

学习贯彻党的二十届三中全会精神

交流与探索

进一步做好政协界别协商的思考

□何国兵

政协界别协商是人民政协履行参政议政职能的重要渠道,是政协委员联系服务界别群众的重要平台。党的二十大报告指出“完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制”。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确要“健全协商民主机制”,“完善协商民主体系,丰富协商方式”。近年来,在推进政协界别协商工作中还面临一些短板弱项,需要在实践中不断发展和完善。对此,就进一步做好政协界别协商作如下思考与建议。

着力发挥界别协商特色优势

界别协商是以界别、专门委员会为基本依托的各类协商履职活动。界别协商在协商民主中发挥着独特优势和作用。

发挥界别协商重要纽带的特色优势。界别协商是党和政府联系群众的重要纽带。要发挥政协界别协商的纽带作用,把各界群众的意见建议汇聚起来,把党的路线方针政策宣传下去,把党和政府的各项决策部署落实下去。

发挥界别协商重要途径的特色优势。界别协商是拓展有序政治参与的重要渠道。要积极组织各界人士和群众通过界别协商有序参与国家政治生活,在政协大家庭中参与政治协商、民主监督、参政议政。

发挥界别协商重要渠道的特色优势。界别协商是建言资政和凝聚共识的重要渠道。要组织政协委员、各界人士围绕“国之大者”和“民之关切”的综合性、专业性、现实性问题深入开展调查研究,提出真知灼见。

着力提升界别协商履职能力

界别协商能力是政协各界别十分重要的履职能力,是衡量界别协商履职成效

的关键所在。提升界别协商政治把握能力。界别协商的政治把握能力是政治协商第一位的能力要求。要始终坚持党对政协工作的全面领导,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

提升界别协商调查研究能力。调查研究能力是界别协商的基本功。界别调查研究成果直接决定界别协商质效。要坚持问题导向、过程导向和目标导向,走好群众路线,注重从界别关注的问题和群众反映的问题入手开展协商调研,做到调研问题从群众中来,协商成果到群众中去。

提升界别协商联系群众能力。联系群众能力是界别协商的基本要求。团结引导服务界别群众是政协界别组织的职责所系,是提升界别协商实效的必要保证。要坚持遇事多商量、有事多商量、有事先商量,善于运用界别群众听得懂、听得进的语言,深入界别群众听取意见,创新界别群众恳谈会、委员开放日、“连线上网”等方式,多做雪中送炭、帮扶济困的工作,多做理顺情绪、化解矛盾的工作。

提升界别协商合作共事能力。合作共事能力是界别协商的优良传统。要搭建界别协商合作共事平台,建好界别委员工作室,联动“渝事好商量”,为界别委员履职赋能、协商议政、发挥作用提供有力条件,营造界别协商相互尊重、坦诚协商、求同存异、和衷共济、理性有度的合作共事氛围。

着力健全界别协商制度机制

界别协商是政协协商的重要内容,协商是界别履职的基本方法。要进一步完

善界别协商制度机制,有效解决协商履职发展不平衡、联系服务作用发挥不充分、界别协商制度不完善等问题,推动界别协商规范有序开展。

健全界别协商联系指导机制。完善政协领导联系界别制度,在政协机关设立专门负责界别工作的机构,加强对界别协商活动的统筹安排和服务保障工作。完善界别协商负责人制度,明确由本界别中代表性强、影响力大、组织能力强、综合素质高的专家学者、知名人士等为负责人,做好界别协商工作的组织实施。建立行业部门联系界别协商制度,扩大知情悉政渠道,搭建建言平台,更好发挥界别协商对本行业本领域建言资政、凝聚共识作用。

健全界别协商规范程序机制。建立规范性制度,制定规范性文件,从操作层面明确界别年度协商计划、议题设置、程序安排、成果体现等作出具体规范。健全选题生成机制,突出界别属性和行业特点,实行领导点题、调研选题、委员荐题、社会征题相结合。健全履职共享机制,加强界别协商与界别调研、界别提案、界别发言、界别学习、界别反映社情民意信息等履职活动相结合。

健全界别协商跨界联动机制。建立跨界别协商整合机制,有效整合属性相近、人员较少的界别,实行跨界别、跨学科、跨领域,各展其长、优势互补。建立界别委员履职工作联络机制,特别是对政协委员较少的界别,要经常性邀请该界别群众参与政情通报、专题协商、提案征集、反映社情民意信息、政策宣传等活动,扩大界别群众参与度。

健全界别协商成果转化机制。建立协商成果转化为党委政府决策参考依据的机制,协商形成的视察报告、调研报告、大会发言等成果,通过专报、简报、直通车等载体呈报党委政府。建立协商成果转化为政协履职事项的机制,对协商成果较为重要

的事项,转化为界别集体提案和界别社情民意信息等,纳入重点提案,推动协商问题解决。建立协商成果办理反馈机制,将协商结果办理落实情况向界别委员通报,向所涉群众公示,增强委员履职责任感荣誉感,激发群众参与积极性、主动性。

着力强化界别协商服务保障

界别协商是政协一项基础性、创造性的工作,推动界别协商守正创新、提质增效,既需要充分调动界别委员的履职积极性,又需要加强对其履职的服务,为界别协商提供有力工作保障。

优化界别设置。坚持代表更广泛、覆盖更全面、边界更明晰的原则,优化整合交叉重叠的界别。兼顾界别设置的统战性与民主性、精英性与群众性,重视新社会阶层、新社会组织、新社会群体、新就业群体的大团结大联合,增设新社会阶层相关界别。

加强协调服务。协调服务是界别协商履职的基本保障。搭建界别协商服务平台,建设各具特色的委员工作室。拓展界别协商联系渠道,通过“数字政协”平台开展微协商、微建议、微访谈,把界别协商从线下转到线上、从封闭转到开放、从实体空间转到网络空间。营造界别协商履职环境,提供必要的工作经费和人力物力等服务保障,支持界别组织和委员更好履职。

实施履职激励。加强对界别协商和委员履职激励,有效提升界别组织和界别委员在履职中的归属感和成就感。政治上激励,注重在界别委员中培养干部、发现干部、成长干部,通过政协党组向党委推荐优秀政协干部。精神上激励,将界别协商履职情况纳入委员履职档案管理,坚持委员履职述职制度,将其作为能否胜任的重要依据,做好考核评估、评先评优、表彰激励和典型宣传。

(作者系城口县政协主席、党组书记)

将供销合作社建设成服务“三农”的生力军

□王珏

学思践悟
·委员谈体会

习近平总书记再次亲临重庆视察,强调“重庆集大城市、大农村、大山区、大库区于一体,要大力推进城乡融合发展”。这充分体现了总书记对重庆工作的高度重视、对重庆人民的关心厚爱,为重庆解决好“三农”问题、不断开创“三农”工作新局面指明了前进方向、提供了根本遵循。市委六届五次全会深入学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话精神,对全力推动总书记殷殷嘱托在重庆大地落地生根、开花结果提出了具体要求,明确要“精准发力推动乡村全面振兴”、“打造城乡融合乡村振兴示范区”、“在城乡互促共同繁荣上实现新突破”。

供销合作社是党领导下的为农服务的综合性合作经济组织,是推动农业农村发展的重要力量。市供销社作为总社必将牢记殷殷嘱托、不负职责使命,迅速把思想和行动统一到市委部署要求上来,坚持“为农、务农、姓农”服务宗旨,全力抓好总书记重要讲话精神重要指示精神学深悟透、

内化转化,充分发挥供销合作社服务农民生产生活的生力军作用。

坚持学深悟透,凝心铸魂强化使命担当。党的十八年以来,习近平总书记坚持用大历史观来看待农业农村农民问题并发表一系列重要论述,科学回答了“三农”工作的一系列重大理论和实践问题,是做好新时代“三农”工作的行动纲领和根本遵循。2020年,习近平总书记对供销合作社工作作出重要指示:“供销合作社要坚持从‘三农’工作大局出发,牢记为农服务根本宗旨,持续深化综合改革,完善体制机制,拓展服务领域,加快成为服务农民生产生活的综合平台,成为党和政府密切联系农民群众的桥梁纽带,努力为推进乡村振兴贡献力量,开创我国供销合作事业新局面。”市供销社作为总社各级党组织要把深入学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话精神贯彻到习近平总书记关于“三农”工作的重要论述、习近平总书记对供销合作社工作的重要指示精神贯通起来,认真学习原文、反复领会精神,坚持深学笃行,坚持凝心铸魂,推动全社党员干部把责任扛在肩上、抓在手上,着力开创全市供销合作事业新局面,有力有效助推乡村全面振兴,为建设城乡融合乡村振兴

示范区、谱写中国式现代化重庆篇章作出供销合作社新贡献。

坚持敢为人先,全力打造有重庆辨识度的改革成果。全面实施乡村振兴战略,加快推进农业农村现代化,为供销合作社的发展提出了新的更高要求,开辟了更为广阔的空间。今年4月,市政府办公厅印发《关于推进生产、供销、信用“三位一体”改革构建新型为农服务体系实施方案》,对按照“1131”架构推进“三位一体”改革进行了安排部署。市供销社系统各级党组织将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,将“三位一体”改革作为深化农村改革的重要抓手,与强村富民综合改革等重大改革事项统筹推进,周密谋划改革措施,因地制宜探索创新“三位一体”改革机制,尽快形成一批可复制、可推广、具有重庆辨识度的改革经验和典型成果。深度参与全市“三改合一”改革攻坚,稳步推进社有企业“止损”“瘦身”“提质”“增效”,促进社有企业核心竞争力显著增强,积极探索全国社有企业改革典型。

坚持实干笃行,奋力开创供销合作事业新局面。供销社是推进“三农”工作、直接为农服务的重要载体,近年来通过全面深化改革,持续提升服务能

力,为农业农村发展、农民增收等作出了积极贡献。市供销社系统各级党组织将不忘初心、牢记使命,坚持和加强党的全面领导,全面加强自身建设,对标对表、深谋实干,清单化、体系化、事项化推动习近平总书记殷殷嘱托、市委六届五次全会部署在市供销社系统见行见效。一是健全完善农业社会化服务体系,积极创新农业社会化服务方式,加快完善“经济+村社+农服通”应用服务功能,不断提升农业社会化服务能力。二是扎实做好农资供应保障,优化完善化肥储备体系,充分发挥农资流通主渠道作用,保证农资供应量足价稳。三是加快建设区域性报废机动车流通服务体系,稳步推进农产品市场网络体系建设和产地预冷等基础设施建设,推动流通设施共建、流通渠道共用。四是持续加强智慧农服、三峡柑橘等重点项目,加快培育壮大一批优势产业和龙头企业,不断增强社有企业核心竞争力。五是积极参与大规模设备更新和消费品以旧换新工作,着力推动再生资源集团绿色经济产业园建设,布局建设区域性报废机动车资源化利用示范基地,加快完善再生资源回收利用体系,切实提升服务能力。

(作者系市政协委员、市供销社总社监事会主任)

论坚持多党合作和政治协商制度的必要性

□傅雪晖

党的十八大以来,习近平总书记多次强调,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是“从中国土壤中生长出来的新型政党制度”。人民政协是具有中国特色的制度安排,是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,是国家治理体系的重要组成部分。中国共产党与各民主党派合作的基本方针是:长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共。

坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要性

纵观国际政坛,部分西方国家政党的合作方式是通过总统大选中的政党联盟方式进行政治结盟,争取参议院和众议院中的席位,帮助主要政党赢得总统席位,从而实现自己政党的政治主张。而小型政党主要是依附于主要政党。西方政党合作方式的弊端在于各个政党基于总统选举中的利益关系而联合,各政党并没有真正地为人民民主出发,从人民的利益出发,而是为了

各自所代表的阶级利益进行政治角逐,导致了政治上的一盘散沙,未能形成有效统一,从而造成了所在国民众对社会目前面临的腐败问题以及经济下滑问题的不满,不利于国家的长治久安。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度充分体现出其存在的必要性和先进性。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是在坚持中国共产党的领导和人民民主的前提下的一项基本政治制度。坚持从人民的利益出发,把人民的利益放在首位;坚持群众路线,保证中国社会的长治久安,这是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的优势所在。

人民政协作为中国特色的制度安排,是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,也应该加强同民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界人士的沟通,倾听民众声音,坚持人民立场和群众路线,实现人民当家作主和协商议政的有机统一,充分实现中国共产党“一切为了群众、一切依靠群众,从群众中来、到群众

中去”的根本工作路线。充分发挥民主党在参政议政中的积极作用。

警惕政治风险,有效化解应对

从部分西方国家政党发展历史来看,西方国家的一些小型政党实际上是主流政党演化衍生而来。一些学生运动和社会不公、政治经济腐败是其产生的主要诱因。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度中,要做好政治风险的防范和化解,在风险面前要善于运用正确的理论和方法有效应对。要掌握科学理论,坚定信仰信念;站稳人民立场,发扬斗争精神。民心向背是检验一个政党生命力的试金石。群众路线是中国共产党应该坚持的生命线和根本工作路线,是中国共产党永葆青春活力和战斗力的重要传家宝。

在多党合作和政治协商制度中坚定不移坚持中国共产党的坚强领导

习近平总书记指出,要明确中国特色

社会主义最本质的特征是中国共产党的领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党的领导。面对前进道路上的风险挑战,在中国共产党领导的多党合作和政治协商制度中,中国共产党要继续坚强领导、科学决策,坚持正确的指导方针驾驭复杂局面,善于发挥集中力量办大事的制度优势,善于把各方面制度优势转化为治理国家的效能,不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。

要坚持从严治党,不断提高党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险能力。在中国共产党领导的多党合作和政治协商制度中,始终确保中国共产党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种风险挑战的历史进程中始终成为中国人民的主心骨,在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

(作者系沙坪坝区民建重庆科技大学支部委员、民建沙坪坝区青委会委员)

党的二十大报告明确提出,要“完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制”,这为加强和改进新时代政协工作指明了方向,提供了遵循。彭水县政协立足“开门就是群众、出门就是基层”的实际,把委员联系服务界别群众作为履职重点来抓,推动委员工作室建设,立足一室多用定位,发挥一体多能功效,推动委员联系服务界别群众常态化、规范化、实效化。

突出“全要素”
规范委员工作阵地标准

坚持用制度规范工作室的创建和运行,彭水县政协本着“不唯形式重内容、不唯数量重质量、不唯短期重长远”的原则,对标市政协委员工作室建设要求,致力机制“全要素”建立,平台“全要素”搭建,流程“全要素”闭环,高标准谋划,统一规划建设。一是强化专班推动。将“委员联系界别群众机制”改革事项作为专项工作,实行专班推动,落实“一个项目、一名领导、一套班子、一系列方案、一抓到底”“五个一”工作机制,确保工作有抓手、落实有力度。二是强化标准标配。对标“有场地、有标牌、有制度、有活动、有台账、有总结”“六有”及“委员工作室标识、委员信息、工作制度、工作计划、委员风采”“五上墙”要求,制定建设方案、实施及评定办法等制度,建有9个县政协委员工作室和1个市政协委员工作室,确保“满配”运行、规范运作。三是强化目标定向。围绕“政治方向坚持好、性质定位把握好、规定动作完成好、主题特色体现好、线上线下结合好、委员作用发挥好、联系群众效果好、工作总结宣传好”八个好要求,配备党建指导员,确保委员工作室坚持正确履职方向。

突出“全方位”
激活联系群众各方力量

习近平总书记强调:“涉及人民群众利益的大量决策和工作,主要发生在基层。”彭水县政协立足有利于方便联系群众、有利于体现界别特色、有利于带动基层协商,坚持特色化、多样化、多元化,建好用好委员工作室,让委员履职“实”起来、联系群众“密”起来。一是强化“全方位覆盖”。围绕“怎么联、联什么”,建有“委员联系界别群众制度”等8项制度,立足地域、突出界别、彰显特色,建立了5个片区委员工作室、3个界别委员工作室、2个特色委员工作室,让履职触角“植”入基层,促进委员“横向”联系群众,推动“全方位”履职;二是强化“全部职能”。按照“反映社情民意、开展协商监督、汇聚智慧力量、广泛凝聚共识、开展便民服务”职责定位,明确委员工作室“干什么”“怎么干”履职边界。三是强化“全面效果”。提出委员一年至少开展一次提案资政、协商议政、读书分享、调查研究、宣讲宣讲、下访接访、便民服务、扶危济困“八个一”看委员履职活动,责任化、系统化、常态化推进并纳入“月汇集、季晾晒、年展评”评比。今年上半年累计开展视察调研等50余场次,下访接访群众400余人次,收集反映社情民意信息80余件,解决群众“身边事”等民生问题近70件次。

突出“全景式”
打造友好建言资政平台

党的二十大报告强调,协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。彭水县政协充分发挥协商民主重要渠道和专门协商机构作用,在协商中传播“好声音”、找到最大公约数、形成“金点子”。依托苗族文化承载体蚩尤九黎城,利用中央外办定点帮扶夔水脱贫攻坚成果“彭水苗族欢乐茶馆”IP场景,成功打造能商量、可商量、好商量、仪式感、氛围融洽的“全景式”“苗乡九黎书院”委员工作室。一是强化文化展示。利用苗家欢乐茶馆议事厅,在4把稻草伞下“品茶协商”,演绎具有浓郁民族习俗特色的基层民主协商实践,形成“茶馆”里的“商量”和“三道茶”里议“非遗”等多个典型实践案例,得到近10家中央新闻媒体报道。二是强化联谊联动。做实缔结友好政协文章,深化与四川阆中政协聚焦川渝政协“有事来协商”“渝事好商量”协商品牌,打造好具有两地辨识度的跨区域协商平台,联动开展欢乐茶馆话“双城”等活动,拓展“协商圈”。三是强化“一室多用”。发挥蚩尤九黎城作为国家级海峡两岸交流和中国侨务国际文化交流2个“国字号”基地牵引作用,迭代升级苗乡欢乐茶馆议事厅,深化“4把稻草伞”“苗乡三道茶”载体,丰富文化内涵,打造具有彭水辨识度的宣传宣讲、协商议事、联谊交流、建言资政的委员履职综合平台。

突出“全面+”
探索多跨融合运行机制

坚持把委员工作室建在最贴近群众的地方,充分发挥委员界别特色和专业优势,彭水县政协借助蚩尤九黎城景区建成“苗乡九黎书院”委员工作室,延伸拓展委员工作室载体功能,探索委员工作室多跨融合运行机制,更好地释放人民政协专门协商机构作用效能。一是强化跨地区融合助推合作提能。借助各地政协来彭调研,把协商互动列入调研视察考察活动,今年先后在“苗乡九黎书院”委员工作室开展10余场次跨地区议事活动,推动更大范围、更多领域、更深层次的交流合作。二是强化跨部门融合助推文化提能。将事关文旅发展视察、调研、提案督办、社情民意信息办理等内容,列入委员工作室工作计划,召集委员、县级相关部门、文旅企业实地调研座谈等,共谋全县文旅发展之策。三是强化跨层级融合助推管理提能。实行4名市政协委员引领“N名”县政协委员“入室”履职,形成“4+N”组织架构,按照委员工作室年度工作计划履职,联合助推景区管理提升。四是强化跨渠道融合助推服务提效。探索“代表+委员”等联动履职机制,聚焦“三改合一”改革突破中文旅企业改革等主题,今年联合开展“视察+协商”活动3场次,助推党委政府决策部署和重大改革事项落实,形成推动县域文旅融合发展合力。

(作者系彭水苗族土家族自治县政协主席、党组书记)

『四全』联动
架起委员联系界别群众
『立交桥』

□程途