

# 学好用好“千万工程”经验 努力在乡村振兴中提高政协贡献率

□ 张彬

“千万工程”是习近平总书记在浙江工作时作出的一项重大决策，也是习近平新时代中国特色社会主义思想的生动实践。“千万工程”经验案例，让我们更加深刻理解了“两个确立”的决定性意义，更加深刻把握“千万工程”的重大政治意义和实践要求，更加深刻感受习近平总书记关于“三农”工作的重要论述的生动故事，更加深刻感受背后蕴含的习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场、观点、方法。我们要切实把“千万工程”中蕴含的科学思想和方法，转化为贯彻新发展理念、加快推动城乡融合发展、全面推进乡村振兴的生动实践。

**深刻感悟“千万工程”中的为民情怀，把人民政协为人民作为政协履职的出发点。**“千万工程”的核心是“以人民为中心”，在建设过程中从人居环境整治入手，由环境变革触发生态变革，有序改善农民民生福祉，让广大农民群众在乡村振兴中有更

多获得感、幸福感。人民政协是党和政府联系人民群众的桥梁和纽带，是各界群众实现有序政治参与的重要政治机构。人民政协为人民是政协必须始终遵循的履职理念，要把人民放在心中最高位置，把所有精力都用在让老百姓过好日子上，多解民生之忧，在造福人民中彰显政协价值。要经常性深入界别和基层群众，倾听人民呼声，反映人民诉求，引导群众通过正常渠道依法表达诉求、维护权益。要推进政协协商民主向基层延伸，推动政协协商与基层协商有效衔接，与基层社会治理有机融合，建好用好“懂你来商量”协商平台，通过“小微协商”“流动协商”，着力推动一批群众急难愁盼问题得到解决落实，以实际行动温暖民心、赢得民心、守护民心。

**深刻感悟“千万工程”中的求真务实，把调查研究作为政协履职的发力点。**在担任浙江省委书记期间，习近平同志坚持实事求是的工作作风，深入开展调查研究，针

对浙江省城乡发展实际，提出实施“千万工程”的重大决策，走出了一条建设美丽乡村的特色之路。这也充分体现了习近平总书记高瞻远瞩的战略思维、求真务实的工作作风。调查研究是党的传家宝，也是人民政协履职实践的光荣传统和优良作风。要学习“千万工程”的务实作风，坚持实事求是，办实事、做实事、出实招、求实效。要全面落实中央关于大兴调查研究的部署要求，立足作为专门协商机构的性质定位，充分发挥示范引领作用，发挥委员专长和主体作用，坚持党委政府工作推进到哪里，调研咨政就跟进到哪里；找准党委政府正在实施的重大战略，重点围绕现代农业高质量发展、乡村文化振兴、农村集体经济发展等工作开展广泛多层的调查研究，以高质量、有干货、真管用的调研成果助力党委政府有效施策。

**深刻感悟“千万工程”中的使命担当，把全面推动乡村振兴作为政协履职的落脚点。**

“千万工程”20年的实践发展，是一茬接着一茬干，久久为功一点一点累积起来的，充分体现了“功成不必在我”“功成必定有我”的责任担当。要组织全区政协组织，引导广大政协委员和各界别群众，充分发挥专门协商机构作用和委员主体作用、界别桥梁纽带作用、专委会基础性作用，努力为推动美丽潼南建设，实现乡村美丽蝶变积极建言献策。要组织广大政协委员深入农村、深入田间地头、深入农村院坝、深入村民家中、深入界别群众，多做一些释疑解惑、理顺情绪、春风化雨、润物无声、雪中送炭、扶贫济困的工作。要把协商摆在更加重要的位置，重点围绕成渝地区双城经济圈建设交通项目落实情况、水利工程旱灾灾害防御能力建设、乡村振兴示范区创建、“两岸青山，千里林带”建设等工作开展协商、调研、视察，提交高质量的意见建议供决策参考，努力在推动发展中交好时代答卷。

（作者系潼南区政协主席、党组书记）

## 浅谈高质高效做好新时代政协机关工作

□ 王燧

中国特色社会主义进入新时代，以习近平同志为核心的党中央对人民政协工作作出一系列重大部署，明确了新时代人民政协的新方位新使命，为新时代人民政协事业发展指明了方向、提供了遵循。政协机关是人民政协的办事机构和工作机构，主要职能是服务保障人民政协履职。高质高效做好新时代政协机关工作十分重要。

### 新时代政协机关应该怎么干

从新时代政协机关的特点看。新时代政协机关既具有一般党政机关政治性机关、工作机关的共同特点，兼具参谋、服务、协调、办公、办会、办事等职能；又具有政协机关作为统战性机关、党派性机关的个性特点，保障政协委员通过视察、调研、会议、撰写提案、反映社情民意信息等方式，履行政治协商、民主监督、参政议政职责，更好凝聚共识。这是政协机关的重要职能。从上级要求看。《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》中明确要求，加强政协机关党的建设，努力建设模范机关。市委明确提出打造新时代“红岩先锋”变革型组织，就是要打造忠诚坚定、依法尽责、清廉为民、协同高效的组织。政协机关理应带头落实新要求，与时俱进加强机关建设。

### 新时代“政协机关”应该怎么建

**建设政治型机关。**一是加强党的全面领导。深入学习宣传贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，推动机关干部深刻领会“两个确立”的决定性意义。充分发挥政协党组把方向、管大局、保落实的重要作用，将党的领导贯穿政协机关工作全过程各方面。二是强化

党建统领“两管一导”。认真落实市委党建统领“八张问题清单”问题管控、“七张报表”目标管理、“五项机制”结果导向建设工作要求，探索开展协商计划落实、反映社情民意信息宣传、办公指数评价等赛马比拼，努力创建基层党建“五星达标”示范机关。三是坚持全面从严治党。切实担负起全面从严治党主体责任，狠抓“关键少数”，严格执行请示报告，常态化开展“以案四说”“以案四改”，定期开展警示教育 and 谈心谈话，努力建设干干净净的政协机关。

**建设学习型机关。**一是强化理论武装。严格执行“第一议题”学习制度，完善“读、研、讲、用、评”一体学习机制，精心组织学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，引导机关干部在学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得实效。二是坚持“生成性学习”。打造“书香政协·委员之家”学习阵地，探索开展“微课堂”活动，结合“三会一课”、主题党日等活动载体，实现以讲促学、以学促干。举办履职能力提升主题培训班，定期邀请专家学者走进机关开展专题辅导，灵活开展研学交流、教育基地参观研学等活动。三是注重实战实训。坚持学用结合、知行合一，聚焦党的二十大精神和中央、市委和县委重要会议精神，深入基层组织开展主题宣讲或领读领学活动。

**建设务实型机关。**一是务实参谋助力。立足发展实际参与制定年度工作计划，全力服务开展调研视察、协商监督、参政议政等各项履职活动。健全专委会、联系专委会工作机制，将高质量、零差错的要求贯穿办文办会办事全过程，切实为政协工作落实提供全方位保障。二是务实统筹协调。把政协机关工作同党委、政府的工作

大局和政协的工作全局联系起来，处处从大局着眼，事事从大局出发搞好统筹。增强开展各项工作的计划性、预见性，打好提前仗、主动仗，不断提升工作的组织筹划和统筹协调水平。三是务实强化服务。充分利用各方面资源，为政协中心工作服务，为机关业务工作服务，为政协委员履职服务，需要在服务态度、服务效率、服务质量、服务成效上下足“绣花”功夫，力求把每件事想周全、办踏实。

**建设创新型机关。**一是强化观念现代化。加强政协机关建设理论研究，破除思维定式，转变思想观念，运用现代理念、模式和手段，解决好政协机关建设中存在的问题，推动机关工作在继承中发展、在创新中提升。二是强化平台数字化。紧跟数字重庆建设步伐，加快推进“渝快政”“委员履职管理平台”“政协网站”应用，推行办文办会办事数字化管理运用，推行二维码问卷、在线微协商等，创建智慧政协机关。三是强化能力实战化。打造“一委一品”，推行“一事一特色”，创新工作平台，开展互动活动，提升专业本领，增加政协机关工作辨识度，助推各项工作出实绩、上台阶。

### 新时代“政协干部”应该怎么办

**做好加法。**新时代政协干部，要切实增强工作主动性，思考哪些工作需要加强，哪些短板需要补齐。要在工作标准上做加法、在工作责任上做加法、在工作本领上做加法。树立一线意识，坚持一流工作标准，始终厚植为国履职、为民尽责情怀，持之以恒加强学习，不断提升自身修养，增强综合素质，在提高政治把握、调查研究、联系群众、合作共事和文稿服务、组织协调能力上下深功夫，努力以高质量工作更好服务大局、

服务履职、服务委员，推动政协机关工作不断取得新成效。

**做好减法。**开展政协机关工作，要努力减少不该犯的错误，不断加强理论和业务学习，找准工作定位和方向，把准工作思路和重点，理清工作方法和路径；强化责任意识，优化工作流程；强化法治观念和规矩意识，严格遵纪守法。

**做好乘法。**努力在工作方法、工作方式上求突破，形成工作力量的“乘数效应”。要在清单管理上做乘法、在闭环管理上做乘法、在专班推进上做乘法。推行“1+1+8+X”清单管理（即1张党建清单、1张年度重点协商、通报、视察、调研计划清单，8张经常性工作清单，招商引资、六项创建、乡村振兴帮扶等年度重点任务清单），推动清单可量化、可考核。聚焦机关工作任务，完善任务交办、过程落实、效果反馈工作机制，推动形成纵向“一级紧抓一级”、横向“委室紧密衔接”，确保机关各项工作在闭环内高效运转、问题有效解决。积极探索政协机关工作专业化创新实践，增强工作协同性，推动政协机关工作提质增效。

**做好除法。**开展机关工作，要破除因循守旧，解放思想，强化担当，增添措施，提升质效。要在机械工作中做除法、在推诿工作中做除法、在低效工作中做除法。在工作方法上加强探索，在工作渠道上积极拓展，推进制度机制创新，避免“生搬硬套”。自觉做到接受工作不推诿、执行任务不打折、面对困难不退缩、面对失误敢担当，努力干好岗位工作。不断夯实工作基础，提升工作本领、提高工作效率，善于总结工作经验，扎实有序推进各项工作高质量开展。

（作者系巫溪县政协秘书长、办公室主任）

## “渝事好商量”在践行全过程人民民主中的 实践探索与制度研究

□ 九龙坡区政协人资环建委 华岩镇委员工作站

民主是人类政治文明发展的重要标志。人民当家作主是全过程人民民主的本质与核心，生动诠释了民主政治发展的真谛。人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想为新时代政协工作指明了方向。为贯彻落实中央指示精神，2021年市政协积极探索政协协商制度化实践的新经验新做法，在全市14个区县开展“渝事好商量”平台建设试点，构建“协商于民、协商为民”的新机制，充分发挥人民政协作为专门协商机构在践行全过程人民民主，推进国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用。

九龙坡区作为试点区县之一，在“渝事好商量”协商平台建设中取得了一定成效。但从实践运行情况来看，还存在一些问题和不足，需要进一步规范拓展、提质增效。

商以求同，协以成事，为进一步推进“渝事好商量”协商平台建设应用，针对当前存在问题和短板，必须重塑和构建“渝事好商量”的制度体系，吸收和借鉴先进地区的经验，按照“12345”工作思路，完善制度机制，细化工作流程，规范协商过程，提升协商实效，实现协商规范精准、提质扩面、走深走实、常态长效。

**“一个中心”贯穿始终。**开展“渝事好商量”协商活动的出发点和落脚点是人民，必须始终践行以人民为中心的发展思想，体现全过程人民民主理念，按照“有事好商量、众人的事情由众人商量”思路，形成完整的制度程序和参与实践，保证人民在日常政治生活中有广泛持续深入参与的权利；

坚持有事多商量、遇事多商量、做事多商量，认真倾听群众声音，积极回应群众诉求，通过“渝事好商量”协商活动，使民主从价值理念到政治实践真正成为扎根重庆大地的制度形态、治理机制和常态形式。

**“双向发力”互促共进。**党的二十大报告明确指出，要“坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力”。“渝事好商量”作为政协工作的重要抓手，要在推进常态化协商议政中实现建言资政和凝聚共识双向发力，激发社会活力、促进和谐统一，展示全过程人民民主的价值理念和实践途径，切实把人民政协制度优势转化为参与基层治理实际效能的重要路径，推进新时代政协工作高质量发展。

**“三级联动”协调配合。**“渝事好商量”从区县试点到全市推广，要进一步总结经验，整合资源，形成合力，深化完善区政协和镇街、村（社区）三级“渝事好商量”协商联动工作机制，落实政协各专委会、政协委员工作站和村（社区）工作室联动机制，共同研究确定协商议题，开展议题调研，组织政协委员开展协商，着力解决实际操作中单打独斗、参与不够、力度不大、效果不好等诸多问题。

**“四大机制”系统推进。**一是党建引领机制。坚持党的全面领导和政治引领，将其贯穿到政协协商活动全过程，做实做优“支部建在委员站”、委员聚在党支部”党建品牌，建立健全“两覆盖、两联动、两规范、两评议、两保障”党建工作机制，实现党的组织和党的工作全覆盖，党建工作与政协履职相融合，组织活动和基层协商双规

范，过程述评和年度考评两评议，阵地建设和工作经费同保障，充分发挥党组织在协商活动中的核心和引领作用。二是一线工作机制。“渝事好商量”协商平台建在一线、用在一线，不仅阵地在各镇（街道）、村（社区）一线拓展延伸，而且需要委员在一线履职。推行“一线工作法”，做到思想在一线，随时保持好状态；沟通在一线，随时发挥好联络；履职在一线，随时发挥好作用；协商在一线，及时把问题解决在基层，把矛盾化解在萌芽状态。三是考核评估机制。要对“渝事好商量”协商平台运行效果进行考核评估，同时对政协委员参加“渝事好商量”协商活动进行考核激励，对协商活动的议题、议定的内容、办理的结果等进行科学评估，制定完善考核指标和评分办法，建立台账管理和反馈机制，及时反馈给参加协商的政协委员，反馈给群众代表，反馈给具体承办单位，实行“双向评议”，并对所有的协商情况和履职活动进行综合性评估。四是成果转化机制。协商活动的关键在于成果，成果在于转化，每次协商活动结束后要尽可能形成《协商成果建议书》和《协商纪要》，建立交办督办、跟踪问效、核查销号等机制，定期公示协商成果及落实情况。借助党政督查机构等力量，推进协商成果转化落实，真正发挥协商民主的作用。

**“五步流程”一体规范。**第一步“提事”要实。“渝事好商量”的“事”是前提和关键，“议什么”是第一环节。要深入实际，精心选题，收集群众反映的热点和难点问题，了解社会关注和基层普遍关心的问题，坚持问题导向，实事求是，可以从切口小、涉面广、见

效快的议题入手，也可以聚焦党委政府中心工作，围绕“稳经济大盘、稳社会大局”的主题，围绕重点工作和民生实事提出议题，做到从实处着眼、力求实效。第二步“议事”要全。要全面、客观地掌握情况、分析问题、研究讨论，确保情况摸得清、问题找得准、建议提得实，做到真诚协商、务实议事。充分吸收相关单位和利益群体参与，充分吸纳各方面意见建议，既要发挥政协委员的作用，又要鼓励引导广大群众参与，组织各方陈述表达，开展互动协商，将协商的过程作为民主的实践。第三步“定事”要准。经过充分、反复、全面讨论，协商召集人和成员、智库专家进行分析研判，找到问题症结，达成一致共识，对于一些专业性问题可以咨询相关部门和智库专家，提出科学、准确的判断和建议，形成内容详实、可行的办理方案、办理时限等内容，经审核后交由相关部门办理，提高协商的精准度和有效性。第四步“办事”要好。具体承办事项的牵头单位和责任单位，要将协商议定的事项纳入本单位重要工作，专题研究、专案推进，在办理过程中加强与协商平台和政协委员的联系沟通，将意见建议转化为实际的工作效果，限时办结、限期办好，保证协商成果落地生根。第五步“评事”要严。对协商成果及建议办理情况要严格评估，盯到底、抓到底，开展常态化“回头看”“回头看”，对一些重点难点问题通过开展民主监督、调研视察、民主评议等形式跟踪办理，将评估结果纳入考核内容，发挥考核导向作用，倒逼协商成果落实，确保取得实效。

据权威机构预测，“十四五”期间，我国老年人口规模将以每年超过1000万的速度增长。到2025年60岁及以上人口或将突破3亿，中国老年人口占比将超过20%，即将进入中度老龄化社会。一方面，老龄化群体对自身健康监测、预警、提前干预及医疗服务等有现实迫切需要。另一方面，由于缺乏有效的信息沟通载体和平台，老龄化主体需求信息获取难度大、成本高。建议由政府牵头统筹，加快建设我市老龄化服务的数字化服务平台，将数字化技术运用于老龄群体的信息采集、传输、储存、计算和快速处理，并以平台为枢纽加快建设老龄化服务统一大市场，培育新的经济增长点。

□ 周强

## 统筹老龄化市场 培育新的经济增长点 以数字商务平台建设为抓手

**充分认识数字化变革在老龄产业中的重大意义。**人口老龄化是世界范围内的普遍现象，也是今后较长一段时间我国的基本国情、我市的基本市情。当前，我市养老事业和老龄产业尚处于自发粗放阶段。从养老事业看，全市以居家养老为主，养老院、社区集中养老为辅。尤其在广大的农村地区，老年人个体分布分散、信息闭塞，不同个体需求多元差异化特征明显。从老龄产业发展看，一方面老龄产业可能是未来的主流产业，蕴含着巨大的商机；另一方面我市构成老龄产业体系的老龄文化产业、老龄健康产业、老龄宜居产业、老龄服务业、老龄金融业和老龄制造产业六大产业较为粗放，缺乏规划和统筹。从实现路径看，不管是发展养老事业还是发展老龄产业，针对老年人这个特殊群体，解决信息在供需之间有效传递的问题成为实现供需均衡的关键。而数字化变革及对数据科学合理地运用，能够实现完全信息理性条件下老龄化服务资源高效配置，必将使我市养老事业和老龄产业提质增效。

**建设数字化平台解决养老重大民生问题的同时，加快培育形成“3+2”产业体系。**一是建设安全高效的数字商务平台。一是建设国有性质的数字商务平台，并在各区县建立健全信息网络体系，在市大数据局的直接指导下，按“一平台、一主体”推进。明确各级各类主体对数据安全管理的主体责任，大力强化保密严密的安全监管措施，在安全有效的前提下建立完善数据库。二是提档升级养老事业。不管是居家养老、社区养老，还是在养老机构的集中养老，对老龄个体身体健康状况的适时了解掌握，在身体应急状况下及时处置是养老工作的基础。数字化商务平台体系可通过智能穿戴设备对老年人的血脂、血压、血糖、脉搏等情况进行监控，切实掌握实时数据，完成云端上传，同时指定医疗机构对数据进行分析、研判、会诊，从而有效解决老龄化社会背景下，存在的个体分布分散、信息闭塞、沟通渠道不畅等突出问题。三是做实相关衍生老龄产业。通过数字商务平台开展老年人健康、医疗、锻炼、健身、营养、养生等咨询服务及线下配套服务，发展全链条老龄健康产业。对老龄群体监测形成数据库，在确保安全的前提下，可用于医疗科研机构科学研究，为提升我市医疗技术水平提供支撑。根据老龄群体衣、食、行等需要，发展重点针对家政、交通、旅游、交友、婚姻咨询、饮食、服装等方面的老龄服务业。根据老龄个体需求多元化差异化特征，在统一数字化商务平台上按照不同主体差异化需求拓展服务外延，发展老龄文化产业、老龄金融产业、老龄宜居产业等。以“市场换技术”，引进华为等民族高科技龙头企业落户我市，建立生产加工制造基地，生产老年人智能穿戴设备、传感器、信息通讯设备等，并在我市建立老年人高端智能用品研发中心，开发研究老年人智能用品，发展高端老龄制造产业，构建“3+2”产业体系，培育新的增长点。

**加强监管、加快立法，确保在法治化轨道上运行。**数字化商务平台的运用，涉及多方面多层次市场主体及服务机构，可按招标投标等法定程序，建立单位（机构）比选库并适时更新，畅通投诉、申诉渠道，提升服务质量，加强市场监管。针对数字化商务平台运用中可能产生法律纠纷的相关领域，要进一步加快地方立法步伐，做到有法可依，既能保护老龄群体合法权益，又确保市场主体在法治化、规范化轨道上健康有序运行，营造市场化、法治化的营商环境。

**强化组织引导，确保取得实效。**一是作好顶层设计。由市政府统一领导，细化组织实施方案，各区县积极参与，上下联动、强力推进。二是强化宣传发动。做好对广大群众尤其是老龄群体的宣传解释工作，做到“应纳（人）尽纳（人）”。三是提供政策保障。主动向国务院有关部门汇报沟通，求得支持，争取将智能穿戴设备购置费用等纳入医保范围，对于城乡低收入困难等特殊群体给予财政补贴，增强老龄群体的获得感。四是扩大适用地域范围。以推进成渝地区双城经济圈建设为契机，川渝一体化推进数字化商务平台养老模式，并逐步向周边省市及地区扩展。将重庆作为全国先行试点城市，尽快形成可复制可推广的经验和做法。

（作者系巴南区政协副主席）