

重庆税务聚焦市场化、法治化、国际化 打造营商环境创新“税务样本”

党的二十大报告明确指出，要营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

重庆市税务部门聚焦市场化、法治化、国际化，着力推进税收征管改革，扎实落实退税减税降费政策，大幅降低市场主体税费负担和制度性交易成本，为重庆营商环境创新试点打造“税务样本”：

1个前列：在国家税务总局委托第三方机构开展的2022年全国税务系统纳税人缴费人满意度调查中，位列全国第二。

1个唯一：联合四川税务部门等成立了全国唯一一个跨省域税费征管服务中心。

13个“全国复制推广”：“增值税小规模纳税人智能辅助申报服务”被纳入自由贸易试验区第六批改革试点经验在全国复制推广，“跨省异地电子缴税”模式、3项深化税收征管改革创新措施及8项优化营商环境涉税改革事项经验成果在全国复制推广。



重庆高新技术产业开发区税务局工作人员到重庆隆鑫发动机有限公司了解生产经营情况，宣传新的组合式税费支持政策。（郭睿 摄）

聚焦市场化

深化“放管服”，厚植市场主体成长“沃土”

重庆税务部门以市场主体需求为导向坚持创新，从减审批、简流程、强线上、优线下、联区域、合部门等方面着力，打造公平有序的市场化营商环境，降低企业生产经营成本，持续激发市场主体活力，拓展市场主体发展空间。

2022年5月23日，重庆普普仓储设施有限公司财务人员蒋洁登录电子税务局，经过系统的自动计算、识别、预填，她只需核对数据并确认，不到2分钟的时间便完成了近400万元的增值税增量留抵退税的申请。

“以前退税要去办税大厅，还要带上公章、退税申请表、完税凭证复印件等一堆纸质资料。现在不出门就能办，数据都是系统预填，我只需要核对确认，方便太多了。”蒋洁说。

近年来，重庆税务部门全力推进“放管服”改革，按照税务总局部署，在简政放权上做“减法”，税务行政审批事项从2014年的87项，减少



图为南岸区办税服务厅工作人员引导市民通过扫描二维码了解留抵退税等新的组合式税费支持政策。（郭睿 摄）

到了现在的17项。

在享受税费优惠政策尤其是企业所得税优惠政策方面，市场主体更能明显感受到制度性交易成本的大幅下降。

从审批到备案，再到备查，享受企业所得税优惠的方式经历了两次变革。现在，纳税人只需自行判别、申报享受，相关资料留存备查，即可享受企业所得税的所有优惠政策。

企业开办的便利程度是反映营商环境的重要指标。2022年12月23日，重庆市民陈慧敏在开办企业一网通平台上注册了自己的新公司——重庆普助梅商贸有限公司，勾选了“寄递”服务。“第二天，营业执照、印章、税务密钥、发票就寄到公司，我们就开始正常营业了，网上一站搞定，太方便了！”陈慧敏说。

2022年，重庆市已经有1.7万户新办市场主体选择通过寄递方式领取税务UKey。

市场准入门槛降低，促进市场要素自由流



图为南岸区税务人员走进重庆中建郭家沱大桥建设运营管理有限公司，了解经营情况，宣传辅导留抵退税等新的组合式税费支持政策。（蒋宜非 摄）

动，激发了市场主体活力，也推动了区域交流、协调发展。

3.8亿全国流动人口，随着区域经济一体化发展，越来越多企业跨省经营，而涉税服务也跟随其后，跨省通办逐步铺开。2022年，重庆市电子税务局“川渝通办”服务已经拓展到52项，基本涵盖所有高频跨省涉税事项。跨省税务迁移就是其中之一。通过电子税务局，四川泸州特云宝网络科技有限公司财务负责人聂小莉在线上一键就将企业注册地从四川省泸州市龙马潭区迁移至重庆市九龙坡区。

在重庆，市场的准入门槛降低，市场主体的跨省迁移便利，市场退出的机制也同样简易。重庆全面推行企业简易注销登记改革试点，2022年，4.3万户企业通过“一网通”平台功能以简易方式办理了注销手续。

2022年，重庆新增涉税市场主体35.75万户，总体保持平稳增长。



图为石柱土家族自治县税务局组织青年到重庆潘婆菜菜科技发展有限公司种植基地帮助收蔬菜，宣传涉农税费优惠政策。（郭睿 摄）

聚焦国际化

外资愿“进来”，渝企积极谋求“出海”



渝北区税务人员走访重庆锦牌电线电缆有限公司，了解企业生产经营情况，宣传税费优惠政策。（郭睿 摄）

重庆税务部门着眼于服务加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，紧盯世界银行营商环境评价指标，以一流的营商环境增强对全球要素资源的吸引力和国际市场的竞争力，形成“近者悦、远者来”的良好生态。

2022年11月，重庆完成首例简易程序单边预约定价安排谈签。“以往单边预约定价安排的谈签时间，少则一两年，多则超过三年，并且企业需要准备大量的资料。”重庆市税务局国际税收管理处处长修伟介绍，2021年9月1日，《关于单边预约定价安排适用简易程序有关事项的公告》正式生效实施后，从递交申请到审批结束，简易程序相比一般程序极大地节省了时间和资料准备，减少了企业申请的难度和成本。

“全市已有5家外资企业签订了协议，有7家外资企业处于协商阶段。”修伟表示，税务部门还通过落实利润再投资递延纳税、税收协定待遇等相关国际税收优惠政策，为吸引外资和加快外资企业发展提供助力。

“重庆金融科技企业发展的环境和前景都很好，公司本来就打算加大投资。这次享受了递延纳税相关优惠政策，更加坚定了我们扩大重庆公司投资规模的信心。”重庆研都达科技有限公司负责人唐宁介绍，公司将8亿元的现金分红用于增资扩股，享受递延纳税金额8000万元。

重庆良好的营商环境吸引了大量外资企业扎根发展。数据显示，2022年前11个月，重庆外商投资企业进出口3538.7亿元，与民营企业进出口的合计占同期重庆外贸总值的92.6%。

2022年，重庆外商投资企业中，申报享受税收协定优惠待遇713户次，减免税额13.31亿元；申报享受利润再投资递延纳税政策17户

次，扩大在华投资33.63亿元。

荣昌猪肉、丰都肉牛、三峡阳菊……越来越多的重庆农产品走上新加坡等东南亚国家人们的餐桌，重庆企业、“重庆造”产品走出国门的数量越来越多。数据显示，2022年前11个月，重庆外贸出口总值为4870.7亿元，同比增长5.2%。

重庆税务部门提供多元服务，为“走出去”企业导航护航——建立“走出去”企业动态清单，定期回访，协助企业解决跨国涉税难题；联合重庆市商务委员会、国家外汇管理局重庆外汇管理部等部门，开展政策宣讲活动，有针对性地帮助企业落实各项税收优惠政策；根据企业的投资目的地和行业，提供相应的国别投资税收指南以及《“走出去”税收指引》；为不同企业量身定制税收应对专题方案，提高企业跨境投资税收风险应对能力……

“有了税务部门的‘护航’服务，我们在‘一带一路’沿线国家和地区发展时，避免了很多风险。”中国葛洲坝集团易普力股份有限公司党委常委、总会计师胡丹说。该公司在马来西亚、巴基斯坦和科威特均设有项目部。

2022年，重庆市有“走出去”企业225户，设立境外被投资企业359户，投资分布在68个国家（地区），对外投资备案金额超100亿美元。

推动经济高质量发展，离不开一流的营商环境。“税务部门把营商环境建设作为重点工程，着力推进。”重庆市税务局党委书记、局长黄树民表示，重庆税务部门将持续做好促进市场主体发展的“加法”，落实落细减税降费政策支持政策，深化税收征管改革，加快智慧税务建设，持续降低市场主体制度性交易成本，为重庆经济高质量发展贡献税务力量。

（贺艳 牟馨馨/文）

聚焦法治化

公平“看得见”，维护稳定透明的市场秩序

重庆税务部门将法治作为优化营商环境的核心内容，突出法治引领、规范和保障作用，为市场主体营造更为稳定、公平、透明、可预期的环境。

2022年，重庆市税务局相继出台了《贯彻落实营商环境创新试点工作方案》《推行非强制性执法方式试点工作方案》《不予实施行政强制措施清单》《川渝地区税务行政处罚裁量权实施办法》《川渝地区税务行政处罚裁量基准》等文件，和重庆市检察院联合印发《关于完善“检察+税务”工作机制强化公共利益保护的指导意见》，和重庆市高级人民法院联合印发《关于建立企业破产处置协作机制的指导意见》，强化依法行政意识、规范税务行政行为，加强部门协同，更好维护市场主体和社会公共利益，从制度层面为优化营商环境提供更有力的保障和支撑，把优化营商环境进一步纳入法治化制度化轨道。

在力帆集团重整中，重庆税务部门厘清企业纳税信用等级现状和纳税情况，帮助企业恢

复声誉、正常获得融资。2022年1月—9月，重整后的力帆实现净利润15228.64万元，同比增长206.81%。

苦练内功的同时，重庆税务部门对涉税违法行为“零容忍”。重庆市税务局联合税务总局驻重庆特派办、市公安局、市检察院、重庆海关、人行重庆管理部、重庆外汇管理部，常态化打击虚开骗税违法犯罪工作，持续加大打击力度。自2021年10月起，重庆依法查处涉嫌虚开骗税企业上千户，认定虚开及接受虚开发票9万余份，涉案金额超80亿元，抓捕涉案人员24人，成功破获了“8·01”“4·02”“7·09”等一系列虚开骗税团伙大案要案，有力规范了税收经济秩序。

按照税务总局要求，重庆税务部门随即印发了《退税减税政策落实督察督办工作方案》，定期下发全市税务系统退税减税重点任务清单，以制度规范和有力的执行确保退税减税政策快落地、稳落地。同时，制发了重庆市打击骗取留抵退税工作方案，与公安、检察、海关、人行等七部门在既

有常态化打击基础上，进一步健全快速反应机制，加大打击骗取留抵退税违法行为的力度，确保最大限度发挥留抵退税政策正效应。

2022年，重庆税务稽查部门已立案检查存在疑点的留抵退税企业145户，其中，已查实131户涉嫌骗取或违规取得留抵退税企业，阻断13户不符合退税条件的退税申请，涉及追缴留抵退税款及挽回各类税款损失5.16亿元；及时曝光27个骗取留抵退税违法犯罪典型案例，有力震慑不法分子，维护税法权威，进一步营造公平法治的税收环境。

执法必严、违法必究的同时，重庆市税务局持续拓宽纳税人、缴费人的救济渠道——在市税务局成立乔伟工作室，统筹全市税务系统186名公职律师；在区县税务局已成立9个税费争议调解中心，为纳税人、缴费人寻求涉税法律援助提供更多渠道，全方位接受公众维权、投诉、咨询，实现涉税矛盾争议“一揽子”调处，用法治的力量更好地维护公众合法权益。