

# 关于政协联动履职推动川渝毗邻地区高质量发展的探索与思考

□ 夏郑峰

党的二十大将成渝地区双城经济圈建设列为国家区域重大战略,而川渝毗邻地区协同发展则是双城经济圈建设的重要内容。积极开展联动履职推动川渝毗邻地区高质量发展,对于川渝两省政协围绕中心、服务大局具有重要的现实意义。

## 川渝两地政协联动履职的实践依据

川渝两地政协围绕毗邻地区高质量发展开展联动履职,既是人民政协作为专门协商机构履行职能的体现,更是落实习近平总书记有关重要指示要求的行动体现,具有深厚的实践依据。

党中央有安排部署。习近平总书记任中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上强调,人民政协要“紧紧围绕大局,瞄准抓重点、补短板、强弱项的重要问题,深入协商集中议政,强化监督助推落实”。而成渝地区双城经济圈建设,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家区域重大发展战略。今年7月,习近平总书记到四川考察时强调“要坚持‘川渝一盘棋’,加强成渝区域协同发展”。川渝两地政协联动履职,推动毗邻地区高质量发展,就是坚决贯彻落实习近平总书记关于人民政协履职和成渝地区双城经济圈建设的重要指示精神的具体行动。

人民政协有职责使命。当前,成渝地区双城经济圈建设进入重要时期,毗邻地区的高质量发展任务愈加艰巨。人民政协作为中国共产党领导的最广泛的爱国统一战线组织、社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,理应在新时代承担起政治引领和凝聚共识的重要使命,通过有效的制度安排,把各党派团体和各族各界人士多元多样的思想观念汇聚、凝炼、整合成共同一致的思想认识,把党的主张转化为

社会各界的广泛共识,真正把人民政协制度优势转化为推动川渝毗邻地区高质量发展的效能优势。

川渝两省市政协有工作要求。今年以来,川渝两省政协对毗邻地区协同履职高度重视,多次开展联系互动。5月5日,2023年川渝两省市政协助力成渝地区双城经济圈建设联席会议在成都召开;6月28日,川渝地方政协协同履职推动高质量发展座谈会在内江召开;7月14日,川渝两省政协“推动川渝毗邻地区协同发展”联合协商会议在广安召开。两地政协达成共识:要把川渝毗邻地区协同发展作为推动成渝中部崛起的重中之重,着眼服务川渝“一盘棋”“一体化”,进一步加强川渝两省政协联合履职,助力区域一体化发展;两省市政协特别是毗邻地区政协要进一步发挥自身优势,深入调查研究,积极建言献策,广泛凝聚共识,更好服务毗邻地区协同发展。

## 川渝两地政协联动履职现状及存在问题

积极探索初见成效。近年来,川渝毗邻地区政协就联动履职进行了丰富的实践探索。例如,重庆合川、潼南,四川遂宁等地政协联动开展了遂潼川渝毗邻地区一体化发展先行区建设民主视察监督;重庆渝北、长寿,四川广安邻水等地政协形成了毗邻乡镇协商机制;重庆江津、永川、大足、荣昌和四川泸州政协“渝事好商量·有事来协商”共商平台正式签约;重庆万州、开州,四川达州三地政协制定了协同履职助力万达开川渝统筹发展示范区实施方案,连续三年围绕区域协同发展联动履职;开州政协联合达州政协实施了助力川渝(达开)毗邻区域乡村振兴“金边工程”等,得到了当地党委肯定、社会认可。

履职效果有待提升。川渝两地政协联

动履职,得到了两省市党委、政府、政协的高度认可和社会普遍认同,但也存在一些现实困难和问题:一是思想认识上还缺乏“共想”意识,二是着力点上没找准“共需”问题,三是突破口上没实现“共响”局面,四是关键环节上没形成“共联”机制,五是成果运用上未及“共享”转化。

## 政协联动履职推动川渝毗邻地区高质量发展的有效路径

以政协联动履职推动川渝毗邻地区高质量发展,需要深入思考和解答“政协能干什么”“政协善干什么”。

提升联动精度,摸清共同发展需求。两地政协要在发展规划、交通物流、科技创新、生态环保、公共服务等方面进行深入调研的基础上,积极引导毗邻地区属地党委政府梳理合作基础,商议确定共同发展需求事项,积极呼吁争取国家部委在财税分享、统计分算、跨区域用地保障、财政投入等各方面进一步放权赋能,实现资源要素的无障碍自由流动和区域间的全方位开放合作。要注意引导和推动两地在产业布局、资源配置等方面的协调,尤其重要的是避免同质化竞争,实现优势互补和共同发展。

细化联动清单,分层分级有序推进。立足于高质量发展的共同需求,罗列合作共推事项清单,分层、分类、分时进行任务分解,打表推进,由两地共同协商,共同向党委政府争取项目政策资金支持。乡镇和区县层面能协商解决的,由两地政协提出协商意见,报区县党委政府同意,促使问题更快速解决。省市层面能协商解决的,积极通过政协渠道向两省市政协反映,力争报省市党委政府同意或国家部委寻求支持,协调更大资源推动问题解决。

明确联动重点,积极共引资金项目。立足于川渝毗邻地区的发展所需,充分发挥人民政协能量,积极拓宽协商渠道,灵活运用监督形式,引导更多的政府资金和社会资本投入到毗邻地区建设之中,为该区域基础设施建设、产业发展、社会治理、生态环境保护等方面提供必要的资金支持。积极“鼓与呼”,通过调研报告、社情民意信息等方式积极反映川渝毗邻地区的发展现状特别是发展潜力,使之获得更多关注度,获得更多资金政策。

集中优势资源,紧盯关键重点突破。川渝毗邻地区高质量发展,涉及产业发展、人才建设、生态环保、基础设施、社会服务等多个方面,要坚持具体情况具体分析,引导两地委员多开展跨行政区的联合考察活动,增进委员们对不同地域的了解,使其履职时能以一体化眼光看待区域发展,集中双方智慧和力量攻克一到两个方面问题,避免在多个问题上投入过多时间和精力,影响工作效率。要充分发挥政协联系广泛的优势,积极牵线搭桥、搭建沟通平台,助推跨区域企业、协会、集体经济组织等结成联盟,探索技术互通、知识共享、发展互动的协同创新模式。

坚持示范引领,建立成熟联动机制。要积极探索建立与联动履职配套的毗邻区域信息共享机制、联合调研机制、联动监督机制、协商成果报送机制等,建立跨区域主题会商工作领导小组和专门联络机构。重点围绕毗邻地区经济社会协同发展中存在的突出问题和政协自身建设等共性问题,以更高的站位、更宽的视野审视问题、研究问题,提出解决问题的对策措施,利用提案等形式向当地党委政府和省市政协报告,为党政决策提供参考。

(作者系开州区政协主席、党组书记)

# 深刻领悟团结奋斗的时代要求 为凝聚起磅礴的奋进力量作出积极贡献

□ 姜莹星

团结奋斗是中国共产党和中国人民最显著的精神标识。习近平总书记指出,“党和人民取得的一切成就都是团结奋斗的结果”。中共二十大报告特别将“团结奋斗”鲜明写入主题和结束语,并在全文结尾前强调:“团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路”,“团结就是力量,团结才能胜利”。这充分说明了团结奋斗的重要性。

团结奋斗蕴藏着巨大能量和前进动力。毛泽东同志说:“军民团结如一人,试看天下谁能敌。”中国共产党的发展史,就是一部团结奋斗的历史。无论是建党初期、土地革命战争时期、抗日战争时期、解放战争时期、社会主义革命和建设时期、改革开放和社会主义现代化建设新时期还是中国特色社会主义新时代,中国共产党百年来之所以能战胜前进道路上的一个又一个艰难险阻,跨过一个又一个激流险滩,取得一个又一个胜利,关键在于中国共产党与人民心连心、同呼吸、共命运,关键在于中国共产党的坚强领导,关键在于全党全军全国各族人民的团结奋斗,关键在于党内的高度团结与统一。

学习贯彻中共二十大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,要充分认识到团结奋斗的重要意义,牢牢把握团结奋斗的时代要求,凝聚起来,使数量变为力量,自觉担负起促进中华儿女大团结的历史责任;形成共识,使变量成为能量,筑牢全体中华儿女共同团结奋斗的基层基础,以团结奋斗之力凝聚起建设新时代新征程社会主义现代化新重庆和美丽新巴南的力量。

第一,坚持中国共产党的领导,画大同心圆。中国共产党是中华儿女大团结的圆心。党的领导越有力,党的旗帜越鲜明,就越能汇聚各方面智慧力量。促进大团结、大联合,就要旗帜鲜明讲政治,坚持党的全面领导,特别是党中央集中统一领导,要引导政协委员、民进会员和界别群众始终团结凝聚在中国共产党周围,充分认识到中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义的最大优势,是实现中华民族伟大复兴的根本政治保证,从而画出最大同心圆。

第二,加强学习引导,巩固政治基础。习近平新时代中国特色社会主义思想是新

时代中华儿女大团结的思想政治基础。要组织政协委员、民进会员学深悟透这一重要思想的精神实质、丰富内涵和实践要求,做到知其义知其理,知其然知其所以然。要坚持联系重庆实际,结合实践和形势的发展变化,准确把握和及时回应政协委员、民进会员和界别群众的思想动态,以及他们关注的重点热点难点问题。用党的创新理论答疑解惑,统一思想、提振信心、凝聚共识。

第三,高举爱国旗帜,凝聚奋进共识。爱国主义是我们民族精神的核心。爱国主义精神深深植根于中华民族,是中华民族的精神基因,维系着各民族的团结统一,激励着一代又一代中华儿女为祖国发展繁荣不断奋斗。中华民族之所以能够生生不息、繁衍昌盛,同中华民族有深厚持久的爱国主义传统,有强大的凝聚力和团结奋斗的伟大力量是密不可分的。要深化对政协委员、民进会员和界别群众的爱国主义教育,不断丰富教育内容、创新教育载体、增强教育效果。要讲好中华民族的故事、中国共产党的故事、中华人民共和国的故事、

中国特色社会主义的故事、改革开放的故事,特别是新时代的故事,不断增强对伟大祖国的认同感、归属感和自豪感,让爱国主义成为坚定信念和精神依靠,成为团结奋进的强大动力。

第四,坚持人民至上,筑牢基层基础。人民性是马克思主义的本质属性。中共二十大报告指出,“全面建设社会主义现代化国家,必须充分发挥亿万人民的创造伟力”。无论是政协委员还是民进会员,都要坚持全心全意为人民服务,树牢群众观点,贯彻群众路线,坚持一切为了人民、一切依靠人民,从群众中来、到群众中去,始终保持同人民群众的血肉联系,始终接受人民批评和监督,团结凝聚起界别群众,深入群众之中宣传中国共产党的方针政策,搞好调查研究,了解民情民意,建言资政,凝聚共识。脚踏实地为人民办好事实事,为群众急难愁盼鼓与呼,为巩固各民族大团结、海内外中华儿女大团结,形成同心共圆中国梦的强大合力打下坚实基础。

(作者系巴南区政协副主席、民进巴南区委会主委)

# 大力弘扬和实践“四下基层”

□ 杜帆

今年是“四下基层”制度提出35周年。35年实践传承,35年历久弥新。“四下基层”是习近平总书记任闽东工作时提出来的,与党的十八大以来的新思想一脉相承、一以贯之,具有穿越时空、历久弥新的强大生命力。“四下基层”下的“基层”、办的是“实事”、促的是“发展”,蕴含着巨大的政治价值、理论价值和实践价值。新征程上,要深入学习贯彻和深刻感悟“四下基层”所蕴含的高超政治智慧、非凡战略眼光和系统思维方法,以真抓的实劲、敢抓的狠劲、常抓的韧劲,为推动经济社会高质量发展贡献智慧力量。

“四下基层”是坚持实事求是的生动示范,必须坚持一切从实际出发。坚持一切从实际出发,是我们想问题、作决策、办事情的出发点和落脚点。习近平同志到任福建宁德后,积极深入基层,实事求是分析宁德发展路径,脚踏实地带领宁德人民一步一个脚印摆脱贫困。实践证明,调查研究是实事求是的根本途径,是干好工作的传家宝,只有扑下身子、沉到一线,才能把情况摸清,把问题找准,把对策提实。新征程上,要坚持理论联系实际,多到项目去、多到基层看,倾听民声民意,汲取各方智慧。要加强思想政治引领,广泛凝聚共识,组织动员政协委员大力弘扬实事

求是的工作作风,紧紧抓住成渝地区双城经济圈建设和西部陆海新通道建设战略机遇,聚焦推动高质量发展、创造高品质生活,推进高效能治理,从“小切口”反映大主题,以“小视角”呈现大格局;精选调研课题,开展调查研究,切实把调研成果转化为破解难题、改进工作的思路办法和政策举措。

“四下基层”是坚持实干兴邦的重要法宝,必须要有干事创业的能力素养。要实干兴邦,必须立足实际、贴近实际、了解实际、解决实际问题,最直接、最有效的工作路径就是坚持“四下基层”工作方法。实践证明,只有真正了解基层、把握住基层,才能把握住干事创业的大局、大势和方向;只有走入基层、融入百姓,把“党之大计”同“民之大利”结合起来,把“国之大事”和“基层实情”协调起来,才能贯彻好党的路线、方针、政策;只有深入一线实际贴近群众,才能让人民群众了解政策、理解政府、认同干部。新征程上,要紧紧围绕区委、区政府中心任务,发挥好政协“重要阵地”“重要平台”“重要渠道”作用,主动融入发展大局;着力提高服务发展能力水平,转变作风、抓落实,努力助推中医药产业科技园、中海黎香湖、金佛东麓、城市更新发展等重点项目加快建设;创新工作方式,瞄准目标

企业、目标项目,助力实施精准招商,力争中医药产业招商取得新突破。

“四下基层”是坚持人民至上的生动写照,必须坚持以人民为中心。习近平总书记坚持把“以百姓之心为心”化为行动,实实在在为群众办实事、办好事,赢得人民群众的拥护支持,体现了执政为民的鲜明立场,彰显了人民领袖为人民的深厚情怀。新征程上,我们要坚持问政于民、问计于民、问需于民、问心于民、问德于民,要把“努力让人民群众的笑脸成为最温暖的风景”作为工作的落脚点,聚焦执行脱贫攻坚成果、产业发展、就业增收等政策落实情况开展常态化动态监测,增强脱贫群众内生发展动力。全面落实河长制工作,认真执行负面清单制度,着力提高为民服务水平,扎实抓好软弱涣散基层党组织整顿转化工作。认真落实接待日制度,深入开展开门接访解民忧、进门约访纾民困、登门走访慰民苦、上门回访暖民心。

“四下基层”是坚持问题导向的鲜活范例,必须要提升解决问题的能力。问题是时代的声音,也是工作的导向。习近平同志在宁德工作期间,始终坚持以问题为导向深入群众开展调查研究,为宁德各项事业加快发展理清了思路,扫清了障碍、筑牢了根基。

新征程上,要增强问题意识,发扬斗争精神,强化责任担当,善于发现发展所需、改革所急、群众所盼、民心所向的困难和问题,以创新的思维和方法研究解决。要紧紧围绕中心任务,准确把握人民政协性质定位和方位使命,进一步强化“作为”意识,提高“能为”本领,找准“善为”路径,努力做好宣传政策、理顺情绪、凝聚共识、推动发展等各项工作,以“政协之力”促“发展之效”。

“四下基层”是坚持普遍联系的实践创新,必须要以发展变化的观点推进工作。为更好推动闽东经济发展,习近平同志提出要正确处理长期目标和近期规划、经济发展速度与经济效益、资源开发与产业结构调整、生产力区域布局中的山区与沿海、改革开放与扶贫、科技教育与经济发展这六个关系,为宁德地区发展作出全局性的战略谋划部署。新征程上,我们要坚持和运用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观念,提高战略思维、系统思维、创新思维能力,前瞻性思考、全局性谋划、协同性统筹、整体性推进,不断增强工作系统性和创造性。要坚持守正创新,勇于求变、求新、求进,在创新中推动发展。

(作者系南川区政协副主席)

主题教育期间,市政协坚持以学增智,从党的科学理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧,认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,围绕迭代升级“渝事好商量”协商平台,努力走好“有事好商量”的巴渝实践路,进一步优化政协协商与社会治理相结合的路径,彰显了人民政协制度的优势和效能,成为具有鲜明辨识度和广泛影响力的重庆政协履职特色品牌,得到全国政协和市委有关领导同志的充分肯定。

□ 廖心忠

提升政治能力,把握“能商量”“应商量”的标准。一是突出党的领导,把握好“能商量”的方向。市政协党组不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致;切实增强把握方向、把握大势、把握全局的能力,及时制定印发相关指导意见和工作方案,确保协商活动紧扣党委、政府所谋所需。二是坚持人民立场,定好“应商量”的原则。出台《“渝事好商量”协商活动工作规则》,明确把协商于民、协商为民作为“渝事好商量”平台建设的目的和原则,注重选择切口小、关联广、与群众切身利益密切相关的议题,做到“群众盼什么,政协就商什么”,把协商的过程变成与群众沟通思想、体谅包容、增进共识的过程。

提升思维能力,构建“便商量”“广商量”的场景。一是坚持开放、共享的理念,实现协商场地“便商量”。着眼于不建机构建机制,立足镇街的党群服务中心、社区服务中心、文明实践站、居民议事厅等现有资源,“一室多用”明确“渝事好商量”协商场所。运用“会场+现场”“线上+线下”等形式,尽可能把协商现场搬到群众家门口,与各界群众零距离互动、就近就地方便协商,使群众“触手可及、抬腿即到、坐下就谈”。二是坚持民主、平等的理念,实现协商主体“广商量”。完善市政协专委会对口指导区县政协专委会工作机制,鼓励支持住渝全国政协委员、市政协委员下沉基层参加活动,广泛邀请相关部门、镇街以及界别群众和周边群众参加协商,坚持平等探讨问题、坦率交换意见,通过共同商议达到凝聚共识、形成合力的实效。全市已建成“渝事好商量”协商议事场所992个,有10万余人次参与协商,“渝事好商量”成为基层协商民主建设的实践地、示范者。

提升实践能力,彰显“会商量”“真商量”的成效。一是强化调查研究,提高“会商量”的水平。把组织委员就相关议题开展专题调研作为提出协商意见的必经程序,组织委员沉到一线察实情、走进群众听民声、深入交流促真知,努力把情况摸透、症结找准、招数研实。协商过程中设置“问、答、辩”等互动环节,使各种意见充分表达,让群众全面深入了解问题情况,让党政部门更多倾听群众心声,促使党委政府的决策和工作更顺乎民意、合乎实际。二是强化监督问效,确保“真商量”的成效。建立健全协商议事成果采纳、落实、反馈机制,多途径、多层次拓展协商议事成果转化渠道,推动协商议事成果转化成为党委政府决策,转化为改进社会治理和广泛凝聚共识的具体行动。通过组织委员视察调研、撰写提案、反映社情民意、民主评议等形式,对协商意见办理落实情况进行民主监督、长效跟踪,努力使每一个议题的协商成果都能落地见效,全市通过“渝事好商量”协商平台助推解决民生问题3812个。

(作者单位:重庆市政协办公厅机关党办)

