

全过程人民民主之路越走越宽广

□ 邹翔

习近平总书记在十三届全国人大四次会议期间参加内蒙古代表团审议时,当了几十年林业工人的周义哲代表,提出适当提高林区电信普遍服务试点建设成本补助比例等建议。建议被积极采纳、重点督办,如今大兴安岭重点国有林区公网通信覆盖率由10%提升至50%,林业工人基本不用再为“搜寻一格网络信号”满山跑。总书记在全国两会上同代表委员深入交流、共商国是,一条条意见建议不断转化为看得见、摸得着的民生福祉,成为中国式民主的一个生动体现。

好的民主一定是实现良政善治的,一定是推动国家发展的。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央提出全过程人民民主重大理念,健全人民当家作主制度体系,推动全过程人民民主取得历史性成就,开辟了中国特色社会主义民主政治发展新境界。如今,从代表委员对政府工作

报告审议讨论,到“小院议事厅”共商落实垃圾分类、“屋场恳谈会”化解基层矛盾纠纷,全过程人民民主扎根中国大地、融入国家治理,展示出勃勃生机和强大生命力。

全过程人民民主是持续的、完整的民主,不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践,实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一。去年全国两会网民建言征集活动中,1100多条网民建言被转给《政府工作报告》起草组,推动公共政策进一步完善,就是生动的例证。通过坚持和完善根本政治制度、基本政治制度和各方面重要制度,全过程人民民主形成科学有效的制度安排,确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音,促进人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来,具体地、现实地体现到

党和国家机关各个方面各个层级工作上来,具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来,实现了最广大人民的广泛持续参与,充分体现人民当家作主的主体地位。

坚持人民立场,是全过程人民民主的核心要义。民主是要用来解决人民需要解决的问题的。发展全过程人民民主就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力,用制度体系保障人民当家作主。从“十四五”规划建议编制开展“网络问计”到党的二十大报告在起草过程中广开言路、集智聚力,从基层立法联系点直接收集基层意见到城乡社区协商制度拓宽群众参与基层治理渠道,全过程人民民主落实到治国理政各方面,把党的主张、国家意志、人民意愿有机融合在一起,使得党、国家和人民成为目标相同、利益一致、相互交融、同心同向的整体,形成了干实事、干成事的强大合力。全过程人民民主的高质量,促进了国家治理的高效能,推动“中国之治”不断迈上新台阶。事实有力证明,全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主,为丰富和发展人类政治文明贡献了中国智慧、中国方案。

没有民主就没有社会主义,就没有社会主义现代化。党的二十大报告把发展全过程人民民主确定为中国式现代化的本质要求之一,并就“发展全过程人民民主,保障人民当家作主”作出具体部署。准确把握全过程人民民主的丰富内涵、重大意义和实践要求,充分激发全体人民的主人翁精神,我们定能积蓄起建设中国式现代化的强劲动力,凝聚起建设中国式现代化的磅礴力量!

据《人民日报》

浅析“双向发力”的六大基础

□ 沈铁松

习近平总书记指出:“要发挥好人民政协专门协商机构作用,把协商民主贯穿履行职能全过程,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,积极围绕贯彻落实党和国家重要决策部署情况开展民主监督。”基层政协组织要坚持以习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想为指导,把“双向发力”摆到突出位置,工作重心下移,持续夯实“双向发力”的理论基础、政治基础、组织基础、制度基础、文化基础、群众基础等,全面提升密切联系基层群众的能力,打通协商民主最后一公里,画出最大同心圆。

夯实基层政协组织双向发力的理论基础,加强思想政治引领

坚持思想政治引领,深刻理解和创新“双向发力”,是推动建言资政和凝聚共识双向发力走深走实的关键。建言资政和凝聚共识是人民政协民主协商的基本制度设计,二者相辅相成、辩证统一,缺一不可。建言资政是凝聚共识的手段。其过程就是发扬民主,最为广泛地征集各党派团体、各族各界人士对党和政府中心工作的意见建议,在建言资政中凝聚共识,确保党和政府决策更加科学高效。凝聚共识是建言资政的目的。通过建言资政,反复沟通交流,让各党派团体、各族各界人士对党和政府的各项重大决策有更加全面充分的认识,增进理解、消除误解,增进对重大政策的认知和共识,进而更为广泛的引导广大人民群众对当前国家各项政策的了解、认同与支持,最终实现思想上的引领、行动上的统一。

夯实基层政协组织双向发力的政治基础,确保正确的政治方向

坚持和维护中国共产党的全面领导,是“双向发力”最大的政治基础。党

的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》指出,要“坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度”。我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期,越是接近目标,越是形势复杂,越是任务艰巨,越需要旗帜鲜明坚持党的领导以保证社会主义协商民主政治的发展方向,越需要旗帜鲜明围绕贯彻落实党和国家重要决策部署情况建言资政和凝聚共识双向发力,并将其贯穿于政协履职全过程和各方面。要切实提高政治站位,大局意识、核心意识和看齐意识,落实党员委员联系党外委员制度,加强思想政治引领,在党的领导下建言资政,始终把贯彻落实党的决策部署作为建言资政出发点,及时纠正思想认识上的偏差,做到建言资政与党委政府方向一致,最后达到凝聚共识的目的。

夯实基层政协组织双向发力的组织基础,形成完备工作体系

要健全基层人民政协与社会各界、社区群众的联系组织、沟通平台,将“双向发力”的触角延伸到全社会各阶层。充分发挥基层政协党组的核心领导作用,健全完善政协机关、专委会、街镇委员工作站、专家智库、委员及其所在单位等专门机构的组织关系、职责分工,为凝聚共识强化组织保障。多措并举,创造条件,搭建以服务委员履职为核心的工作平台,完善专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商,探索网络议政、远程协商等协商形式,使政协协商更加形式多样、更为灵活便捷、更多广泛参与,进而实现深度凝聚共识的目的;通过社区委员活动日、委员会客厅、社区民情联络站等,将委员履职活动延伸向群众中去,进而实现广泛凝聚共识的目的;完善政协履职信息平台,探索

委员网上工作室、个人公众号等平台,进而实现网络空间凝聚共识的目的。

夯实基层政协组织双向发力的制度基础,确保工作规范高效

要适应基层政协工作的特点,健全建言资政和凝聚共识双向发力的制度机制,规范程序标准,丰富渠道形式,切实提升工作实效。创新专委会工作制度,作为双向发力的前沿阵地,要充分发挥好专委会在政府、委员与人民群众之间的桥梁纽带作用,探索建立专委会与党政部门、街镇横向联系制度,激发委员履职积极性,提升群众知情明政权、强化成果转化运用,为双向发力提供制度保证。推进参政议政人才库建设,健全专家智库与理论研究会制度,最大限度扩大凝聚共识的“朋友圈”。健全一线联动协商制度,围绕重大协商议题,聚焦民生热点问题,委员、群众同题共答,打造双向发力、同向发力、综合发力的特色品牌,有力推动协商民主广泛多层制度化发展。健全多元协同调研制度,根据调研主题,邀请相关政协委员、政府部门、专家和群众代表等共同参与,构建协同调研、共同协商的工作机制。健全网络建言资政制度,建立基层政协、知名委员微信公众号等新媒体账号,健全委员移动履职平台功能,走好网络群众路线,构建网上网下同心圆。

夯实基层政协组织双向发力的文化基础,获得价值认同

人民政协植根于中国历史文化,人民政协的协商民主文化是“和而不同”“和为贵”等思想一脉相承,是对我国爱国统一战线、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度以及协商民主实践的精神凝练。人民政协的建言资政和凝聚共识双向发力,就是秉承协商民主文化。中国共产党与各民主党派、工商联、无党派人士

“有事好商量”,凡事“商量着来”,充分实现人民知情权、参与权、表达权、监督权的有机结合,力求与各利益相关方画出最大同心圆。人民政协的建言资政和凝聚共识双向发力,坚持包容文化。人民政协具有组织上最为广泛的代表性和政治上最大限度的包容性,鼓励各党派团体和各界人士畅所欲言,各抒己见,使各种看法得到充分表达,使各种利益诉求得到反映和关切,使各种智慧得到交汇和融合,最终形成共同意见,从而实现各阶层的行动自觉。

夯实基层政协组织双向发力的群众基础,形成行动自觉

满足与实现人民对美好生活向往是人民政协基层组织落实全过程人民民主的出发点和落脚点。坚持以人民为中心,下大力气打通人民政协基层组织到人民群众的“最后一公里”,通过基层政协组织将党和政府的中心工作与人民群众重大关切统一起来,是实现全过程人民民主的最后关键一环,是“双向发力”的群众基础。习近平总书记指出“人心是最大的政治”,基层政协组织要发挥自身群众基础优势,更加突出地树立一线意识,将政协工作开展到一线、履职平台搭建到一线、问题矛盾化解在一线、共识形成在一线,为党和政府推进中心工作奠定坚实的群众基础和根本保障。健全人民政协基层组织建言资政和凝聚共识双向发力的渠道、形式,让人民群众全面深入参与与国家政治生活,通过各种方式参与公共治理,通过各种渠道表达民生关切,极大丰富和保障全过程人民民主,形成人民当家作主的高度行动自觉。

作者系九龙坡区政协委员、民革会员,重庆开放大学(工商职业学院)质量建设办公室副主任

提升界别履职实效的八个要点

□ 任猛

政,守纪律、讲规矩、重品行。各界别应制定相关管理制度,广泛征求委员意见,使之成为每个委员履职尽责和自我约束的行为规范。

制定履职计划。凡事预则立,不预则废。对于界别履职而言,有履职计划,委员履职才有方向、有目标、有任务、有时间节点要求,才能分清主次、轻重、缓急,有条不紊开展履职工作。这对委员把握履职节奏、加强相互之间的联系、交流、沟通、合作、协同,以及推进界别高质量履职等,都具有极其重要的作用,是提升界别履职成效的一种有效手段。每年初各界别应制定《年度履职计划》,对界别年度履职的主要工作、具体内容、时间节点、责任人、配合人等进行明确规定。

精心打造提案。一件优秀的政协提案,需要对所反映的问题或情况进行论证分析,必须具有科学性、合理性、可行性和可操作性。因此,无论是界别集体提案还是委员个人提案,都需要精心打造。为保证提案质量与数量,界别应组织委员合理选题,开展深入调研,按“三有”原则认真撰写,并对集体提案和個人提案进行评审。

争取大会发言。大会发言是界别履职的一个重要方式,是展示界别和委员形象的一个重要舞台,被称为“协商民主的讲

坛”。大会发言之时,党委、人大、政府、政协的主要领导都要参加,所反映的问题或情况以及意见建议更容易引起关注和重视,其履职成效更为明显。界别应围绕中心大局和民生实事,以扎实的调研研究成果为基础,积极撰写建言有力度、献策有深度、聚焦有温度的大会发言材料,提交大会发言组审查筛选,尽量争取大会发言机会,展现界别及委员的作为与风采。

承担调研课题。调研课题是界别履行参政议政职能的一种重要方式,是推动政府及其相关部门科学民主决策的重要抓手。界别对调研课题应予以高度重视,每年应申报或承接至少一个调研课题。应聚焦各级党委政府的中心工作、群众关心关切的民生实事、“十四五”时期支持和引领高质量发展的重大事项等方面,确定选题领域,提出调研主题;成立调研课题组,拟定调研计划及课题提纲;按计划组织开展调查研究,撰写调研报告,并对调研报告组织评审论证,确保成果质量。

加强界别协商。界别协商对加强协商民主建设,扩大界别群众有序政治参与,推动政协机关科学民主决策,促进区域经济社会发展等具有重要作用。应围绕党政所需、群众所盼和界别所长精心选择界别协商议题;突破传统界别协商局限,用喜

闻乐见的形式、潜移默化的方法,切实增强界别协商对委员和党政部门的吸引力;通过充分协商,最终形成富有代表性、专业性、前瞻性和建设性的界别协商意见提交党政部门。

反映社情民意。反映社情民意信息,是委员履行职责义务所采取的一种最常见、最常用、最灵活、最有效、最不受时间与空间限制的履职方式。应对委员反映社情民意信息工作加强培训,让委员掌握撰写社情民意信息的基本理论、方式、方法和技巧,不断提升反映社情民意信息的能力、水平、质量和采纳率。同时,应要求委员加强调查研究,注重委员之间的资源整合,在熟悉擅长领域多反映社情民意信息,积极建言谏言之言,献可行之策。

密联界别群众。坚持团结和民主是人民政协的两大主题。坚持建言资政和凝聚共识双向发力是人民政协的重要使命。应充分发挥密切联系群众界别群众的桥梁与纽带作用,深入界别群众之中,关注界别群众民情,倾听界别群众呼声,收集界别群众民意,反映界别群众诉求,凝聚界别群众共识。

作者系北碚区政协委员、民建北碚区参政议政专委会主任

近日,中共中央办公厅印发了《关于在全党大兴调查研究的工作方案》,决定在全党大兴调查研究,作为在全党开展的主题教育的重要内容,推动全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

调查研究是我们党的传家宝,是人民政协履行职能的基本方式,也是机关干部必须具备的基本功。如何才能突出问题导向和目标导向,运用党的创新理论研究新情况、解决新问题、总结新经验、探索新规律?《关于在全党大兴调查研究的工作方案》梳理了12个方面问题,列出了6个具体步骤,提出了4项工作要求,是指导我们做好调查研究工作的指挥棒。结合工作实践,个人体会是下好“五步棋”。

第一步,选好课题。“谋定而后动,笃行而致远”。调研课题选定至关重要,一般有上级点题、工作命题、自选课题。自选课题则需把握好三点:站位高。胸怀“国之大者”,坚持围绕中心、服务大局,抓住有方向性、现实性、预见性且影响和制约全市工作的难点问题,精心确定调研课题。切口小。坚持“小切口”做“大文章”,聚焦某个领域往深处走往实里走。如“乡村振兴”是个大课题,往里走如“产业振兴”,再往深走如“撂荒地的开发利用”。靶心准。机关事务繁杂,专题调研不要贪多,要紧扣党之所倡、民之所需、政之所要,着眼于紧要工作来做,一年拿出2个有真知灼见且得到党委、政府重视吸纳的调研报告就好。

第二步,备好功课。“凡事预则立,不预则废”。调研准备是搞好调研的重要前提,包括:制定方案。提出调研的人员、时间、地点、任务分工、保障及要求等,同步做好调研人员、单位的前期沟通。调研队伍要精干,最好有专家;调研点既要有先进典型单位,又要选矛盾大、工作落后的地方。收集资料。主要收集领导讲话、政策文件、其他单位做法等参阅材料,提前梳理出调研需要解决的问题,制定问卷调查内容,草拟调研报告初步提纲等。储备知识。围绕调研课题,在网上网下广泛学习。要学习中央及地方文件、法律法规,掌握党和国家的方针政策,知道哪些建议能提哪些建议不能提,拿捏好分寸。要学习国内外同行业先进经验,了解所涉课题的发展方向 and 前沿需求,了解发达地区和毗邻地区做法。要查阅史料,熟知本地状况、存在问题等。加强协调。方案确定后,要即时通知调研人员、单位,同步做好交通保障等工作,开好行前会,明确任务分工等。

第三步,搞好调研。“纸上得来终觉浅,绝知此事要躬行”。单靠在办公室冥思苦想或在网上借鉴资料的“闭门造车”,掌握的情况是不全面或不具体不生动的,写出的报告也是空洞无力的。必须深入群众听、沉到基层看、走进现场问,深入一线开展扎实的调查研究。这是做好调研工作的最重要一步。坚持问题导向。调研目的就是发现问题、推动工作。要奔着问题去,带着建议回,以“打破砂锅问到底”的精神,真正搞清楚事情的来龙去脉,真正搞清楚问题的症结原因,真正搞清楚事情的过去、现状和将来。广纳意见建议。要多跑多听多问,到一线去、到群众中去、到实践中去,通过听介绍、开座谈会、问卷调查、实地走访等方式,征求各级党委、政府及相关单位的意见,广泛听取群众及各方面人士的想法,真正把基层面临的问题发现出来,把群众的意见收集上来,把不同层次的需求了解清楚。沉到一线调研。坚持眼睛向下问计于民,要迈开步子、走出院子、蹲下身子,去车间码头、到田间地头,听实话、查实情,防止搞“出发一车子、开会一屋子、发言念稿子”式的调研。要通过调研把情况摸准,把原因析透,把措施想好。

第四步,写好报告。“板凳甘坐十年冷,文章不写半句空”。起草调研报告是最辛苦的过程,必须坐下来、静下去,深入分析、反复思考、精心打磨。早着手早起笔。其实,这在调研准备阶段就要着手,就是在正确领会上级意图基础之上,结合学习相关资料后初步拿出调研提纲,确定调研主题是什么、需要解决什么问题、怎么解决问题。边调研边完善。坚持边调研、边思考、边完善报告,每到一地调研后要及时小结,第一时间将了解的最新情况充实到报告中。如此循环,形成调研报告初稿。多打磨多修改。调研报告初稿形成后,要深抠细挖,把好政治关、政策关、文字关,核准事例数据,分析症结原因,注重归纳提炼,从堆砌的材料中、调研的事例中、罗列的现象中梳理出共性问题,找出规律性特点,提出可操作性的办法,用以指导实际工作。

第五步,提好对策。“千淘万漉虽辛苦,吹尽狂沙始到金”。一份调研报告的质量,关键看对策建议,这是调研报告的核心内容,作为单独部分专门提出来。观点新。提对策建议时,要站在时代的高度、政策的高度、历史的高度、上级的高度、群众的高度来考虑,要有前瞻性思考、创新性想法、系统性思维,多建“破题”之言,多献“破冰”之策、多提“破局”之法,选材要新鲜具有时代气息,观点要新颖让人眼前一亮,力求人无我有、人有我精。举措实。建议要有高招绝招,更要出实招真招。提出的对策要有政策依据、有事例说明、有方法步骤,有一是一、有二是二,具有指导性、针对性、可行性、操作性,切忌添油加醋、虚假空洞、文字堆砌。大道至简,文贵于精。对策建议必须字斟句酌,反复征求意见,层层审核把关,最终去粗取精,去伪存真,留下观点鲜明、逻辑严谨、言简意赅、精道实在的干货。要追踪调研成果运用,最大限度使其转化为领导决策依据、转化为工作参考、转化为工作成果。

作者系市政协新闻宣传中心主任、重庆政协报社社长

浅谈机关干部如何搞好调查研究

□ 李光志