进一步强化企业科技创新主体地位

民建重庆市委

强化企业科技创新主体地位,是深化“两创”融合、培育新质生产力的基石。近年来,我市系统构建以企业为主体的创新生态,企业科技创新主体地位不断增强。但相较于发达地区仍有不小差距。为此,建议:

一是培育壮大企业创新主体。优化科技领军企业梯度培育机制,强化领军链主、“专精特新”等企业协同发展机制,落实市区两级财政支持稳定增长机制,落细新产品应用支持等政策,加快培育一批龙头型、高成长型科技领军企业。深化实施企业上市“千里马”行动,遴选创新能力强、成长性好的科技型企业,探索实施递延纳税等政策,“一企一策”提供上市辅导,助推企业登陆资本市场。

二是提升企业科技决策参与度。建立企业常态化参与科技决策机制,吸纳更多科技领军企业家进入市科技咨询委员会,赋予其更大产业联盟建设权、产业标准制定话语权。实行“企业出题、政府立项、联合出资、协同攻

关、企业验榜、企业试用”攻关机制,由技术专家、主管部门、科技领军企业等共同编制科技攻关任务实施方案。完善科技咨询专家库功能,提供跨区域专家资源,辅助企业攻关决策。

三是强化企业研发投入主体地位。由民政、科技部门牵头,支持企业以捐赠方式在科技类公益基金会设立专项科技攻关资金,积极参与基础研究、应用基础研究。完善科技金融政策体系和种子基金等全链条支持机制,优化和推广企业知识价值信用评价结果增信功能,鼓励商业银行结合评价结果开发适应科创企业特点的信贷产品。

四是打造产学研融通创新综合体。健全科技成果信息共享平台,采取双向“揭榜”等方式推动校企供需对接。培育领军企业“链主”生态,支持创建国家企业技术中心及产业创新综合体,整合产业链上下游企业、高校、金融机构资源,形成“链主牵头、多方协同”攻关模式。

关注科技创新和产业融合

民进重庆市委

通过对中移物联网有限公司、重庆迎龙创新港·大学科技园、重庆市知识产权保护中心、西南知识产权运营集团有限公司等12家业内具有代表性企事业单位的专题调研,综合各方意见,发现我市科技创新和产业融合有一些问题亟待关注。为此,建议:

加强专利保护机制。一是完善专利法律法规,加大对侵权行为处罚力度,提高侵权成本。二是建立专利快速维权机制,简化程序、降低成本,设立专门维权机构提供法律援助和技术支持。三是加大专利服务人才培养力度,培养以技术分析为核心的专业服务人才,鼓励相关单位设立专利服务岗位,建立健全专利转移服务区域中心。四是加强知识产权宣传教育,提高全社会保护意识。

优化国有企业激励和管理机制。一是建立科学合理薪酬体系,按创新能力和贡献制定灵活薪酬政策。二是明确技术发明人知识产权归属和收益分配机制,通过制度保障其在成果转化中的合法权益。三是建立容错机

制,综合评估研发项目失败原因,激发国企创新活力。四是明确民营企业与国企技术合作的产品价值分配方式。

完善国有企业技术研发风险保障机制。一是建立由政府、企业和社会资本共同出资的技术研发风险基金,降低研发风险。二是推动科技保险发展,鼓励保险公司开发研发失败险、知识产权侵权险等产品,通过购买保险转移风险。三是加强对国企技术研发项目的评估和监管,建立科学评估体系,全面评估项目可行性等,加强全过程监管,提高成功率。

增强企业资金链安全与货币政策的协调性。一是建立货币政策与企业资金链安全预警机制,加强宏观经济监测分析,及时预警。二是推动企业多元化融资渠道建设,鼓励股权、债券、产业基金等融资方式,开发适合科技型和创新型企业的金融产品。三是通过设立产业引导基金、提供财政贴息等降低融资成本,对受政策调整影响大的企业给予政策扶持。

建立良好创投机制 持续优化创投生态

市政协委员,江北区政协党组书记、主席 张才明

近年来,市委、市政府高度重视建立良好创投机制,密集出台促进创新与创投行业发展的系列政策措施,取得了良好成效。但调研发现,依然存在一定短板。为此,建议:

一是持续健全耐心资本良好循环机制。引导国有资本当好耐心资本“排头兵”。鼓励国有企业发起设立创业投资母基金,配套出台民营创业投资机构参与创投的政策,支持吸引民营资本参与。引导社保基金、保险资金等社会资本开展长期投资,探索完善与科创产业投资相适应的保险资金,运用考核激励机制,用好“险资入渝”平台。积极引导我市上市龙头企业出资,联合政府基金,共同建立“产业链投资基金”,根据产业链发展需求,投资引进产业链上下游企业及科技成果转化。

二是探索建立政府基金系统性管理机制。完善考核评价

机制,重点对政府基金招引科技型项目、投资新兴赛道、带动产业发展成效等指标开展综合评价。建立尽职免责机制,探索制定投资容错纠错实施细则,明确容错情形、设定亏损容忍指标。完善投资激励机制,探索设立长期基金,将考核绩效与薪酬政策挂钩,加大对人才和科创企业吸引力支持力度。

三是构建科创项目投资全覆盖机制。强化项目筛选机制,组建专业评估团队、引入外部专家和顾问,全面评估科技孵化项目的技术可行性、市场潜力、团队背景,强化信贷风险管理和资金用途监控。创新投资项目对接机制,根据科技型企业的发展特点和成长诉求,组织构建重庆创投对接平台。完善投资项目全流程服务体系,支持创投基金牵头建立孵化器、中试平台、概念验证中心等服务体系,参照“投资+孵化”和“技术平台+孵化”模式,提供早期项目对接、应用场景定制开发等技术孵化和投后赋能服务。

关于完善高校与企业长期合作机制 推动科技成果转化的建议

全国政协委员、重庆理工大学校长 刘小康

高校与企业间的长期稳定合作,为科技成果转化提供资源保障和持续动力,是推动科技创新与产业创新深度融合的关键路径和重要引擎。但深入调研发现,我市校企合作与成果转化仍存在一些短板。为此,建议:

促进长效化协同机制,打通制度卡点。建立跨教育、科技、财政等部门的联席会议制度,定期破解政策衔接堵点,推动流程精简与风险兜底。深化“破四唯”改革,将转化绩效纳入高校考核与学科评估核心指标,配套招生指标、科研平台等资源倾斜。整合大学科技园等平台,支持校企共建实体化转化基地,建立“科学家+企业家+投资家”协同机制,推动成果既“上书架”又“上货架”。

加强高质量成果供给,补齐能力短板。建立行业技术需求库与信息共享服务平台,健全创新联盟等常态化对接机制,促进科技资源与市场信息精准匹配。设立重

庆中试孵化基金,依托科学城打造集中试孵化、检测孵化等功能的综合性平台,推动服务数据开放共享。动态编制关键核心技术图谱,建立清单对接机制,提高承担重大专项企业的研发费用加计扣除比例。

优化全链条服务体系,疏通体系堵点。制定技术转移机构标准,在环大学生生态圈布局孵化器和金融机构,建强市技术转移研究院,推动政校企共建中试平台,优化成果转化监测评估机制。支持高校设立技术转移学院,开展学历教育;成立技术经理人协会,实施技术经纪职称单列评审,畅通校企人才双向流动。设立产学研专项资金,创新“母基金+直投”模式,放宽政府引导基金考核;推动股权和创业投资基金份额转让试点,鼓励银行开发特色科创金融产品;完善政府融资担保体系,设立高校横向结余经费成果转化“资金池”。

关于推进“416”科技创新布局与产业深度融合的建议

市政协常委、教科卫体委副主任,重庆开放大学校长 田盈

强化科技创新与产业创新深度融合,是加快构建“416”科技创新布局的必然路径。截至2024年底,我市科技成果转化供给更加丰富,企业创新能力不断提高,成果转化效率大幅提升。但调研发现,还存在一些困难和问题。为此,建议:

一是以高质量的科技供给促进产业链能级提升。针对汽车芯片、高端专用芯片、工业软件等“卡脖子”环节,引进培育专项“链主”企业,搭建中试/中试熟化平台,强化企业创新主体地位,支持领军企业牵头建设创新综合体。

二是发展新型技术转移机构和专业人才队伍。借鉴高校围绕产业布局优化专业布局,推广校企共建培养模式,完善产教融合型企业激励机制,探索在创新型企业中实施高层次青年人才联合培养项目,促进教育链、人才链与产业链、创新链的有机衔接。

三是推动科技成果从“实验室”走向“大市场”。开展

职务科技成果“先使用后付费”“先投后股”“以权代股”试点。建立科技成果汇交、供需智能对接、转化服务机构智能匹配、转化监测评估等机制。探索建立市级科技成果转化风险补偿资金池,做好概念验证中心建设长期发展规划与系统布局。创新知识产权质押融资、证券化等金融产品和服务,降低科技成果转化的交易成本和试错成本。

四是完善科技创新支撑产业发展的制度体系。建立科技、产业、人才等政策“总清单”,有效服务各类创新主体。建立全市通用的创新型中小企业认证体系,打通“科技型中小企业—高新技术企业—专精特新企业”的政策进阶通道。以市属综合类、理工类高等院校为重点,持续强化以企业为主导的产学研协同创新,深入实施职务科技成果单列管理改革、技术转移人才评价和职称评定改革、横向科研项目结余经费出资科技成果转化改革。

推动开发区成为科技创新与产业创新深度融合“主阵地”

市政协常委、人资环建委副主任,市属国企外部董事 黄杰

开发区已成为推动我国工业化、城镇化快速发展和对外开放的重要平台。近年来,重庆形成以两江新区、高新区、经开区等国家级开发区为引领,一批市级特色园区为支撑的“1+3+4+7+35”发展体系,打造了以汽车、电子信息两大万亿级产业集群为支柱,国家级和市级中小企业特色产业集群分别达13个和37个。2024年规模以上工业总产值、外贸进出口总额占全市比重提高至约90%、70%。但调研发现,在创新生态系统成熟度、产业结构与价值链位置、对外开放与资源要素、体制机制与创新环境等方面还存在一些问题。为此,建议:

强化顶层设计,创新体制机制。一是紧扣“33618”现代制造业集群体系和“416”科技创新布局,设立重点园区与相关部门联动协同的“科技产业融合专项工作组”,强

化合力推进。二是优化创新评价体系,对园区及其运营公司可以试行3至5年长周期考核,探索宽容失败的创新体系。

畅通要素流动,优化资源配置。依托重点园区,设立并做大市级科技成果转化引导基金,联合社会资本设立创投子基金,加大园区科技创新的投入。

激发园区活力,强化主体地位。在园区实施高新技术企业 and 科技型企业“双倍增”行动计划,梯度培育“专精特新”中小企业和制造业单项冠军。

推动开放协同,构建创新生态。鼓励和支持园区大力引进和培育技术转让机构、知识产权运营机构,以及科技咨询、检验检测认证等专业化科技服务机构,营造良好的创新生态。

完善科技成果评价机制 破解科研与产业壁垒

市政协常委、重庆交通大学期刊社社长 任其亮

近年来,重庆持续完善科技成果评价机制,形成环大学创新创业生态圈升级等成功经验,但也面临一些具体问题。为此,建议:

一是深化国资监管改革。积极推广职务成果赋权改革,学习先进经验,简化科技成果转化的审批流程,赋予科研主体更多的自主权。同时,搭建专业的持股平台,支持高校院所设立技术类股权持股平台,明确产权归属,规范运营管理,将技术类资产与传统产业进行有效区分。

二是发展新型技术转移机构和专业人才队伍。借鉴成功模式,通过税收优惠、数据开放等政策,培育“事业化管理+市场化运营”的新型技术转移机构。建设概念验证中心,为科技成果提供从实验室到产业化的中间环节服务,降低成果转化风险。在人才培养方面,通过培育本土人才、利用“云端经纪人”平台引进外部人才等方式,打造一支具备技术产业化、金融应用、法律管控能力的专业

技术经理人队伍。

三是大力培育第三方评价机构。聚焦“33618”现代制造业集群体系的发展需求,设立区域权威的科技成果评价平台。培育一批专业、权威的第三方评价机构,提供可靠的科技成果转化评价服务,促进科技成果转化实现。健全行业标准,制定通用的评价准则和各领域规范,引入区块链存证、大数据估值模型等先进技术,提升评价的专业性和公信力。

四是强化评价结果运用。搭建科技成果评价结果共享平台,打破信息壁垒,集成多方数据资源,将评价结果嵌入项目立项、经费分配、人才选拔等关键环节。强化政策联动,对评价结果显示为高价值的科技成果,在土地使用、税收优惠、投资融资、信贷支持等方面给予倾斜。将评价结果纳入科研人员的绩效考核体系,与职称评定、晋升、奖励等挂钩,激发科研人员进行成果转化的活力。

关于推动数智技术、绿色技术赋能科技与产业融合创新高质量发展的建议

市政协常委、重庆广仁能源装备股份有限公司董事长 洪敏

推动数智技术、绿色技术赋能科技是促进科技创新与产业创新深度融合的核心驱动力和关键路径。调研发现,我市在推动“双技”融合方面还存在政策支持的精准性与普惠性不足、技术研发转化与共享机制不畅、“数智化、绿色化”协同效应不强、复合型人才供给短缺等问题亟待解决。为此,建议:

强化精准施策,优化要素保障体系。提高中小企业技术改造贷款贴息比例,延长贴息期限。扩大税收优惠覆盖面,对中小企业购置国产化“双技”装备给予加速折旧或抵免。设立市级“数智化绿色化转型专项基金”,鼓励金融机构开发绿色金融新产品。建立全市统一的惠企政策数字化平台。

深化数智融合,筑牢转型升级底座。加快推进重点工业园区、产业集群5G专网、千兆光网、工业互联网标识解析二级节点、边缘计算节点全覆盖。前瞻布局人工智能算力平台,打造“产业大脑+未来工厂”标杆,聚焦

“33618”现代制造业集群体系,支持龙头企业建设产业创新综合体。建设一批面向中小企业的“双技”融合公共服务平台,大力推进“零碳”工厂、园区建设。

加速绿色创新,构建绿色低碳生态体系。设立市级绿色技术重点研发计划,整合在渝高校、科研院所及龙头企业力量,围绕资源综合利用、清洁生产等方向开展联合攻关。加快制定和完善智能制造、绿色低碳相关地方标准/团体标准,加大绿色工厂、绿色园区、绿色供应链管理企业培育力度。加快加氢站、充电桩基础设施网络建设。

构筑人才高地,激发创新核心动能。依托明月湖国际智能产业科创基地等载体,大力建设研究生实训基地和国家卓越工程师实践基地。对“双技”领域顶尖人才及创新团队实施“一人一策”。探索高新技术人才移民试点,提供专项保障。大规模开展“人工智能+”“绿色技能+”等专项职业技能培训,提升产业工人数字素养和绿色技能水平。

关于加强企业全生命周期金融支撑体系建设的建议

市政协委员,中银金融党委书记、董事长 胡文勇

近年来,我市着力促进科技、产业、金融良性循环,为企业提供多层次接力式金融支持。但调研发现,我市现有金融支撑体系仍面临一些亟待解决的问题。为此,建议:

打造统一信息平台。短期内,可借鉴先进试点经验,在科创区设立“缺口介入机制”工作站,组建“投贷债股保租”联动金融服务团队,实现政府部门统筹与市场化运作相结合。长期看,加快建设统一的融资信息平台,明确数据产权、信息授权、共享规则,全面安全归集企业数据。

优化多层次金融供给。优化奖补政策,吸引大型金融集团在渝设立全牌照服务中心;完善投贷联动体系,通过“财政引导基金+集团资本”联合设立专项子基金,提升社会资金占比;大力培育推动资本市场融资,发展融资租赁、商业保理等非银行融资;升级“陆海新通道金融体”机

制,推动各细分金融业态更好互补发展。

精准匹配企业融资需求。面向初创期企业,畅通募投管退渠道,探索设立创新创业基金;扩大创业担保贷款覆盖面,优化政府贴息和风险分担机制。面向成长期企业,引导风险投资继续支持企业规模扩张;鼓励银行开发专项信贷;推动供应链金融平台化、数字化发展,依托“链主”企业信用,为上下游中小微企业提供更多服务;支持企业通过租赁方式获得设备等固定资产使用权。面向成熟期企业,鼓励银行提供综合金融服务;培育推动直接融资,支持更多优质企业上市融资或再融资,支持企业优化债务结构;支持企业通过售后回租、直接租赁、经营租赁优化金融配置。面向衰退期企业,设立市场化运作的纾困基金,对暂时遇到流动性困难但有市场前景的企业提供支持,防止风险无序扩散;支持产业并购基金参与困境企业的重整重组。

关于推动我市智能网联新能源汽车科技创新加速发展的建议

市政协委员、西部科学城智能网联汽车创新中心(重庆)有限公司总经理 褚文博

重庆是全国重要的汽车制造业基地之一,汽车产业是我市“33618”现代制造业集群体系的重要支撑,整体发展水平处于全国先进行列。但调研发现,还存在一些困难和问题。为此,建议:

一是加大政策出台力度,充分体现重庆辨识度。建议在充分调研的基础上,尽快出台我市自动驾驶地方法规,探索个人乘用车出行及商业化应用,在自动驾驶领域形成具有全国影响力、重庆辨识度的标志性成果,助力我市智能网联新能源汽车产业高质量发展。

二是加大全市科研经费投入力度,攻克共性关键技术。鼓励企业加大科研经费投入,以建设国家级、重庆市智能网联汽车创新实验室等特色研发机构为抓手,打造支撑产业集聚、科研创新、技术引领的公共创新技术平台,开展共性关键技术协同攻关和成果转化,实现产业链与创新链深度融合。

三是加大人才吸引力度,深化产教融合培养机制。加强关键技术领军人才队伍的吸引力,鼓励在渝企业、高校、研究机构加大软件、人工智能等领域的人才培养,引导高校加大探索跨界交叉学科课程设置,注重产业应用端专业技能型人才培养;积极参与世界级、国家级会议论坛会展,承办世界级高端论坛、顶级会展活动和赛事,更好集聚资源和扩大我市品牌影响力。

四是加大智能网联新能源汽车产业基金投入,促进产业升级与创新发展。深化科技创新与资本运作融合,探索政府投入、社会资本、金融机构、市场融资等资金供给模式,构建多元化的创新资金服务平台,支持重点机构设立在全国范围有影响力的智能网联新能源汽车领域的投资基金,有效解决政府产业引导基金“募不进来、投不出去”等问题,提高资本在促进产业发展方面的灵活性、精准性和有效性。