

在扛牢粮食安全重任中体现政协担当作为

——市政协五届二十八次常委会会议重点协商发言摘登

综述发言

市政协农业农村委：

提高农业综合生产能力 确保粮食等重要农产品有效供给

完善政策体系，压实责任，守牢耕地红线，提升耕地质量。加快明确耕地“非粮化”“非粮化”类别边界，一二三产业融合发展用地按照建设用地的范围。加强用地服务保障，落实“定线、定位、定责”的“长牙齿”硬措施。强化耕地恢复，动员扶持激励农业项目业主、集体经济组织和农户个人恢复耕地，统筹利用农村撂荒地、未利用地、矿山生态修复以及土地整理复垦开发等土地。扎实推进“千年良田”建设，加大宜机化整治力度。深化改革解决撂荒地等问题，改革农业补贴政策，通过“三变”改革调整经营方式，提高农民种粮积极性。

加强平台和体系建设，立足重庆、突出特色，积极服务国家种业振兴行动。做好种业振兴顶层设计，统筹推进国家生猪技术创新中心、长江上游种质创制大科学中心等各类平台建设，加大种业研发投入力度，完善全产业链种业创新体系，建立“育繁推”一体的商业化育种体系。激发种业从业人员创新活力，加强知识产权保护。提升种质资源保护能力，细化相应保护措施。以“基础粮油+特色果蔬”为重点，培育做大区域性育种基地，提升种业竞争力。培育与引进种业龙头企业，深入开展“种业扶优”计划，培育一批市级种业骨干企业，规范种业市场秩序。

完善创新体系，聚焦关键技术攻关，为农业科技提供强劲动力。坚持以市场化为导向，搭建农业“产学研用”相融合的平台。坚持以产业化为目的，优化产业技术体系创新团队设置。坚持以企业为主体，支持领军企

业牵头，参加建设高水平新型研发机构，扎实开展与中国农科院等国内外知名科研机构的战略合作。组建种植、加工、土壤、农机等科技创新联盟。充分依托各类创新平台，主攻种业振兴、耕地保育、农机研发、加工增值、绿色高效种养、减碳增汇等10大技术创新。培育和引进领军型人才，打造具有国际水准的科研团队。完善基层农技推广体系，实施万名技术推广人员素质提升计划。

进一步提升农业机械化水平。大力推进山地特色农机装备创新研发，增设农机技术创新团队，建设全国中小型农机装备制造基地，推进农机农艺融合，加快攻克制约山地农机全面全程、高质量高效发展的技术难题。大力推广应用先进适用新机具新技术，加快发展农机社会化服务，推进实施“智汇农机手金蓝领成长计划”，培育壮大一批农机化服务综合体，加快实现农业乡镇农机社会化服务组织全覆盖。

坚持全产业链发展思路，着力“延链补链强链”，打通供应链，做强产业链。全方位、多途径开发食物资源，实现各类食物供求平衡。支持各类新型经营主体发展产地初加工，引导龙头企业向精深加工发展，选择规模较大、基础较好的粮油和特色产业，建设标准化、规模化、宜机化、优质化原料基地。科学规划现代农业产业园，推进以智慧农业为导向的设施农业发展，加大市场开拓和品牌推介力度。推进一二三产业深度融合。落实农业产业“链长制”，加大全市冷链设施建设力度，打造基于大数据支撑的现代流通体系，全力抓好供应链建设。



(按发言顺序排列)

杨艳红：

抓实抓细耕地保护工作

加强耕地“非粮化”管控，严格落实耕地“进出平衡”。市农业主管部门牵头指导监督区县有关耕地上种植结构调整的工作，避免并及时整改因宜机化改造、农业产业结构调整、撂荒等占用和减少耕地的行为；纠正和避免大规模流转耕地不种粮的“非粮化”行为。市林业主管部门在绿化造林过程中要落实带图斑位置符合“三区三线”下达任务，整改并避免违规占用耕

地。涉及占用耕地行为，各区县政府严格落实耕地“进出平衡”制度。坚决制止耕地“非粮化”，全面排查整改重点问题。建议市政府建立耕地保护督查制度。对各类违法占用耕地和永久基本农田的行为，按照“既处理事又处理人”的原则，从严从速查处。建议市耕地保护主管部门指导区县全面排查整改违法违规占用永久基本农田开展绿化造林、挖湖造景等

重点问题。统筹国土空间规划，创造条件解决实际问题。利用好国务院和自然资源部部署的“三区三线”划定窗口期，市规划自然资源局加强指导，有关行业主管部门和区县政府落实主体责任，充分做好拟占用耕地交通、水利、能源等项目以及乡村振兴相关的设施农业项目、道路项目等专项规划，纳入“三区三线”划定和国土空间布局规划。

致公党重庆市委：

高质量推进高标准农田建设

多方发力，突破建设资金的束缚。以新增耕地的指标交易收益作为破解资金缺口的首要举措，通过指标交易收益反哺高标准农田建设。

提高亩均投资标准，逐步提高区县财政投入占比，逐年提高亩均投资水平。开展补充耕地跨省交易、农田碳汇补偿试点，建立“高标准农田碳账户”。大力引进社会资本和金融资本，鼓励各区县探索实施高标准农田建设专项债券。

稳步提高建设标准，优化投资结构。开展已建高标准农田专项调查。对未达标区域，及时的工程管理及利用中存在的问题等，及时纳入高标准农田

改造提升计划并进行整治。完善高标准农田建设标准，修订我市《丘陵山区坡改梯宜机化土地整治技术规范》等。优化项目投资结构，高度重视地力提升工程。

推进规划、建设、管理、利用、维护的多维一体化新格局。强化规划引领，根据不同的利用模式规划相应的建设工程。建立以管护费为基本保障的管护制度，建立区县高标准农田管护资金专用账户。加强对高标准农田的使用监督，逐步清理“非粮化”现象，创新土地利用方式，提高复种指数。重视地力的监测与提升，推广秸秆还田、增施有机肥等措施。

潼南区政协：

推进蔬菜种业振兴

统筹推进我市蔬菜种业振兴。从市级层面建立和优化种业创新机制，建立和优化我市“高校—科研院所—企业”协同创新机制，避免资源浪费、同质化研究。实施人才分类评价机制，消除科技人员“后顾之忧”，积极培育我市理论与实践相结合的各层次种业人才。

做大做强蔬菜种业企业。以成渝地区双城经济圈建设为契机，充分利用好潼南良好的蔬菜产业基础和潼南作为川渝合作的桥头堡作用，整合资源，在涪陵两江流域建设我市高标准蔬菜良种繁育基地、蔬菜基地及其配套设施，确保蔬菜良种供应和菜篮子安全。

加大支持专业的品种和新技术试验示范基地、专业推广人员和推广体系建设力度。

保障蔬菜种业可持续发展。持续推进我市蔬菜种质资源普查，加强对蔬菜种质资源圃建设的支持力度，布局建设一批专业种质资源圃，完善保护体系，夯实育种创新基础。建立稳定的蔬菜种业财政投入机制，加快蔬菜种业发展的基础条件建设，鼓励科研院所与企业联合开展种业科技攻关；提高突破性品种“后补助”力度。

加强监督管理，加强种子知识产权保护，建立和完善蔬菜品种登记制度，加大对作物新品种侵权违法惩罚力度。

王平：

大力提高种业基地建设质量

加大种业重大项目谋划，切实提升我市种业基础设施条件。认真贯彻落实《重庆市种业振兴行动实施方案》《重庆市现代种业“十四五”发展规划》，聚焦“十四五”期间全市种业发展重点任务，加快谋划一批条件相对成熟的种业创新基地、制种基地和种业产业园等重大建设项目，尽早补齐种业基础设施建设短板。

加快推进一批具有综合引领性的重大基础设施项目建设。加快推进长江上游种质创制大科学中心、国家生猪技术创新中心、国家区域性(重庆荣昌)生猪种业创新基地3大种业创新基础设施项目建设，努力争创荣昌、垫江2个

现代农业(种业)产业园；紧盯我市种业科研育种和产业发展现实需求，汇集区域性乃至全国范围内的种业优势科研团队、优势企业和资本力量，建设一批具有全局带动性的市级种业重大基础设施项目。

强化种业基地统一管理。以市级种业基地认定为契机，对重庆市种业创新基地、品种特性与测试基地和制种基地予以认定并挂牌，将其纳入市级种业基地进行统一管理。强化种业基地管理，完善管理工作制度。加强种业基地建设舆论宣传，让社会大众知晓、了解种业基地建设发展工作，形成良好社会氛围。

垫江县政协：

守护“巴国粮仓” 助力种业振兴

进一步做强制种产业。布局一批种业基地、种业园区，打造一批种业强镇。加大种子加工、营销支持力度，引导企业积极开拓国内外市场，不断完善区县、乡镇销售网点。挖掘、拓展制种关联的文旅产业，推动种业与文化、旅游业融合发展，延伸产业链条。

进一步提升创新能力。引育一批“育繁推”一体化龙头企业，加快建设全市水稻、油菜种质资源库，建立核心种源繁育基地及综合性能鉴定平台，推动产学研一体化发展。加大县企、校企、校地共建制种基地建设，集中资源开展育种攻关，打造知名品牌。

进一步完善基础设施。在高标准农田建设项目中，将制种基地建设单独列项，统一规划、连片实施田块归并、田型调整、改土培肥等综合整治工程，改造完善水网、路网、电网、管网等基础设施，不断提升制种区农田生态环境和耕地地力质量。

进一步加大政策支持。出台种业专项扶持政策，加大插秧机、农产品烘干机等关键设施补助力度。单独制定种子生产社会化服务补助标准，确保制种业补助标准高于农作物生产。统一出台水稻、油菜等主要粮油作物保险政策，让制种农户吃下“定心丸”。

市政协教科卫体委：

以科技创新赋能农业发展

加快研发科技创新平台建设，强化科技人才集聚。建议充分发挥国家生猪技术创新中心科技创新平台示范引领作用，集聚国内外农业科技人才资源，打造西部特色农业科技新高地、产业高地、人才聚集地。加快构建以六大农业科技平台建设为核心的农业科技创新平台体系，支持科研院所与企业共建新型研发平台，积极引进国内外知名高校、科研机构、科研团队、企业来渝设立新型研发机构。

加大研发资金投入，强化平台引领作用。建议全面贯彻《重庆市科技创新

促进条例》，加大农业研发资金投入力度。加速推进长江上游种质创制科学装置等6项重大农业科技创新平台建设，塑造高端智能化绿色化农业发展新优势，引领全市农业高质量发展。为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供科技支撑。

整合农业科技资源，提升成果转化质量。建议由市级有关部门牵头，整合涉农农林科研院所、农技推广部门和企业科技资源，打通“新基因—新功能—新品种—新产品—新产业”链条，推动创新链连上产业链，提高农产品附加值，提升农业科技成果转化应用质量。

九三学社重庆市委：

强化基层农技服务体系

进一步理顺管理体制。做实区、县级农业农村部门在业务指导、绩效考评、技术力量统筹协调等职能，确保专业技术人员把主要精力用在优质粮油生产和特色产业技术引进、试验和示范推广、病虫害防治等本职岗位上。坚持职称评聘、绩效奖励与农技推广服务实绩挂钩，落实基层工作特殊津贴、科技服务激励政策。

进一步壮大专技力量。优化农技服务机构和专技人员设置，减少“混岗”现象。探索“全科农技员”“定向招生、定向培养、定向就业”培养机制，支持职业教育设置全科农技推广专业。

完善特聘农技员管理制度，有序组织专技人员系统接受专技继续教育，支持村“两委”干部和“土专家”“田秀才”“乡创客”等参加系统的农技推广业务培训，鼓励其参与公益性农技推广服务活动。

进一步夯实服务保障。依法足额预算基层农技推广机构的农技推广服务专项经费，探索公益性和经营性农技推广服务融合机制，剥离基层农技机构行政管理职能，允许经营性农技机构提供增值服务，鼓励面向全社会开展农技推广服务，支持农村专业技术协会等群众性科技组织参与农技推广。

民进重庆市委：

补齐畜牧业机械化发展短板

扩大我市农机专项鉴定产品目录范围，深入调研我市中小型规模养殖场转型需求，为转型亟需、常用的机械设施设备制定专项鉴定大纲，开展专项鉴定工作。

将畜禽养殖设备纳入我市农机新产品购置补贴试点工作中，开展畜禽养殖机械新产品、成套装备试验鉴定及补贴工作，推动新型农机产品试验鉴定大纲和成套设施装备建设标准规范制修订；同时适度追加市级财政补贴，对成套设备购置适当提高补贴比例。

提高我市鉴定机构服务能力，细化补贴实施流程管理，对审核耗时相对固定的产品规定审核时限予以公开，加大农机购置补贴政策宣讲力度，使市场主体对补贴落地的预期更清晰。进一步扩大鉴定业务范围，探索解决好开展专项鉴定、新产品购置补贴试点工作面临的人才问题。

整合农业领域财政扶持政策，组织遴选一批中小型养殖场机械化转型升级重点项目，将财政资金支持由单一的机械购置拓展至整个改造项目，加大支持力度。

丰都县政协：

让肉牛产业“牛劲十足”

高度重视肉牛产业发展。坚持把肉牛产业发展作为全市推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重点产业来抓，制定产业发展规划，打造重点养殖、加工园区，推行集中粪污处理模式，支持重点区县建设产业集群，做大肉牛经济总量。

持续推动种源工程。加大对能繁母牛保险支持力度，持续开展产犊补助，鼓励养殖场(户)从市外引进优质牛群体，开展肉牛自繁自养，壮大能繁母牛养殖规模。支持丰都等区县开展肉牛新品种选育，培育地方良种品牌。

加大政策支持力度。搭建市级肉

牛技术创新平台，组建肉牛产业科技创新联盟，加大基层农技队伍建设，鼓励科研院所专家面向基层提供有偿服务，推动产学研深度融合。完善肉牛供应链金融，推进肉牛动产确权抵押、活体贷款等金融扶持政策落地见效；设立肉牛产业引导基金，支持全产业链建设。

加大龙头企业支持力度。鼓励龙头企业通过技术改造扩能增效，加大牛皮、牛副等产品深度开发力度，延长产业链。支持丰都建设国家对外开放口岸，降低物流成本。建立品牌培育机制，加大品牌宣传推介力度，助力企业拓展国际国内高端消费市场。

黔江区政协：

“四个强化”提升生猪生产能力

强化统筹规划，把产业联盟“做大”。组建市级或市内区域性生猪产业发展联盟，促进区县优势互补，提高生猪产业的整体竞争力。加强对渝东南地区生猪产业协同发展的规划指导，帮助引进能辐射周边地区的生猪饲料生产、规模化智能化养殖、深加工等重大项目。

强化政策支持，把产业结构“做优”。健全完善市级相关补助、奖励、土地等方面政策，引导区县优化调整存栏结构，提高饲料转化率，做好主导品种和主推技术的推广、筛选、集成，提升创新能力与核心竞争力。在标准化养殖场、引种补贴、饲料原料基地建设等方面给予政策支持。

强化主体培育，把产业链条“做长”。统筹指导各区县加快现代生猪养殖体系建设，支持有关重点区县建立屠宰、分割、产品加工、冷链、配送服务于一体的现代供应链体系。长期支持良种引进、疾病防控、自动化智能化智慧化升级改造、粪污资源化利用等项目建设。建立专家大院或专家工作站，健全区、乡、村三级动物疫病防控网络。

强化金融支持，把产业风险“做低”。进一步加大政策性养殖保险市级统筹力度，引导各类金融机构加大信贷支持力度。