

# 中国人民政治协商会议 重庆市第五届委员会常务委员会 关于五届提案工作情况的报告

——2023年1月12日在市政协六届一次会议上

陈贵云

各位委员：

我受政协重庆市第五届委员会常务委员会的委托，向大会报告五届政协提案工作情况，请予审议。

## 一、总体情况

五年来，广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党对提案工作的领导，全面贯彻中共十九大、十九届历次全会和二十大精神，认真落实习近平总书记对重庆作出的重要讲话和系列重要指示批示精神，深入贯彻市委五届三次全会以来历次全会精神，认真贯彻落实中央和市委政协工作会议精神，围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局和市委工作部署，积极运用提案建言资政、凝聚共识，为推动全市经济社会发展和增进民生福祉贡献智慧和力量。

五年共提交提案7596件。经审查，立案6237件，立案后交办5286件，其中，委员提案4512件，集体提案774件。提案聚焦国之大事、民之关切，内容丰富、涉及面广、质量较高。提案者对办理表示满意5100件，基本满意175件，理解7件，因特殊原因未反馈办理意见4件。

市委、市政府高度重视政协提案办理工作。所有交办提案均已按时办结。一大批提案建议为市委和市政府科学民主决策起到了重要参考作用，展现了人民政协作为专门协商机构在推进全过程人民民主中的重要作用。

**(一)助推高质量发展。**智能制造创新发展等建议，被吸纳进《重庆市以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划(2018-2020年)》等文件中。建设科技创新中心等建议，为提升西部(重庆)科学城建设水平发挥作用。支持区县创建高新区建议，助力形成“4+12”高新技术产业开发格局。加快新能源汽车产业发展建议，助力新能源汽车换电模式推广应用加速。加快农村“三变”改革等建议，为《重庆市推进农业农村现代化“十四五”规划》出台发挥积极作用。粮食和种业安全建议，推动出台稳定粮食安全生产措施。民营企业参与乡村振兴建议，助推鲁渝协作、定点帮扶、“万企兴万村”。

**(二)助推创造高品质生活。**健全农村低收入人口帮扶机制等建议，纳入《关于推动脱贫地区特色产业可持续发展的十条措施》。实施新高考建议，在10个普通高考改革系列文件中得到体现。推进职教发展建议，为制定职教改革发展三年行动计划提供参考。人行天桥加装电梯等建议，促使一批群众急难愁盼问题得到有效解决。去产能企业分流人员就业创

业等建议，为出台多项保就业、促创业惠民政策和举措贡献智慧。

**(三)助推内陆开放高地建设。**打造内陆国际化法治化营商环境等建议，体现在《关于持续营造国际一流营商环境的意见》中。推进放管服改革等建议，被吸纳进《关于全面优化营商环境促进民营经济发展的意见》。加快长江上游航运中心建设等建议，为制定《重庆市全面融入共建“一带一路”加快建设内陆开放高地“十四五”规划》提供参考。深化西部陆海新通道建设建议，推动重庆作为物流和运营组织中心作用进一步发挥。

**(四)助推山清水秀美丽之地建设。**强化生态修复提升城市品质等建议，助推《重庆市城市更新提升“十四五”行动计划》出台。推进碳达峰碳中和等工作建议，被《重庆市碳达峰实施方案》吸纳。加快渝东北清洁能源基地建设等建议，助力构建“清洁低碳、安全高效”能源体系。推进河长制工作建议，为建立三级“双总河长”和四级河长体系凝聚共识。加强长江十年禁渔监管建议，推动在全国率先制定非法捕捞量刑指引。

**(五)助推成渝地区双城经济圈建设。**支持万达开一体化发展等建议，促进成渝地区双城经济圈共建共享。加快成渝双城经济圈物流一体化发展建议，推动成渝地区口岸物流体系协同共建。建立成渝地区双城经济圈基本公共服务普惠共享协同机制建议，推动实施《成渝地区双城经济圈便捷生活行动方案》。推动渝东北三峡库区城镇群发展建议，助力渝东北城镇群经济社会提速发展。支持渝湘黔边城协同发展合作区建设建议，在相关规划政策中予以吸纳。

**(六)助推文化繁荣发展。**推进区域旅游一体化发展相关建议，被《巴蜀文化旅游走廊建设行动方案》吸纳。加快渝东南武陵山区文旅融合发展等建议，推动成立武陵山文旅发展联盟。打造红色文化保护传承高地建议，为出台《重庆市红色资源保护传承规定》提供参考。更新传统风貌区建议，促使保护修缮及活化利用有序推进。

**(七)助推社会和谐稳定。**加快政务系统融合等建议，助力“渝快办”平台建设标准化、规范化、便利化。加强公共风险防控等建议，被《重庆市安全监管十条措施》吸纳。高层建筑消防安全建议，在《重庆市高层建筑消防安全管理规定》中体现。提升民营经济法律服务效能建议，被《加强民营经济法律服务实施意见》吸纳。加强疾控体系改革发展建议，助力在全国率先出台《等级疾病预防控制机构建设指导意见》。加快推进重大疫情防控救治体系和应急能力建设等建议，为有效遏制重大传染病传播起到积极作用。疫情防控背景下推动民营经济健康发展等建议，助推企业复工复产。

## 二、工作举措

五年来，常委会认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想以及对提案工作的重要论述和重要指示批示，按照中央决策部署和市委工作安排，以加强思想政治引领、广泛凝聚共识为中心环节，推动提案工作取得新成绩、迈上新台阶。

**(一)加强党建引领，政治方向更加坚定**  
加强思想政治引领。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉践行“两个维护”放在首位。深学笃用习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，深入贯彻中央和市委政协工作会议精神，切实把党的领导贯穿提案工作中，把习近平总书记关于加强政协工作和提案工作的重要指示批示要求贯彻落实到提案工作各方面，确保提案工作正确政治方向。着力强化理论武装。常态化制度化推进学习教育，引导委员深入学习贯彻中共十九大、十九届历次全会和二十大精神，全面贯彻市委五届三次全会以来历次全会精神，扎实落实“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，不断夯实共同思想政治基础。组建“新时代提案工作”读书群，推动读书活动与提案履职实践有机结合。高质量完成《人民政协提案工作70年》编撰工作，全国政协主席汪洋及有关专家学者给予了高度评价。

**(二)狠抓基础环节，提案质量持续提升**  
做好提案征集引导。汇编990条《提案参考选题》。坚持寄送《提案征集通知》，引导提案者注重质量不重数量，提出前瞻性、针对性和可操作性较强的提案。联合打造集体提案。主动参与党派、团体及其界别提案选题协商、研究论证，共同打造优质集体提案。精心打造1号提案，从选题、调研、撰写到办理、提、办、督全程参与，一批高质量的1号提案带动了提案整体质量的提升。严格提案审查交办。坚持提案“四审制”。严格立案标准，规范审查流程，注重审查培训，强化审查协商，严把立案质量关。坚持“三厅”联合交办工作机制。加大提案表彰激励。通报表扬年度优秀提案151件、表彰本届优秀提案100件，激发委员提交高质量提案的热情。

**(三)把握关键环节，办理实效不断增强**  
凝聚共识合力。推进提出环节选题协商、立案环节审查协商、办理环节沟通协商、督办环节问效协商，提案协商更加灵活、更为经常，一般提案沟通协商和重点提案当面协商做到全覆盖，办理实效明显增强。强化重点督办。坚持重点提案跟踪督办、难点提案多部门联合督办、同类提案集中督办工作机制。共督办重点提案414件、跟踪督办49件。探索提案复函

承诺事项落实反馈机制，促使更多提案建议落地落实。做实办理评议。对44个市级提案承办单位提案办理工作进行评议，提案监督实效切实增强。注重成果转化。开展提案综合分析，梳理形成23期《提案专报》，部分专报得到市领导批示，推动相关部门工作改进和作风转变。推进提案公开。加大提案公开工作督查力度，提案工作透明度、影响力不断提高。

**(四)加强统筹协调，服务水平不断提升**  
完善制度机制。修订出台市政协《提案工作条例》《重点提案遴选与督办办法》，编写《提案组工作方案》及审查手册，提案审查、交办更加规范高效运作。推进信息化建设。开发重庆政协手机APP提案提交和查询功能，推动区县政协实现提案工作网上运作，信息化整体水平不断提升。扩大提案宣传。多渠道多形式开展提案新闻宣传报道，提案工作社会影响越来越大。加强指导交流。参加全国及地方政协提案工作座谈会，接待全国政协提案委来渝开展重点提案督办调研。承办2021年西部地区政协提案工作座谈会，与四川省政协联合开展提案督办调研。召开全市区县政协提案工作座谈会，提案工作整体优势得到较好发挥。

回顾五年工作，我们深切体会到，坚持和加强党的全面领导，是做好提案工作的根本原则；强化党的创新理论武装，是做好提案工作的根本遵循；坚持以人民为中心的理念，是做好提案工作的重要基石；坚持将协商民主贯穿始终，是实现提案双向发力的基本方法；注重提案质量、办理质量和服务质量，是做好提案工作的核心要求。

各位委员，提案工作取得的成绩，得益于市委、市政府的坚强领导和有力支持，得益于各提案承办单位的辛勤付出，得益于提案者的共同努力，得益于社会各界的倾情关注。在此，我代表五届市政协常委会，向市委、市政府以及所有关心支持政协提案工作的单位和同志表示衷心的感谢！

同时，我们也清醒地认识到，提案工作还存在一些不足。比如，平时提案工作机制有待完善，提案工作表彰力度有待加大；提案监督方式方法有待拓展，提案凝聚共识有待加强；办理协商有待聚焦深入，提案建议采纳落实力度有待加大；提案工作信息化水平有待提升，等等。需要在今后的工作中认真加以研究改进。

## 三、对未来五年提案工作的建议

未来五年，常委会要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自觉用中共二十大精神统领提案工作实践，坚持把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为提案工作的中心环节，按照市第六次党代会和市委六届二次全会精神部署，通过有效提案工作，把党的

主张和路线方针政策转化为参加人民政协的各党派团体和各族各界人士的思想自觉与行动自觉。

**(一)扎实开展理论学习，进一步提高政治站位。**组织全体提案者深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实中共二十大精神和市第六次党代会精神，深入落实习近平总书记系列重要讲话精神和对重庆的殷殷嘱托，认真贯彻《中国共产党政治协商工作条例》，持续落实中央和市委政协工作会议精神，坚持党对提案工作的全面领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步筑牢增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想根基，更加自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，以理论学习的新成效不断开创提案工作新局面。

**(二)聚焦提案提质增效，进一步推动双向发力。**引导全体提案者牢固树立质量意识和精品意识，聚焦全市中心工作以及人民群众关注的急难愁盼问题等，提出建议明确具体、针对性和可操作性较强的高质量提案。改进平时提案征集工作，增加平时提案比例。力争将提案办理工作纳入提案工作表彰范围。以协商凝聚共识，推动提案协商取得新进展，充分发挥专门协商机构作用。督促承办单位落实提案复函承诺事项，推动问题解决、增进共识。做细做深做实提案服务。强化提案撰写、审查和办理培训。适时召开提案办理工作座谈会。修订提案工作制度，持续抓好制度贯彻执行和经常性督促检查。打造“智慧提案”。讲好“提案故事”和“提案办理故事”，营造良好社会氛围。

**(三)创新提案督办评议，进一步发挥监督效能。**引导提案者提出更多民主监督性提案。增加重点提案中民主监督性提案比例，强化督办协商，形成监督共识。加强跟踪督办与督促检查。走访提案承办单位，寓协商式监督于提案办理之中。创新提案办理评议，将监督性提案办理及采纳落实作为评议的重要指标之一。开设“提案追踪”等栏目，促使承办单位接受更广泛的监督。

**(四)加强各方互动联动，进一步提升整体合力。**主动接受全国政协提案委工作指导，加强与兄弟省市政协提案委协作交流，为提案工作创新发展挖潜力、增合力。充分调动提案工作参与各方的积极性，汇聚工作力量。召开全市政协提案工作座谈会，分片区举办提案工作培训班，推动提案工作质量整体提升。

各位委员，新蓝图前景美好，新征程催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，踔厉奋发、勇毅前行，为实现中共二十大确定的宏伟目标，奋力谱写重庆全面建设社会主义现代化现代化新篇章贡献更多智慧和力量。

## 撸起袖子加油干 携手奋进开新局

(上接1版)

市政协委员傅世青：

### 一起奋战“开门红”

“返岗开工，一起奋战‘开门红’！”1月29日，正月初八下午，市政协委员、市新专联副会长、信永中和集团副总裁傅世青满怀激情地说，建设新重庆时不我待，需快马加鞭。

今年春节，傅世青积蓄了满满的奋进能量。她说，在璀璨的灯光、耀眼的焰火下，她看到重庆市民一双双充满期待的眼睛，感受到了重庆人拥抱新时代、奋进新征程、建设新重庆的热切期望与豪迈情怀。与此同时，重庆的魅力声名远扬，旅游引领经济复苏、重点工程建设春节“不打烊”……这些新春新气象，让她感受到新重庆建设正加速推进。

“去年7月，信永中和国际正式被批准成为全球会计师事务所论坛会员，得到了国际行业的认可，这是民族品牌会计师事务所国际化的重要一步。”傅世青说，接下来，她将带领企业全面落实品牌战略、平台战略、高端战略、国际战略、数字化战略这五大战略，努力打造源于中国且具有国际服务能力、国际品牌影响力的综合性专业服务机构，赋能高质量发展。“作为政协委员，今后我也将继续建言献策，充分发挥专业优势和自身平台优势，凝聚更多发展力量，为建设新重庆贡献智慧力量。”傅世青说道。

(秦杰)

北碚区政协委员高渝勤：

### “年味更浓，生活更幸福”

“今年过年最大的感受就是年味更浓，我们生活的幸福指数也越来越高。”北碚区政协委员、重庆极风游科技有限公司总经理高渝勤感受颇多，“离我们家不远的滨江公园，今年布置得特别漂亮，到处张灯结彩，灯光与江

水辉映，吸引了很多人前去拍照、玩耍。”

说起滨江公园，作为一位“老”北碚人，高渝勤见证了它一路走来的变化。“以前，那里相对脏乱。许多商贩违规摆摊，既影响美观，也造成了不小的污染。”高渝勤介绍，为提高滨江公园品质，打造一个“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的好去处，该区持续开展系列提升工程，在保留自然景观的同时修建了休闲步道、健身场地等设施。“为保持公园整洁美丽，园内还设置了劝导站，有专人提醒游客注意环境卫生。”

春节期间，高渝勤还留意到，留岗工作的“外卖小哥”也更多了。“不仅留岗的人多，送外卖时，小哥也不再那么急冲冲的，一声‘新年好’，一句‘辛苦了’，让我们感受到了更多人情温暖。”高渝勤介绍，这些变化的背后，有着政府有关部门对“外卖小哥”这类新就业形态从业人员的关心和支持；劳动权益得到保护，组建新就业形态从业人员工会，建设户外劳动者服务站点，这些都温暖了从业人员的内心。“作为政协委员，今后我也会继续建言献策，为提升人民群众的获得感、幸福感、安全感，贡献自己的智慧力量。”高渝勤说道。

(陈钰铃)

渝北区政协委员颜遥平：

### 浓浓年味中话发展

1月27日，大年初六早上8点过，渝北区政协委员、该区古路镇副镇长颜遥平就到岗了。新年第一岗，他的主要工作是监督值班值守情况，到各个村居走访，了解村民们的生产生活情况和对村里发展的意见建议。

团聚的笑声，热闹的氛围，回乡的车流，在浓浓年味中，颜遥平和村民们畅聊家乡变化。

“我们村早通了自来水、天然气，公路也

修到了家门口，回来很方便”“环境卫生更好了，老家越来越美了”“家乡发展这么好，都不想出去打工了”……走访中，村民们朴实而真挚的话语，让颜遥平倍感欣慰又干劲十足。与此同时，他也积极思考，如何让乡村发展得更好。

“很多村里人虽在外发展得很好，但对家乡仍充满思念和热爱，十分关心家乡的发展，有的还会主动捐赠捐助提供帮助，我们应该吸引更多这样的人回乡发展。”颜遥平认为，要不断完善乡村基础设施，进一步改善乡村面貌，引导村民们共同参与乡村治理，激发外出村民回乡发展的热情。

(程颖)

江津区政协委员杨森宇：

### 蓄满新能量 再创新业绩

1月28日，春节假期后的首个工作日，江津区重庆东科模具制造有限公司生产车间内，机器轰鸣声、生产线忙碌。一大早，江津区政协委员、重庆东科模具制造有限公司总经理杨森宇走进生产车间，查看生产线及设备，了解生产情况。

重庆东科模具制造有限公司是一家集模具设计制造、铝合金产品开发制造于一体的企业，承接了国内外众多客户的新品开发及试制任务，已发展成为国家“专精特新”重点小巨人企业。去年，该企业模具产品经中欧班列(渝新欧)出口到瑞士等欧洲国家，深受市场青睐，企业产值也同比增长25%。

对于新一年的发展，杨森宇信心满满。“经过春节7天的休整，大家都重新蓄满能量，元气满满回到了工作岗位。”杨森宇说，接下来将按照公司发展目标，加快新能源“三电”技术研发，持续提升产品品质。同时不断拓展市场，提高市场占有率，力争全年产值同比增长30%。

(陈元洪)

NEWS 提案  
前后

## 石柱：这个春节，“冷风景”正成为“热经济”

本报讯 1月28日，位于石柱土家族自治县冷水镇的冷水国际滑雪场——Let's go冰雪游乐世界银装素裹，游客们在速度与激情中畅享冰雪乐趣。这是该县采纳政协委员建议加大旅游投入和产品营销，助力“冷风景”成为“热经济”的一个缩影。

冷水镇地处重庆市与湖北省交界，平均海拔1500米左右，境内两个滑雪场——白天池滑雪场、Let's go冰雪游乐世界均于2016年建成投用。但因配套设施不够完善、宣传营销力度不大等原因，两个滑雪场经营状况不容乐观。该县政协委员对此十分关注，围绕“冷风景”纷纷献计出力，在充分调研基础上先后形成了《优化滑雪场出行条件助力“冰雪产业”》《加大宣传力度，不断把滑雪场“吹”出去》《进一步完善配套设施，提档升级滑雪场》

等提案，得到当地政府和相关部门高度重视。

目前，Let's go冰雪游乐世界以“森林康养·四季游乐”为主题，总体规划面积6000余亩，其中冰雪运动场地面积8万平方米，依托景区内天然雪场，引进国内外一流滑雪、造雪设施设备和专业雪场管理团队加以打造。另外，为滑雪滑草运动场地功能配套的钢结构滑具大厅配备了2000余套个人滑雪器材、100个雪圈、23台雪地摩托和80人的滑雪教练团队。

去年入冬以来，Let's go冰雪游乐世界游客与日俱增，冰雪旅游成为了推动旅游产业发展、助力乡村振兴的新亮点。该县文化旅游委负责人介绍，Let's go冰雪游乐世界已经具有较好的口碑和游客效应，“冷风景”正成为“热经济”。

(谭华祥 文/图)



图为游客在滑雪场体验冰雪世界的无穷乐趣