

把握新时代政协工作新使命

□张 玲

《习近平谈治国理政》第三卷生动记录了以习近平同志为核心的党中央着眼“两个大局”、统揽“四个伟大”，团结带领全党和全国人民推动党和国家事业取得新的重大进展的伟大实践，集中展示了马克思主义中国化的最新成果，是全面系统反映习近平新时代中国特色社会主义思想的权威著作。

《习近平谈治国理政》第三卷中关于加强和改进政协工作的内容尤为丰富，提出了一系列新思想和新观点。习近平总书记明确指出“人民政协是具有中国特色的制度安排，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构”，充分肯定“协商民主是实现党的领导的重要方式，是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势”，“人民政协工作要聚焦党和国家中心任务，围绕团结和民主两大主题，把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程，完善协商议政内容和形式，着力增进共识、促进团结”。这一系列重要论述，为发挥人民政协协商民主作用提供了根本遵循和根本方向，是新时代发展人民政协事业的新指南。

中国特色社会主义进入新时代，推进人民政协工作，就要深刻认识政协工作的特点和规律，牢牢把握好新时代政协工作新使命，确保政协各项工作沿着正确的政治方向前进。

人民政协是国家治理体系的重要组成部分。习近平总书记指出，“人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、人民民主的重要实现形式，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排。人民政协要坚持性质定位，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路”。人民政协作为中国政治制度的重要组成部分，其自身独特的政治定位、政治价值和政治优势，体现着我国政治制度的鲜明品格。从国家治理的宏观角度看，在坚持和实现中国共产党的领导，推动中共中央大政方针和决策部署的贯彻落实上，人

民政协体现出独特地位和作用。中国共产党的领导是我国国家治理体系的最本质特点，是发挥人民政协在国家治理体系中地位和作用的根本要求。奋进新时代，人民政协更需要发挥中国共产党领导的核心作用和中国特色社会主义国家治理体系的制度优势，沿着正确方向稳步前进。

人民政协是广泛凝聚共识的重要实现渠道。习近平总书记指出，“发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识”。人民政协发挥凝聚共识的作用，是推进国家治理体系现代化的需要。人民政协只有把凝聚共识作为主要职能，才能更好地发挥制度优势，在国家治理体系和治理能力现代化中更好地发挥作用、体现价值，把政协的制度优势转化为治理效能。要在思想学习中凝聚共识，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统领工作的总纲、政治引领的灵魂、履职尽责的指南。要引导参加人民政协的各党派团体和各族各界人士在学懂弄通做实上下功夫，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断增强政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，在习近平新时代中国特色社会主义思想旗帜下携手前进。

人民政协是社会主义民主的重要实现形式。习近平总书记指出，“协商民主是实现党的领导的重要方式，是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。要发挥好人民政协专门协商机构作用，把协商民主贯穿履行职能全过程，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，积极围绕贯彻落实党和国家重要决策部署情况开展民主监督”。人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，为公民有序政治参与提供了广泛多层次制度化渠道。这一制度设计，奠定了新时代人民政协新方位新使命的重要制度基础，也为各民主党派参政议政提供了更广阔的空

间，提出了更高的要求。民主党派要用好政协协商这一民主形式和制度渠道，突出界别优势，找准切入点、结合点、着力点，科学选题，深入调研，确保协商议政质量，充分发挥新时代参政党“好参谋、好帮手、好同事”的作用。

人民政协是新型政党制度的重要支撑力量。习近平总书记指出，“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度，人民政协要作为民主党派和无党派人士在政协更好发挥作用创造条件”“要发挥人民政协作为实行新型政党制度重要政治形式和组织形式的作用，对各民主党派以本党派名义在政协发表意见、提出建议作出机制性安排”。人民政协的性质与新型政党制度的内在要求高度一致，是新型政党制度的重要支撑力量。新型政党制度赋予了多党合作和政治协商制度新的时代内涵，丰富了中国特色社会主义政治文明的价值维度，标志着中国特色社会主义进入新时代，为巩固和发展新时代多党合作事业，为参政党履职尽责、树立政治形象提供了广阔舞台。坚持和完善我国新型政党制度，民主党派担负着参与者、实践者、推动者的政治责任，要以“肝胆相照，荣辱与共”的情怀，认真搞好调查研究，紧扣党和国家中心工作履职尽责，在国家政治生活中更好地发挥作用，更好体现我国新型政党制度的优势和效能。

中国特色社会主义进入了新时代，人民政协事业前景广阔。我们要真正把习近平总书记关于加强和改进政协工作的这一系列重要论述学深悟透，贯彻落实到工作的全过程和各方面，围绕团结和民主两大主题，发挥人民政协作为国家治理体系重要组成部分的作用，紧紧围绕新时代人民政协的新使命履职尽责，为建设社会主义现代化强国和实现中华民族伟大复兴的中国梦做出更大贡献。

(作者系市政协副主席、致公党重庆市委主委)

把政协制度优势更好转化为治理效能

□张 华

《习近平谈治国理政》第三卷是全面系统反映习近平新时代中国特色社会主义思想的最新权威著作，坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化是其中的重要篇章。人民政协作为具有中国特色的制度安排，是国家治理体系的重要组成部分。新时代人民政协工作的主要任务，就是把政协制度优势转化为治理效能，努力成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地，用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。

加强党的领导，把政治组织优势转化为治理效能。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。我们要把党的领导这个最大优势与政协组织的鲜明特色结合起来，通过政协制度的有效运行和民主程序，切实把政治组织优势转化为治理效能。认真落实“两个维护”的制度机制，严格执行区委关于重大事项请示报告的制度规定，落实好区委统战部部长兼任区政协党组副书记相关要求，确保政协始终在区委的领导下主动负责、协调一致开展工作。不断强化党的创新理论武装，持续推进“书香政协”建设，完善以政协党组理论学习中心组学习为引领、各类学习制度相配套的学习制度，通过线上与线下、集中与分散相结合的方式，打造学习报告厅、常委读书会、委员读书会、机关学习会等学习载体，推动理论学习走深走实。发挥政协党组把方向、管大局、保落实的重要作用，规范政协系统党的组织设置，形成“政协党组——机关党组——机关支部——机关党小组”组织体系。落实政协全体会议期间和集中学习培训、重大调研活动、团组出访等活动中成立临时党支

部的要求，有效实现党的组织对党员委员全覆盖、党的工作对政协委员全覆盖。

坚持性质定位，把协商民主优势转化为治理效能。专门协商机构综合承载人民政协性质定位。我们要聚焦主责主业，把协商民主贯穿履职全过程，切实把协商民主优势转化为治理效能。在高质量开好政协全会的基础上，根据协商议题统筹安排好专题协商、对口协商、提案办理协商、界别协商、远程协商等各类协商形式，持续深化“主席会议每月协商”平台建设，使各类协商活动既相互配合互为补充，又突出特色优势，形成集群效应。加快制定协商规则，对协商议题提出、活动组织、成果报送、意见反馈等各个环节作出具体规定，确保政协协商工作有制可依、有章可循。遵循“相互尊重、平等协商而不强加于人，遵循规则、有序协商而不各说各话，体谅包容、真诚协商而不偏激偏执”的协商原则，努力营造氛围所好言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围。针对履职的不同主体、领域、形式、特点等，分类建立科学合理、各有侧重的协商议政质量评价体系，切实破解“谁来评价我们”的履职困惑。

把握中心环节，把凝聚共识优势转化为治理效能。人心是最大的政治，共识是奋进的动力。我们要认真履行凝聚共识重要职能，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，切实把凝聚共识优势转化为治理效能。建立以自我教育、自我提高为主旨的学习座谈会机制，组织广大委员和机关干部持续深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深化开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作重要思想学习研讨，开展学习党史、新中国史、改革开放史、社会

主义发展史“四史”学习教育，推动各党派团体和各族各界人士实现思想上的共同进步。建立以增进认识、增进共识为目的的调研考察机制，把学习教育与视察考察结合起来，通过组织观摩、视察、调研活动，让委员在履职实践中亲身感受近年来全域城乡面貌发生的巨大变化，进一步增强履职担当的责任感使命感自豪感。建立体现平等协商、真诚协商要求的协商议政互动机制，在协商议政活动中设置自由互动对话环节，让双方在“你说我听”“我说你听”中转换角色、交换信息、互动交流，使协商议政的过程成为思想引领、宣传政策、释疑增信、凝聚力量的过程。

坚守人民立场，把联系服务群众优势转化为治理效能。人民性是政协与生俱来的本质属性。我们要牢记履职为民宗旨，健全完善人民政协为人的各项制度机制，切实把联系服务群众优势转化为治理效能。建立同参加政协的各民主党派、无党派人士经常性联系制度、谈心谈话制度，加强留学人员、新媒体从业人员和网络“意见领袖”、非公所有制经济人士的团结联谊工作，建立邀请列席政协会议、参与重大课题调研、参加专题座谈等经常性联系渠道，通过他们把更多的人紧密团结在党的周围。进一步完善做好界别工作的办法措施，切实加强专委会与各界别的联系沟通，健全“主席会议成员+专门委员会”联系界别工作机制，探索委员联系服务界别群众的途径办法，建立委员联系界别群众制度，打通委员联系服务界别群众“最后一公里”。把在基层群众中开展协商作为工作重心，推动协商工作向乡镇、街道、社区延伸，不断畅通基层群众、社会各界有效参与社会治理的渠道。

(作者系长寿区政协党组书记、主席)

强化实践指导 凝聚前行力量

□陈 震

《习近平谈治国理政》第三卷与之前出版的第一卷、第二卷，一脉相承、有机统一、互为一体，全面系统地呈现了习近平新时代中国特色社会主义思想的发展脉络、科学体系、精神实质和实践要求，生动记录了党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央为实现中华民族伟大复兴，推动党和国家各项事业取得新的重大进展的伟大实践，内涵丰富、博大精深。习近平总书记指出：“中国人民的价值观和精神世界，是始终深深根植于中华优秀传统文化沃土之中，同时又随着历史和时代的前进而不断与时俱进”。《习近平谈治国理政》第三卷正是博采众长、与时俱进的生动体现，既是当代马克思主义的杰作，也是体现中华文化的范本，放射出灿烂的智慧之光、人文之光。

提高政治站位，始终坚持党对政协工作的全面领导。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导，最大优势也是中国共产党领导，党是最高政治领导力量。习近平总书记指出，党政军民学、东西南北中，党是领导一切的。荣昌区政协作为一级政治组织，必须旗帜鲜明讲政治，始终坚持党对政协工作的全面领导。一是抓好理论武装。党的理论创新每前进一步，理论武装就要跟进一步，政协将以党组中心组学习、常委会议、专委会会议、专委会会议、委员小组会议等多种方式，认真组织学习《习近平谈治国理政》一二三卷，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实习近平关于加强和改进人民政协工作的重要思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。二是抓好党的领导。荣昌区政协党组将严格按照区委要求，发挥好在职政协工作中把方向、管大局、保落实的领导作用，切实把准政治方向、加强政治领导、夯实政治根基、涵养政治生态、永葆政治本色、提高政治能力，坚决肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王

立军流毒，认真执行重大事项请示报告制度，切实把党的主张通过民主程序转化为区政协的自觉行动。三是抓好党的建设。全面落实新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设和纪律建设。认真贯彻落实好民主集中制，引导机关干部和政协委员把握好协商原则，做好集思广益和完善补位。开展好“党员委员联系党外委员”活动，把党外委员牢牢地凝聚在党的旗帜之下。

把握性质定位，准确把握好新时代政协工作的总要求。习近平总书记在中央政协工作会议上对新时代人民政协的职责定位和总体要求进行了进一步明确。一是要准确把握人民政协性质定位。人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、人民民主的重要实现形式，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排。二是要准确把握发挥好专门协商机构作用。习近平总书记指出，协商民主是实现党的领导的重要方式，是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。人民政协要发挥好专门协商机构作用，把协商民主贯穿履行职能全过程，围绕贯彻落实党和国家重要决策部署开展民主监督。三是要准确把握政协工作总体要求。习近平总书记指出，新时代加强和改进人民政协工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，把服务实现“两个一百年”奋斗目标作为工作主线，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，坚持团结和民主两大主题，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识，担负起把握中央决策部署和对人民政协工作要落实

实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任，为决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国作出贡献。人民政协的职责定位和总体要求是做好政协工作的根本遵循，区政协将始终在区委的统一领导下，围绕全区中心工作，认真履职、发挥作用。

加强自身建设，不断提高政协履职能力和质量水平。提高政协履职质量水平，提升能力是关键。习近平总书记指出，人民政协要坚持改革创新，加强委员队伍建设，着力增强政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。提升“四大能力”，必须要抓好三个关键环节。一是抓好常委会自身建设。进一步完善委员述职、委员列席常委会、党员常委履职点评等工作制度，扩大列席范围，为更多委员有效参与协商活动提供实践平台。发挥好政协常委在全体委员中的“关键少数”作用，打造政治可靠、理论清醒、本领过硬、作风扎实的政协领导集体，增强整体素质，提升整体能力。二是抓好委员队伍建设。加强政协委员教育培训，严把政协履职活动政治关，努力建设一只“懂政协、会协商、善议政”“守纪律、讲规矩、重品行”的委员队伍。坚持问题导向和质量导向，强化制度建设，完善履职质量考评体系，引导委员履职生活、推动机关支部工作从严到强。严格落实中央八项规定精神和党风廉政建设有关规定，持之以恒正风肃纪，努力把区政协打造成为学习型、服务型、创新型、廉洁型的一流政协机关。

(作者系荣昌区政协党组书记、主席)

深入学习贯彻 《习近平谈治国理政》第三卷

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是新时代全面深化改革的总目标，是习近平总书记系列重要讲话中贯穿始终的重要内容。近期出版发行的《习近平谈治国理政》第三卷，对中国特色社会主义制度和国家治理体系进行系统阐释，对新型政党制度和人民政协制度作出整体规划，对新时代人民政协制度建设发挥全面指导和重要示范作用。

习近平总书记把“完善和发展我国国家制度和治理体系”专题中，对中国特色社会主义制度和国家治理体系进行了深入分析；在“积极开展社会主义民主政治”专题中，提出把人民政协制度坚持好、把人民政协事业发展好的重要目标。

人民政协制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是国家治理体系的重要组成部分。习近平总书记关于中国特色社会主义制度和国家治理体系的重要论述，以及关于人民政协制度的重要论述，是全面指导人民政协加强和完善制度体系建设、增强人民政协制度体系的效能、发挥人民政协在国家治理体系中的重要作用的光辉典范。

新时代加强和完善人民政协制度体系建设，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想的全面指导，自觉遵守核心价值观、道德规范和优良传统。人民政协事业是中国特色社会主义事业的重要组成部分，必须始终坚持以党的创新理论为指导，确保中国共产党对人民政协工作的全面统一领导，保证人民政协制度发展的正确方向。必须坚持坚持以人民为中心的理念，倾听民众呼声、反映群众愿望，实实在在地促进民生改善、服务人民对美好生活的需要。必须加强思想政治引领，广泛凝聚共识，坚持大团结大联合，团结最广大人民群众参与到中华民族伟大复兴的光荣事业中。必须坚持政治协商、民主监督、合作共事、联谊交友、自我教育等优良传统，大力推进人民政协工作的作风建设，营造有利于人民政协制度建设的良好协商氛围。培养协商文化、发挥文化对制度的重要作用，是人民政协制度建设的必然要求。传承中华民族兼容并蓄、求同存异优秀传统文化，弘扬中国共产党批评和自我批评的优良传统，坚持有事好商量、众人的事情由众人商量的民主作风，更加有利于加强和完善人民政协制度体系的构建发展。

新时代加强和完善人民政协制度体系建设，必须坚持宪法、《政协章程》，严格遵守关于人民政协的政策法规、规章制度和实施细则。我国宪法是国家的根本大法，是制定各项规章制度的根本依据。人民政协制度是具有中国特色的制度安排，必须在宪法规定的范围内推进制度改进和完善。我国宪法关于人民政协的性质、主题以及长期存在和发展的规定，为人民政协制度体系建设作出了严格规范，是指导人民政协制度体系建设的重要内容。《政协章程》是参加人民政协的各党派团体和各族各界人士共同的行为准则，是各级政协设立组织、开展工作的基本依据。《政协章程》也是人民政协制度最全面最系统的处于统领性的重要规则，必须在宪法制定其他各项规章制度的重要依据。根据我国宪法和《政协章程》的规定，人民政协制定了一系列召开会议、开展基础性和经常性工作规则，制定专委会通则和提案、反映社情民意信息等工作条例，以及各方面的实施细则，构成了人民政协制度体系的重要内容。加强和完善人民政协制度体系建设，必须从宪法规定、《政协章程》以及相关的规则、条例等整体构建中，根据新时代的现实要求推进制度规范创新发展。

新时代加强和完善人民政协制度体系建设，必须完善人民政协的体制机制、组织机构建设，大力加强人民政协的组织体系完善和政协委员的主体责任担当。中共中央提出构建权责清晰、程序规范、关系顺畅、运行有效的政协工作制度体系，是完善人民政协体制机制建设的科学指南。必须完善在各级人民政协建立党组、分党组以及专委会党组等，贯彻落实中国共产党对政协组织的全面领导，完善落实请示报告、督查等各方面的工作规则，确保政协始终在党的领导下主动负责、协调一致地开展工作。发挥人民政协作为实行新型政党制度重要政治形式和组织形式作用，支持各民主党派自身建设、完善民主党派在人民政协的界别安排，对各民主党派在政协的活动作出机制性安排、完善民主党派在政协开展经常性工作机制，是加强和完善人民政协制度体系建设的重要组成部分。人民政协的组织机构建设，是各项规范、规则的重要载体，必须加强各级人民政协的工作机构建设，对各级政协委员会、常委会及其常设机构，以及专门委员会等工作机构，按照时代发展和规则制度进行调整完善，充分发挥政协组织作为一线工作的实际效能。政协委员是政协工作的主体，必须强化政治责任，提高履职能力，增强品格修养，进一步健全政协委员的履职评价，为政协委员营造良好的协商环境。

(作者系中共重庆市委党校政协理论研究中心主任)

指导人民政协制度建设的 光辉典范

□李祥营