

# 走好“科创+”“绿色+”高质量发展之路

10月20日,涪陵区政协召开推动高质量发展理论研究成果交流暨建言资政大会。会上,课题组成员立足走好“科创+”“绿色+”发展路子,从构建特色现代产业体系、打造有区域影响力的科创中心、积极培育内陆改革开放新优势、加快建设高品质生活宜居之地,深入推进生态优先绿色发展等方面,进行了交流发言。现摘登部分优秀论文,以飨读者。

## 探索建设成渝地区双城经济圈重要战略支点城市

□任杰

习近平总书记在中央财经委员会第六次会议上,强调要“推动成渝地区双城经济圈建设,在西部形成高质量发展的重要增长极”,这有利于加快提升成渝地区综合竞争力,形成支撑新时代西部大开发的强大引擎,但也使得区域竞争更加激烈。涪陵要在激烈竞争中成为重要战略支点城市,必须找到发展路径。

“支点城市”在功能和定位上与副中心城市相近,是大城市为了缓解城市中心区承担过多功能而建设的新的经济行政中心,它具有较强的经济实力、相当数量的人口总量、便捷的交通体系、合理的产业基础。

基于地理位置、工业基础、人文沿革等,涪陵具备独特的发展优势。区位优势,涪陵是成渝地区东出北上和重庆“一区”联系“两群”的门户枢纽,涪陵港是长江常年可抵达的最上游深水良港,拥有高新区、综保区等重要平台基地,是重庆唯一拥有2个国家外贸转型升级基地的区县;产业方面,涪陵作为西南地区传统老工业基地、全市工业大区,制造业门类齐全,位列重庆区域“火车头”行列;人文方面,涪陵是巴国故都、理学圣地、中国榨菜之乡,在成渝地区历史发展中始终占据重要地位。同时,涪陵位于长江上游重要生态屏障核心区,坐拥长江乌两江,有着无可比拟的生态优势。

但涪陵建设战略支点城市仍存在经济体量提升空间较大、城市综合实力不够强、交通能级不够高等问题。下一步要抢抓双城经济圈机遇,坚持内外兼修聚人心,精准施策挖潜力,加快推动涪陵建设重要战略支点城市。

强化联通功能,高起点融入成渝地区双城经济圈。打通区域内外部交通网络,提升涪陵连接双城经济圈和“一区两群”协调发展的通道使命。建设双城经济圈重要深水良港,支持龙头港与泸州港、宜宾港等港区合作,抓好航道畅通、枢纽互通、江海联运、关检直通,高起点高水平共建双城经济圈综合立体交通走廊。建设双城经济圈重要铁路枢纽,全力建设放射型铁路网交通圈,打通双城经济圈东出北上南下重要交通节点,形成到成都、重庆主城区、宜昌“一小时经济圈”,到武汉、西安“2小时交通圈”。

## 让工业制造如期而“智”

□甘立磊

加快工业智能化发展已经成为推动实体经济高质量发展的新动能。鉴于此,在能耗“双控”背景下,制造业如何加快智能化赋能高质量发展,实现“制造”到“智造”转变,推动智能工厂建设尤为重要。

调研发现,涪陵制药厂几十套多功能提取罐运转,以前完全依靠技术员经验来判断的过程,现在只需轻轻一按键盘就能控制;涪陵高新区、人机协作、智能识别等已悄然渗透到多个行业,智能工厂、数字化车间总量位居全市第2位。不断注入的“智能因子”助推企业不断做大做强,涪陵区智能制造发展指数突破62。但智能工厂建设也存在智能化改造不均衡、创新能力不强、人才支撑不足等问题。

目前全市上下正以全新的姿态大步走向高端、智能、绿色、集群的“智造重镇”。下一步涪陵区要抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇,以大数据智能化为引领,以“八个聚焦、八个加快”为抓手,以效益、低碳论英雄,具体实施好“五大行动”,助推“智能制造、智能产业、智能应用”一体发展,如期而“智”。

立足“换”,实施智能技改提升行动。支持企业深入推进“机器换人”“生产换线”,不断提升数字化设备普及和智能化技术应用水平,实现工厂全要素互联互通。

## 以“懂你”招商助推高质量发展

□彭国栋

牢记习近平总书记殷殷嘱托,落实好市委、市政府赋予涪陵的“三个重要、一个支点”定位,奋力推动实现“十个新提升”,就必须牢牢抓住招商引资这条生命线,叫响做亮“服到位、零距离”营商环境品牌,以“懂你”的方式,“借势”的智慧、“成事”的执着,为推动高质量发展、创造高品质生活提供更加有力的支撑。

以“懂你”的思维明确招商方向。一方面,促进“老树发新枝”。树牢“工业一业定乾坤”理念,以先进制造业为主体,做大做强主导产业集群,聚焦产业链供应链优化升级,推动六大优势产业链链延链强链。进一步发展钨钼、聚醚多元醇,可降解塑料等产业,支撑下游聚氨酯产业链发展。另一方面,坚持“新树深扎根”。走好“科创+”和“绿色+”发展路子,围绕构建“1+2+8+N”科技创新和产业创新体系,加快引进战略性新兴产业、高技术产业项目,尤其是瞄准前沿科技和产业趋势,重点招引新一代信息技术、生物基因、高端装备、医疗器械、新能源汽车的电池、电机、电控以及氢能存储等项目。

以“懂你”的逻辑选准招商项目。一方面,要优选项目。聚焦“大、新、链、群、智、绿”,瞄准世界500强、中国500强、行业领军、行业头部等企业,以及单项冠军、专精特新、“小巨人”企业招引项目,增强产业链供应链自主可控能力。另一方面,舍得放弃。避免“捡到篮子都是菜”的思维,不搞“血拼政策”式招商,就算再大的项目,不符合产业政策的不招、过剩产能和“两高”项目不招、环保不达标的企业不招,促进产业发展绿色转型。

以“懂你”的标准打造投资洼地。优化升级园区开放平台。升级建设国家级高新区,推动建设慧谷湖科创小镇,加快建设人工智能与数字经济产业园、科创CBD等创新载体,提质建设白涛新材料科技城;建好用好涪陵综保区、龙头港等对外

强化支撑功能,高水平融入成渝地区双城经济圈。协同协作协力推进产业发展、科技创新、开放平台,强化经济支撑功能。厚植主导产业支撑,准确把握高端化、智能化、绿色化和高质、高新发展方向,持续壮大先进制造业集群,坚持链点补链、补链成群,建设链群完整、特色突出的先进制造业基地,打造西部一流“智造强区”。筑牢科技创新支撑,以“1+2+8+N”科技创新和产业创新体系为着力点,加强与双城经济圈相关地区的技术合作,加强长江经济带沿线地区的战略协作,联合搭建区域共性技术研发平台。扩大开放平台支撑,充分激发发现有开放平台优势,强化区域平台互补发展,实现资源共享、信息共享、人才共享。

强化融合功能,高格局融入成渝地区双城经济圈。主动寻求区域合作,搭建多类型合作平台,实现跨区域板块融合发展。共建川渝沿江万亿经济走廊,充分发掘和利用川渝各地区位、资源、政策、产业等优势,建成成渝地区双城经济圈重要经济板块。共建重庆中部万亿经济走廊,联合两江新区、长寿,带动垫江、梁平等区县发展,形成重庆中部有竞争力、辐射力、引领力的经济走廊。共建渝南武一体化发展示范区,联动武隆、南川等重点乡镇合作发展,共同构建区域农副产品批发集散中心。共建洛丰忠长江上游生态保护示范区,联动丰都、忠县,探索生态优先、绿色发展之路,推进长江沿线绿色发展。

强化撬动功能,高标准融入成渝地区双城经济圈。有序扩大城市规模,完善城市功能,积极承接主城区市区人口外溢,吸引“两群”人口转移,加快打造宜居、创新、智慧、绿色、人文、韧性的百万城市人口现代化大城市。

强化辐射功能,高质量融入成渝地区双城经济圈。推动基本公共服务普惠共享,加快补齐教育、医疗、就业等公共服务短板,打造区域性民生共享“幸福圈”。加强教育联动协作,支持高校、职业院校合作办学,联合培育一批产教融合试点企业。加强医疗卫生联动协作,支持医疗机构合作办院,推动高质量医疗资源合理流动。推动基本公共服务普惠共享,完善就业创业服务体系,强化人才流动、吸引、创业等政策协同。

(作者系涪陵区发展和改革委员会课题组成员)

着力“增”,实施智能企业倍增行动。培育一批具有产业主导地位的领军企业、链主企业和“专精特新”中小企业。积极培育智造企业、百亿级企业、创新示范智能工厂,带动上下游企业同步实施数字化升级。

协同“联”,实施智能创新赋能行动。抓住平台创新的“牛鼻子”,依托华峰、万凯等优势企业,加快对接落地6个科创基地,11个高端产业技术研究院,加快打造企业综合服务平台,引导更多中小企业上云用平台,推动双跨工业互联网平台布局涪陵,建设区域性云计算大数据中心。下好产业创新的“先手棋”,用好“科创+”的“金钥匙”,招引新一代信息技术、高端装备制造等产业,打造智能产业的强力引擎。

找准“融”,实施智能融合示范行动。充分发挥涪陵工业场景优势,加快推动太极数字孪生技术实质应用和现代中医药工业互联网标识解析二级节点建设,带动食品、新材料等行业二级节点应用示范,打造智能应用的“示范标杆”。

全面“引”,实施智能人才引育行动。突出“高精尖缺”导向,重点围绕智造企业,力争引育一批高素质技能人才和创新创业团队,为智能化发展提供坚强有力的人才支撑,打造“智汇涪陵”的人才高地。

(作者系涪陵区政府办公室副主任)

## 打造中国榨菜产业高地

□况黎影

涪陵是著名的榨菜之乡,涪陵榨菜诞生已有120余年,是全国少有的一二三产业高度融合的农业样板产业。2020年,涪陵区青菜头总产量稳居全国区县第一,产销成品榨菜占全国一半以上,有效促进了农民增收、脱贫攻坚。

但在发展方面仍存在诸多短板:榨菜产业未作为全市农业发展的大品牌、大产业进行规划,区域协同发展重视不够,本地企业流失,加工企业有缩减趋势;榨菜集团龙头独大,第二梯队规模小、转型升级难度大,产品结构升级滞后;除“乌江”外,其他品牌影响力不足。随着江浙榨菜、四川泡菜大力发展,涪陵榨菜竞争力下降。

榨菜产业作为涪陵区农业第一支柱产业,肩负着全区实现现代农业产业新提升的重任,需加快榨菜产业高质量发展。

提升站位,打造中国榨菜产业高地。紧抓乡村振兴机遇,明确打造中国榨菜产业高地的目标,力争2030年实现涪陵榨菜产值500亿元。借鉴潼南柠檬发展经验,完善涉及支持基地建设、加工企业发展、新型营销主体建设、质量品牌建设等政策,并设立产业发展资金。加强区域协同发展,联动长寿、垫江、丰都等地,打造全市榨菜产业集群;携手四川泡菜产业,与眉山、资阳等地建立科研联动、技术互补、市场融合等机制,实现双赢。

夯实基础,打造优质原料供给高地。重点围绕营养健康,加强良种培育,打造新增增长点。打造“两线两片”种植基地,在长江南北公路沿线打造种植加工示范观光体验带;建

## 能耗精控助力工业碳达峰碳中和

□陈海叶

2020年9月,习近平总书记在第75届联合国大会上郑重宣布:中国将提高国家自主贡献力度,力争2030年前二氧化碳排放达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。通俗来讲,“碳达峰”是指在某一个时点,二氧化碳的排放量不再增长,之后持续下降;“碳中和”就是想办法把原本排放在大气中的二氧化碳减少或吸收掉。其中工业领域碳达峰是关键,涪陵工业如何结合实际尽早实现碳达峰促进高质量发展发展是一项重大课题。

“十三五”以来,涪陵区每年规上工业能耗占全区能耗接近70%甚至以上。以2020年为例,全区规上工业总产值、增加值占全市比重均为8%,规上工业能耗占全市12%。工业能耗主要存在以下问题:工业经济发展较快,能耗刚需稳定增长,占据涪陵经济半壁江山;产业结构偏重,传统产业居多,战略性新兴产业偏少;重点企业用能占比过大,经济增长与能耗双控压力同在、矛盾突出;资金和技术成为制约企业绿色发展改造的关键因素。同时,科技创新绿色发展投入不足,传统行业节能减排缺乏原创性技术,而政府政策支持企业绿色发展的配套政策尚不完善。

现阶段,节能提效是实现碳达峰碳中和的首要举措。为此,从能耗角度对涪陵工业实现碳达峰碳中和提出以下对策建议:

### 开展绿色发展专项行动,提升能源利用效率

开展工业节能监察专项行动,加强能耗日常监管,落实高耗能行业阶梯电价政策。

推进工业节能和清洁诊断服务行动。深入查找园区和企业高耗能、高排放存在的问题,挖掘节能降碳潜力,推进企业节能技术改造和园区绿色循环化改造。

推广节能降碳先进技术,充分利用各级财政支持,引导企业开展节能环保改造和智能工厂、数字化车间改造建设。开展能效领跑者评选等活动。

加快绿色设计产品、绿色工厂、绿色园区、绿色产业供

应链等绿色制造体系建设。

### 加快产业结构调整,从根本上控制能耗总量

瞄准全区六大主导产业重点发展产业链,重点引进一批优质企业及引领项目,加大布局相关配套、原料环节,补齐重点产业链短板。发展壮大战略性新兴产业。推进有色金属产业链向下游精深加工延展,壮大产品规模。加大白涛园区化工产业衍生物综合利用。加大大宗工业固体废物在新型建材领域的综合利用,推动建材产业绿色低碳发展。

依法淘汰落后和过剩产能,严格产业准入政策和严格实施节能审查,采用“腾笼换鸟”、能耗平衡政策和经济补偿手段为新项目发展腾出用能空间。

合理取舍招商引资项目,切实抓好源头管控,严格事中事后监管,将坚决遏制“两高”项目无序、盲目发展作为节能降碳、实现碳达峰的重要抓手。

### 加强保障,完善绿色低碳发展支持体系

加大财政支持力度。对各种绿色低碳产业园区进行区级配套资金奖励,加大对工业绿色化改造项目的支持补助力度。加强银政企业合作,探索建立绿色信贷机制。大力支持绿色科技、人才发展。坚持走好“科创+”“绿色+”发展路子,加快构建“1+2+8+N”科技创新和产业创新体系,加大节能降碳技术投入研发力度。支持企业积极探索“互联网+节能”、智慧能源管理等新模式,加强能耗、物耗精细化管理。落实能耗双控目标责任制,加强企业能源管理岗位人才培养,督促企业完善能源管理体系。

加强绿色发展公共服务。增大规模级财政投入,完善园区绿色基础设施建设。通过政府购买三方服务等方式,定期对高污染、高耗能企业免费开展节能、清洁生产诊断服务。加强企业绿色项目申报包装和指导,帮助企业用好用足专项资金扶持政策,提升企业绿色发展基础。

(作者系涪陵区经信委工业节能与综合利用科科长)

## 用智能体赋予城市生命

□余飞

“让城市更聪明一些、更智慧一些”,打造未来城市智能体,即将城市视作一个生命体,打造城市的“眼(感知)脑(中枢)手(应用)脉(网络)血(数据)”,让城市像人一样会思考、能感知、可进化、有温度。

“十三五”期间,涪陵区各领域的信息化水平稳步提升。高标准建成涪陵云计算大数据中心,全区政务系统基本完成云部署,区内重点区域实现5G网络覆盖;以科创CBD为依托的人工智能与数字经济产业园已启动建设;公共安全监控全域化覆盖,城市管理趋于数字化;新型智慧城市建设领导小组、大数据发展局、大数据应用发展中心为数据资源管理应用提供了坚实保障。但涪陵区智慧城市建设仍存在基础设施统筹集约不足、数据汇聚共享仍需提升、“三融五跨”应用场景开发不够等问题。

站在“十四五”新起点上,数字涪陵建设进入快车道,“135”架构建设“数字涪地,壮智陵云”城市智能体,为智造重镇、智慧名城提供智能引擎。

### 建设“云联数算用”全要素群,为智慧城市夯基垒台

通过遍布全城的物联网感知系统拥有视觉、嗅觉和触觉,以5G和物联网技术搭建老百姓能感受到的城市骨骼和脉络,以大数据和强大算力作为心脏处理海量数据,以先进的AI技术作为智慧大脑智能分析决策。

### 建立三大基础支撑体系,健全数字联通融合新规则

标准体系以国标、市标为准,完善智慧涪陵实施管理、评估评价、运行保障、运营管理等系列标准规范。安全体系构建全方位、多维度,融合动态监控、主动防御、协同响

应于一体的安全管理和技术防控体系。运营体系以智慧城市项目管理、建设和运营为核心,构建“一局一中心一公司”的总体组织架构,“一盘棋”推动涪陵区新型智慧城市建设。

### 创新五类智能应用,打造“住业游乐购”全场集

数字经济——产业发展现代化,以“1+2+8+N”科技创新体系和创新体系为指引,大力发展“芯屏器核网”、智能制造、智慧农业、智能建造等,如以涪陵丰富的工业应用场景集聚工业互联网产业,以世界榨菜之乡建设中国榨菜指数等,打造成渝地区具有重要影响力的人工智能与数字经济产业基地,“宜业”让城市有创新的热度。

数字政府——城市管理精细化,加快建设智慧政务、智慧城市管理、智慧应急、智慧社区等,做到政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”、应急指挥“一网调度”、社会管理“一网治理”,“宜住”让城市有守护的精度。

数字文化——文化发展多元化,大力推动巴积文化、易理文化、白鹤梁题刻文化、榨菜文化等与数字技术深度融合,推出如“石梁长在、无谓浮沉”等数字文创作品,“宜乐”让城市有精神的温度。

数字社会——民生服务便捷化,加快建设智慧医疗、智慧教育、智慧商圈、智慧公园等,生活服务“一网尽享”,“宜购”让城市有暖人的温度。

数字生态——生态环境宜居化,加快建设智慧环保、智慧河长等,推动长江上游重要生态屏障区“双碳达标”,“宜游”让城市有绿色的深度。

(作者系涪陵区大数据发展局数据信息科科长)