

建言“十四五” 唱好“双城记”

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，科学编制好“十四五”规划意义重大。

谋划“十四五”发展，是重庆认识新发展特征，融入新发展格局的重大战略机遇，要对标对表总书记对重庆的重要指示要求，立足当前，着眼长远，搞深搞实系列重大问题。

智能、融合、开放、绿色……一个个热词在市政协五届十五次常委会会议期间迸发。9月28日，会议围绕“数字经济与实体经济融合”“区域协调”“城乡一体化”“生态优先、绿色发展”“全方位开放”等主题，为融入“双循环”，唱好“双城记”，推动“一区两群”协调发展集思广益、建言献策。

第一专题组

深入推动数字经济与实体经济融合发展

本报记者 邓永宏

未来五年，如何深入推动数字经济与实体经济融合发展？这是本次市政协常委会会议专题分组协商讨论的主题之一。

认清数字经济“真面目”

“数字经济”可以分为数字产业化和产业数字化。数字产业化即信息产业，包括电子信息制造业、信息通信业、软件服务业等；产业数字化即使用部门因此而带来的产出增加和效率提升，也称为数字经济融合部分。

市政协常委、重庆大学管理科学与房地产学院教授王林认为，数字经济与实体经济不是对立，不是两种经济形式，数字经济其实也是实体经济的一部分。深入推动数字经济与实体经济融合发展，其实就是以大数据、智

能化引领创新驱动发展。

“曾经的工业化与信息化相结合，同今天的数字经济与实体经济融合，是一脉相承的。”市政协常委、重庆科技学院院长尹华川说，5G的到来，使万物相连，未来的6G，将使地空一体。

如何让数字经济深入人心，市政协常委、重庆山外山血液净化技术股份有限公司董事长高光勇建议，加大对党政干部、企业老板的培训，只有懂了，才能发展。

打好数字经济基础

市政协常委、市政协经济委主任刘宝亚指出，未来五年要发展好数字经济，必须搞好新基建，这包括5G基站建设、特高压、城际高速铁路和城市轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网等，做好

网络平台、技术平台、电商平台。

有了新基建才能跟上数字经济发展的时代步伐，刘宝亚举例说：渝东南、渝东北城市群的发展，必须靠产业，产业的转型升级考验数字的接入能力，必须靠网络、数据；钢铁行业如果用智能化把机器、车间、工厂都连接起来，可能就会成为行业标杆；医院把每天的数据收集起来，数年之后，药品、耗材、资金的使用就能做到精准。

尹华川更是急切地说，重庆要在2025年基本形成以新基建为支撑的数字经济与实体经济相融合的新格局，现在不抓紧布局新基建，将来就会落后于人，布局好了，不但会带来丰厚的回报，更能促进高质量发展。比如，重庆加大发展新能源汽车，其核心技术还是信息对车的控制，实体经济必须改变原来的生产模式。

信息安全不容小觑

刘宝亚指出，在大力发展数字经济的同时，要注重数据的安全、网络的安全。“信息一旦被滥用，损失可能不仅仅是钱财。”市政协常委、西南证券股份有限公司董事长廖庆轩也认为，要通过立法的方式，杜绝违法收集信息，保护公民隐私权利。

市政协常委、重庆市欧美同学会副会长刘雳宇提出，信息的安全，不但能促进经济的发展，也能促进文化的发展。所以信息的安全，也包括坚守阵地，传递正能量，坚定理想信念，增强大国自信等。

分组协商讨论，让每个人都有了表达的机会。陈育林常委建议发展消费金融，姚树常委建议用好医药大数据交易中心，熊新翔常委希望数字经济助力现代农业……

共话区域协调发展新格局

本报记者 凌云

成渝地区双城经济圈一体化发展、“一区两群”协同发展、城乡融合发展……聚焦“协调”论“发展”，这是9月28日下午市政协常委会会议第二专题组围绕“深入推动区域协调发展”进行讨论的主基调。

这也是一场别开生面的远程联动协商会。参与该专题的市政协常委、委员，市级民主党派、工商联，区县政协的代表们分别在市政协机关主会场和5个区县政协分会场“同频共振”，聚力建言“十四五”。

“我市应充分利用双城经济圈所形成的超级大都市效应，提升产业政策精细化水平，促进区域协调发展。”市政协常委、重庆工商大学经济学院教授谢新认为，优化产业政策，需要更

加准确地区分不同产业集群及其发展特征，制定差异化产业促进政策，处理好产业发展与创新投入、人才吸引能力之间的双向影响关系，更加有意识地厘清政府与市场的边界，切实保证产业政策对整体产业发展乃至整体社会发展发挥积极的促进作用。

市政协常委、市国税局巡视员李永忠则从税收发展角度，对“一区两群”产业协同发展提出建议。他说，要加强顶层设计，根据区域资源禀赋细化产业发展计划指导意见，建立分区域经济发展的考核机制，引导区域内生产要素的自然流动和合理配置，形成一批特色产业集群，统一优惠政策，规范招商引资，减少同质化发展竞争，实现区域间的互补、错位、协调发展。

怎样加快形成“一区两群”协调发展格局？处于核心地位的主城都市区的一

体化建设牵动着不少人的心。民建南岸区委主委简光秀、南川区政协主席简支全虽然分别来自中心城区和主城新区，却不约而同地一致呼吁：推动主城区市区一体化发展，要坚持互联互通，加快基础设施无缝衔接；坚持协调协同，推动产业差异布局分工协作；坚持共建共享，提升基本公共服务水平。

“全力打造渝东北‘铁公水’联运体系，积极推动三峡库区城镇群生态绿色发展！”大屏幕另一头，忠县分会场，政协委员卢文广的声音铿锵有力。他通过一段生动鲜活的短视频，将建设渝东北“铁公水”联运体系的现实路径精彩呈现；尽早开辟三峡新通道，打通长江水运“肠梗阻”，打造长江上游航运中心，创建世界级内河港口群，加快铁路通道建设，构建鱼刺型“铁公水”联运体系……条条建议一气呵成。

黔江、彭水分会场和身在主会场的武隆、酉阳的委员们也紧扣渝东南武陵山区城镇群发展遥相呼应。酉阳县政协主席黄汉兴道出一番关于渝东南武陵山区建设宜居宜业宜游城镇群的思考：他希望更加注重科学规划引领，制订完善渝东南武陵山区宜居宜业宜游城镇群总体规划及国土空间规划、环境保护规划、环境治理规划等专项规划，形成总体规划与专项规划相互衔接的规划体系，确保一张“蓝图”干到底。

聚焦“协调发展”主题，专题组14名代表远程联动，畅所欲言，应邀参与讨论的市政府办公厅、市发展改革委、市经济信息委等市级有关部门负责人从各自工作职责出发作出互动回应，和委员们开展协商交流，共话区域协调发展新格局，共谋开启“十四五”征程新篇章。

第三专题组

谱写城乡一体化新篇章

本报记者 程颖

如何深入推动城乡一体化发展，统筹推进乡村振兴和城市提升，描绘一幅城乡美美与共、美美与共的精彩画卷？9月28日，市政协五届十五次常委会会议第三专题组分别围绕“构建现代基础设施体系”“社会治理”“文教科卫体”开展重点协商。

加快补齐基础设施短板

“全市铁路网建设仍存在瓶颈。”市政协常委、重庆铁路办事处原主任、党组书记夏恩鹏率先发言，他建议以扩充路网规模和提升干线能力为主线，全面加快大能力通道建设，启动一批重点项目建设，为我市“十四五”路网规划顺利实施打下基础，加快重庆境内高铁车站和铁路物流基地配套设施建设。

“我来自渝东南，每次到市里开会，高速路上就要花5个小时。”市政协常委、秀山县人大常委会副主任王天文建议加快渝湘高铁黔江至首段规划建设前期工作，并把该项目纳入成渝地区双城经济圈规划和国家高速铁路“十四五”规划。同时，在渝湘高铁秀山段预留接轨通道，呼吁渝铜城际铁路途经秀山。

坚持和完善共建共治共享

加强和创新社会治理，是不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感的内在要求。

“提高社会治理水平，特别是要提高社会治理的法治化水平。”全国政协委员、重庆静昇律师事务所主任律师彭静表示要充分发法治对社会治理的引领、规范和保障作用，推动形成“省级统筹指挥、市级主导推动、区县联动实战、镇街实战应用、村居源头治

理、社会力量积极参与”的矛盾纠纷大调解工作格局，将矛盾纠纷和风险隐患化解在萌芽状态。

“加强和创新社会治理，核心是人。在石柱中益乡，就做到了基层矛盾不上交、群众办事不长跑。”市政协常委、石柱县政协主席孙开武分享了中益乡“贵和工作法”+智能化村（社区）的治理模式，并提出在“十四五”规划中进一步加强城乡社区治理体系建设，通过加强社区、企业、物业党建联建，运用大数据、智能化手段强化社区治理。

这也引起了市政协常委、市民政局局长唐步新的共鸣。他建议强化党建引领基层社会治理，健全完善社区服务平台建设，建立完善社区社会组织和服务组织孵化机制，加强社会保障体系和公共服务综合信息平台建设。

满足美好生活需要

“在‘十四五’规划研究和编制工作中，要重视我市体育事业长远发展。”市政协常委、重庆邮电大学体育学院院长张庆建建议，加强体育基础设施规划，布局建设一批地标性体育场馆、城市或社区体育公园、全民健身步道、马拉松赛道等；广泛开展全民健

身活动，普及推广全民健身项目；优化体育产业布局，重点发展竞赛表演产业，丰富赛事活动。

在市政协常委、重庆工商大学校长孙芳城看来，“十四五”规划关于高等教育的编制既要遵循教育发展的基本规律，又要跳出教育看教育，不断探索高等教育服务国家和区域重大战略的统筹发展机制。通过主城区教育资源的合理流动，促进城乡高等教育的均衡发展，加快文旅融合人才培养。

“建议继续深化改革，强化保障，推动医疗、医保、医药三医联动，在完善公平适度的待遇保障机制、建立健全门诊共济保障机制、推进基金监管方式创新、提供更高标准医疗保障公共服务、建立完善重大疫情医疗救治费用医保支付政策等重点工作上全面发力。”市政协常委、农工党重庆市委副主委、市医疗保障局局长但彦铮疾呼。

在文化建设方面，市政协常委、市政协副主席兼秘书长冉再建议打造重庆文创产业生态圈，将文化打造成我市的“第四产业”，推动实施“文化+”战略，促进文化产业与经济社会各领域的跨界发展；同时，借力文创企业、高等院校，打造巴渝“文创产业生态圈”，促进重庆文创产业创新发展。

第四专题组

绿色发展 扮靓重庆

本报记者 蒋露露

“挖掘旅游资源，加强旅游方式管理，倡导生态旅游”“启动生态发展的法制建设”“要加强新能源的布局 and 规划”……9月28日，市政协常委会会议第四专题组围绕“深入推动生态优先、绿色发展”纷纷议政建言，为科学编制我市“十四五”规划提出真知灼见。

“重庆坐拥679公里的上游长江，要把修复长江摆在首位。”市政协常委、民革市委原秘书长蒋汉芹率先发言，她在深入调研的基础上提出要发挥市级规划统筹作用，实施产业一体化布局；建立“河长制”跨区域协调机制；建立和完善落后产能退出鼓励机制；加强基层环保机构、干部队伍建设和工作保障等建议。

同样关注江河保护的市政协常委、民建市委副主委、市规划和自然资源局副局长张睿，依据多年工作经验提出要强化长江上游生态屏障大保护，推进区域内长江、嘉陵江、乌江、沱江、渠江等生态廊道建设，策划一批山水林田湖草系统修复工程重大项目，纳入国家“十四五”规划，获得国家层面的政策、资金倾斜。同时，她还建议加强滨江区域防洪和城市内涝治理，加强防灾备灾体系和能力建设，将防洪标准与城市建设等纳入“十四五”规划，全面建设韧性城市。

“要加强长江上游重要生态屏障的定量研究，全面掌握各维度指标之

间的相互关联问题，为科学制定规划提供依据。”市政协常委、农工党市委副主委、重庆科技学院副院长刘德绍说。他同时关注另一个问题——土壤保护，建议开展污染耕地详查，建立相关数据库，启动污染耕地安全利用的替代工作，确保养殖业健康发展。

市政协常委、市天主教教务委员会主席何泽清同样关注耕地安全。“大量使用肥料、农药，造成土地不同程度污染、土壤活性丧失，影响食品安全。”他建议相关部门深入调研、制定措施，从源头上执行好农村生态环境保护，如污水集中处理再排放、生活垃圾处理等，保护好土地资源和农产品安全。

常委们还特别关注文旅产业发展。市政协常委、香港融汇国际投资控股有限公司董事长黄祖仕，建议以“温泉+”推动温泉产业集群发展，叠加人们消费升级的需求，将温泉与重庆的生态优势、区域位置优势，以及城市优势产业相结合，发展“温泉+健康”“温泉+康养”“温泉+度假”等产业集群，推动重庆+成都双城游战略，实现资源的有效整合与充分利用。

对此，市政协常委、重庆日报报业集团《重庆商报》副总编辑蒋兴明深表赞同。他提出要在编制“十四五”规划中，植入更多更优良的文化艺术基因，创建“两节一展”，办好诗歌节，书写重庆；创办重庆钢琴节、弹染重庆；创办重庆美术年展，描绘重庆。

第五专题组

踏上全方位开放发展之路

本报记者 黎贇

为高标准高质量科学编制好重庆市“十四五”规划，9月28日，在市政协五届十五次常委会会议上，第五专题组紧紧围绕“深入推动全方位开放发展”进行协商讨论。对外开放新格局之“新”在哪里？内陆开放战略高地又在哪儿？在机遇和挑战并存的处境下，重庆如何做到全方位、多层次、宽领域稳步发展，与会常委和委员们纷纷抛出酝酿已久的“金点子”。

建设全方位人才

“我们要充分发挥教育对外开放对于深入推进‘全方位开放发展’的作用，加强教育对外开放与区域发展战略的互促共进。”市政协常委、重庆邮电大学副校长陈前斌的建言，引起不少委员共鸣。

市政协常委、市政协联络委副主任李国全建议，持续引进和培养具有国际视野、创新意识、开拓能力的高层次人才，加强本地人才、职业性人才培养，充分发挥企业、高校在人才培养上的基础作用，建立一支适应全方位开放的人才队伍。

除了“引进来”，市政协常委、市工商联（总商会）副主席（副会长）陈钢建则更强调“走出去”，他建议要注重国际化人才的培养，尤其是法律人才和经贸人才。政协委员、江北区政协主席刘汉华深有同感，认为加强对外交往人才队伍建设、壮大对外合作共融“国际朋友圈”至关重要。

市政协委员、大渡口区政协主席张琼则建议在“十四五”规划中将西南大学、重庆师范大学等院校的音乐专业整合起来，充分发挥南部人文之城

的资源优势，在钓鱼嘴音乐半岛建立重庆音乐大学。

提升开放平台能级

成渝地区双城经济圈建设蒸蒸日上，针对打造内陆开放战略高地，如何进一步提升开放平台能级，增强通道辐射能力，优化发展环境，提升重庆国际化、法治化、市场化水平，也成为大家普遍关注的话题。

市政协常委、民进市委专职副主委黄硕建议，在全面开放中要破除落后的体制机制，充分发挥市场的开放性、包容性，让市场说话；在具体操作中要认真应对全面开放发展带来的利益冲突及引发的社会矛盾，做好应对预案，维护社会稳定。

市政协常委、市委国安办常务副主任吴康明从如何规避开放中的风险入手，建议推动国家层面统筹制定海外战略通道运营政策，建立完善海外战略通道安全风险预警研判机制，稳步实施维护海外战略通道安全国防合作，全面提升海外战略通道安全防护能力，积极探索成立跨国安保公司，在战略通道运营载体上配备专业安保力量。

这也启发了委员们更多的思考：“构建独立的外商投诉协调处理机构，建立‘协调+处理’模式，加强与行政复议、行政诉讼、国际投资仲裁等机制联动”“推进成渝一体化，在‘十四五’规划中打造中国柠檬产业带，做大做强川渝（大足、潼南、安岳）柠檬产业”“支持万州加快口岸开放，加快综合保税区申报和审批，进一步支持万州建设‘内河自由贸易港’或中国（重庆）自由贸易区渝东分区分区”……一条条建言为“深入推动全方位开放发展”提供了新的思路 and 方向。