

## 关注

突出以产业创新引领全面创新  
加快构建现代化产业体系

丁瑶 市综合经济研究院党委书记、院长

## 以产业创新为牵引 推动“四链”融合发展

党的二十大报告提出,强化企业科技创新主体地位,推动创新链产业链资金链人才链深度融合。推动“四链”融合发展是建设现代化产业体系题中之义。

当前,我市“四链”融合程度远低于东部沿海地区,主要存在创新端供给不足、产业端牵引不足、保障端支撑不足等方面问题。

为此,建议:

着眼产业创新全生命周期,推动更多科技成果转化形成现代产业“增量”。争取中国科学院等国家级科研院所在渝布局功能性研究机构,提高研究型大学基础学科比重,推动国创中心、国家实验室量质“双突破”。由链主企业牵头整合全产业链的重要原料、关键零部件、重要软件产品等形成需求目录,联合科研院所、中小企业开展产品匹配应用创新。深化科技领军企业牵头承担国家重大战略科技任务的“业主制”创新模式,布局建设重大中试平台。支持科研院所设立技术转移专职机构或部门,构建共享专利池。

围绕优势产业补链延链强链,依托领军企业打造新质生产力矩阵。围绕智能网联新能源汽车、机器人、工业母机等关键部件、关键材料、核心软件,突破一批“杀手锏”“卡脖子”技术,增强核心技术本地化供给能力。建立“科技中小企业—科技骨干企业—科技领军企业”梯度培育机制,塑造“研究院—产业园—产业基金”生态,培养更多本土“专精特新”企业和独角兽企业。出台技术改造、智改数转、节能减碳等奖励政策,培育“零碳工厂”“灯塔工厂”,扩大中高价值产品供给。

推动由“招商引资”到“基金引凤”,突出精准育才因产引才以链聚才,完善融合体制机制。争取金融资产投资公司、保险公司、资管机构直接股权投资试点,扩大直接融资规模。搭建“国资平台—基金群—科创项目”支持模式,发挥政府引导基金对产业投早、投小作用。建立政府引导基金投资尽职免责机制,探索由单个项目绩效评估转变为行业领域整体绩效目标评价。大力招引全国和海归科技型企业家、战略科学家及其科研团队,支持建立“企业大学”“园区大学”。深化成果转化、收益分配等机制改革,试点科研院所骨干人才兼职创业、离职创业。

李洁 永川区委常委、常务副区长

## 提高科技成果转化和产业化水平 加快培育发展新质生产力

调研发现,我市推动科技成果转化和产业化还存在一些不足。

为此,建议:

完善成果转化平台体系化布局。聚焦“数智赋能”,集中全市资源,建设高位推动、引领性强、机制灵活的综合转化功能平台,提速市级供需对接数字化平台建设,加快推动“成果快转”应用贯通。紧盯“新质孵化”,出台孵化器新规本地配套举措,制定卓越级、高能级孵化器培育计划,优化绩效考核导向,围绕集成电路、生命健康等领域梯度培育具有重庆辨识度的专业孵化器。围绕“资源整合”,加快探索“产业研究院+产业基金+产业园区”转化新路径,提质建设环大学创新生态圈,复制推广明月湖科创园模式,推动教育科技人才一体发展。用好重大战略叠加优势,积极争取国家相关重大专项、“两重”项目、产业平台等布局赋能。

强化企业为主导的产学研协同。推动新技术研发应用,突出产业出题、科创答题,加大研发准备金备案支持力度,引导企业加大研发投入,做实产业创新综合体,以链主企业“真需求”引领科技成果精准转化和产业化。推动新产品验证放大,围绕重点产业链布局建设概念验证、中试验证平台矩阵,鼓励龙头企业开放供应链产品应用场景,带动中小企业融通创新。推动新兴产业培育生成,以创新型企业为牵引,整合产学研资源,推动新兴技术、颠覆性技术、前沿交叉技术成果产业化,围绕空天信息、生物制造、前沿新材料等重点领域布局建设未来产业先导区,培育生成新兴产业和未来产业。

构建全链条成果转化服务生态。理顺体制机制,在科技成果转化领域出台“先使用后付费”“先用后转”等改革实施细则,建立企业技术负责人与高校教授交叉任职机制。做强创投基金,集中资源打造市级科创引导基金,探索兼顾市场化和政策性的“投、引、育”一体化改革,实施“创投合伙人”计划,带动社会资本服务成果转化和产业培育。壮大专业力量,加快发展检验检测、知识产权、共享服务等专业机构,将四支“陪跑”队伍专业人才纳入市级政策支持范围,推广技术经理人积分制,培养精重庆产业、通山城技术、知雾都市场、晓巴渝人文的“渝派”技术经理人。

黄承锋 重庆交通大学副校长

## 推进多式联运高质量发展 构建现代化集疏运体系

推进多式联运高质量发展,是构建现代化集疏运体系的核心内容和创新互联互通的关键。市委经济工作会议提出,要加快建设内陆开放综合枢纽,提速构建现代化多式联运集疏运体系和综合服务体系。目前,我市多式联运架构虽已基本成型,但还存在一些问题。

为此,建议:

强化“硬”支撑,完善多式联运路网体系。加快制定重要枢纽、园区、产业的对接计划、推进计划、智慧化计划,先期在国际枢纽园区、果园港、枢纽港产业园等地进行示范,重点解决“最后一公里”问题。建立枢纽经济区产业发展市级专项基金,在政府补贴、建设用地、人才引进等方面给予分门别类的政策保障。建设常态化多频次的西部陆海新通道“铁水联运班列+班轮”,加快推进“4向”国内国际多式联运网络的建设。协同运行沿江“渝南”“蓉沪”铁路班列,加快沿江高铁建设以腾出货运运力。推动中蒙俄经贸新通道(重庆—内蒙古—甘其毛都—蒙古乌兰巴托—俄罗斯乌兰乌德)建设。

打造“软”环境,规范多式联运运营标准。加快制定多式联运地方规范和多式联运条例,建立统一的货品清单标准体系,完善跨运输方式的统一服务规范与价格体系、补贴体系。完善产运输一体化政策体系,引导运输物流企业与生产企业深度融合,建立稳定合作关系。通过政策扶持、资金引导等方式,推动本土企业在资源整合、服务网络覆盖、技术创新应用、国际市场开拓等方面取得突破,向多式联运经营者、信息集成服务商转型,鼓励和支持民生物流、重庆物流集团等做大做强,成为多式联运领域的“链主”企业。加强多式联运的标准、测试、运行、数字化等科技研发,培养复合型人才。

深化数字化改革,提升多式联运整体效能。数字化整合铁路、公路、水路、航空等多种运输方式信息资源,搭建跨方式协同数字通道平台,实现信息共享与互联互通。制定统一的多式联运单证标准和流转规则,减少单证转换、核对的次数和时间。推广多式联运电子单证应用,增强单证法律效力和便捷性,实现单证的线上签发、流转和提货等功能,降低人力成本和提高运输效率。

朱永利 华夏银行重庆分行党委书记、行长

## 聚焦科技金融发展关键环节发力 助推构建现代化产业体系

调研发现,除全国普遍性问题外,我市在金融赋能科技创新“孵、育、壮”方面的力度和成效仍有差距。

为此,建议:

探索建立科创园区主办银行制度。在全市科技创新主要承载园区设立专营机构作为主办银行。金融管理部门和当地政府明确主办银行信贷支持科技创新的结构性评价要求,构建主办银行动态调整机制。主办银行市级分行同步建立尽职免责保护机制,解除主办银行后顾之忧。主办银行通过对园区内企业批量服务实现风险与收益动态平衡,向政府让渡30%左右的利润。政府将让渡利润用于充实种子、天使、风投等早期投资基金,也可用于建立S基金、股权投资风险赔付金等,吸引域外头部创投机构来渝设立或增资子基金,壮大投早、投小、投长期、投硬科技的耐心资本,源头推动创新链、产业链、资金链深度融合,政银企共生共赢。

推进供给侧改革服务科技创新扩面上量。针对信息不对称带来的不敢贷问题,建立全市统一科创企业数智平台,集成研发投入、数据资产等关键数据,搭建权威知识产权评估体系,结合行业成长性分析,实现企业精准画像。针对当期财务表现不佳、后期成长性好的企业,聚焦收益与风险平衡,推广前低后高的浮动利率模式,陪伴企业共同成长。针对轻资产运营、缺少抵质押担保的企业,推动市、区融资担保机构协同共担风险,扩大担保范围,提高代偿容忍度,降低贷款风险损失。针对研发周期长、资金用途细分的企业,探索以中长期固定资产贷款替代短期流动资金贷款,定向支持企业研发,提升供需适配度。

优化产业引导基金投向助推产业升级。围绕“33618”现代制造业集群体系 and “416”科技创新战略布局,以产业引导基金助力“链主”企业带动产业链创新,招引更多域外科技领军企业、“链主”企业和隐形冠军,潜在“链主”企业入渝,推动产业升级。发挥投资吸引力,到北京、上海、深圳等科技创新资源富集的地区,引进一大批科技成果转化成功的成长期企业,壮大梯次型企业培育体系,完善创新生态。

褚文博 西部科学城智能网联汽车创新中心总经理

## 立足产业变革战略制高点 加快打造“车路云一体化”先行城市

智能网联新能源汽车是我市三大万亿级主导产业之一,而“车路云一体化”是智能网联新能源汽车产业变革的战略制高点,是推动智能汽车、智能交通和智慧城市融合发展的重要抓手。2024年7月,我市成功入选全国首批20个智能网联汽车“车路云一体化”应用试点城市,目前已取得系列阶段性成果。

但调研发现,当前我市“车路云一体化”发展还存在数据互联互通不足、产业生态不够完备、商业模式有待拓展等问题。

为此,建议:

加强顶层规划,推进数据互联互通。加快重庆中心城区和永川区新建、升级路侧基础设施建设,进一步推动5G网络与“车路云一体化”融合发展。完善市级云控基础平台建设,加强“车路云一体化”公共数据共享与授权运营,重点探索推进公安交管领域的设备共建共享、数据互联互通,持续完善云控基础平台数据服务能力。强化市级云控平台与数字重庆双向赋能,整合交管、城管、规资等数据资源,构建共享开放的数字资源体系,形成全市统一基础平台、广泛支撑各类应用的新格局。

充分发挥链主作用,构建产业融合生态体系。以长安汽车、赛力斯“大链主”企业为主干,加强关键核心技术研发攻关,构建大中小企业协同创新机制。推动云控平台、计算平台、信息安全、高精地图等重点领域发展,加大“车路云一体化”场景创新应用。推动整车企业生产搭载网联终端的量产车型,并在全国推广应用,打造“车路云一体化”融合创新生态体系。

探索更多闭环商业模式,进一步提升重庆辨识度。依托“车路云一体化”应用试点,探索、培育、挖掘各类新业态及商业模式。在重庆高新区、两江新区、永川区等产业基础较好的区域,开展智慧公交与乘用车、自动驾驶车、智慧城市物流、自动配送等多场景应用试点。通过数据增值服务、基础设施共享共建、出行服务、金融保险、技术供给等各类创新应用场景与业务模式,形成有效的商业模式,进一步提升我市“车路云一体化”辨识度。

卜修武 中国科学院院士、全军病理学研究所所长、金凤实验室主任

## 夯实医药科创平台建设 提升新质健康服务能力

调研发现,对照各个要素协同并进、相互协调的要求,我市以医药科创平台提升新质健康服务能力还存在不足。

为此,建议:

推动管理侧合理化变革。坚持统筹规划,按照适度集中、错位发展的思路,通过新建、整合等方式合理布局科创平台,以空间集聚催生规模效益。坚持科学治理,把握行业监管要求,在创新行为激励与约束等方面完善治理框架,促进优质资源要素合理流动。坚持充分赋权,遵循科技创新规律,深化“放管服”改革,鼓励科创平台大胆探索科研组织范式、经费使用方式和运行管理模式。

强化需求侧精准化支持。争取国家支持,抓住国家布局建设“两重”项目的战略机遇,发挥临床资源富集、病理学科领先等方面优势,采取央地共建方式打造高能级医药科创平台。出台专项政策,统筹考虑功能定位和发展目标,在科技创新、人才集聚、成果转化等方面出台有利于提高策源能力的专项政策。配置创新资源,坚持“一平台一特色”,建设特色化的医药科技基础设施和标准化的生物资源库,避免重复建设和资源碎片化。

实施研发侧链条化创新。优化创新链部署,以临床需求为导向,顺应学科交叉和技术融合发展趋势,一体推进“基础研究—应用基础研究—转化研究”,深入研究疾病原理与演进机制,攻克智慧医疗“卡脖子”关键技术,研发原研药物和新型诊疗器械。服务产业链建设,以市场需求为导向,深化产学研合作,协同推进“研究开发—概念验证—成果转化”,提升技术价值和商业化应用前景,孵育科技型企业,壮大高新技术企业。

优化服务侧体系化供给。加强“防控”技术供给,利用大数据分析,支撑疾控机构监测疾病流行规律和预测发病概率,优化疫苗接种计划、早期筛查等防控方案,降低疾病发生率。加强“诊断”技术供给,利用疾病标准数据集和人工智能技术,分析影像、病理、检验和基因检测等多模态海量数据,提取关键特征,构建疾病分型新体系应用于临床。加强“治疗”技术供给,利用数字建模、智能筛选等技术,支撑医疗机构对手术和用药等进行科学规划,定制个性化治疗方案,减少患者痛苦。

洪敏 市工商联副主席、重庆广怀实业集团董事长

## 以数智技术绿色技术为引领 推动传统制造业转型升级

推动传统制造业转型升级,是推进新型工业化、加快建设制造强国的必然要求,事关现代化产业体系建设全局。市委经济工作会议明确提出,开展传统产业“智改数转绿色化”行动。但调研发现,我市部分企业在运用数智技术、绿色技术推动传统制造业转型升级中,仍有一些问题短板。

为此,建议:

强化政策引导和财政金融支持。充分利用国家大规模设备更新和消费品以旧换新相关政策,策划一批工业领域设备更新项目,争取国家超长期特别国债资金支持。完善财政补贴、税收减免、“技改专项贷”等政策,采取“打捆申报”方式对相关技改项目给予支持。大力实施“双化”协同技改提升工程,用政策推进设备更新、技术工艺、产品体系、质量控制、产业链条、节能降碳、数字赋能、管理效益“八提升”,推动传统产业向高端化、智能化、绿色化转型发展。

大力实施“智改数转绿色化”行动。以服务传统制造业“双化”协同转型为导向,推进政产学研用等联合人才培养模式创新。推动数智设备、软件更新和技术产品创新迭代,加快5G、物联网、云计算、大数据、人工智能等高新技术与制造全过程、全要素深度融合,以场景化方式推动数字车间和智能工厂建设。支持智能设计、生产、管理、服务一体化创新发展。加快公共服务平台建设,创建共享制造模式,发挥“链主”企业引领示范作用,带动产业链上下游转型升级。

大力推进数智化、绿色化、标准化融合技术创新。强化高校院所企业产学研用协同创新,支持企业加大研发投入,大力开展智能制造、清洁生产、节能减排、资源循环利用等关键技术攻关。完善绿色低碳、智能制造、资源综合利用等行业标准,打造一批集场景体验、产品展示、现场实训、供需对接等功能于一体的示范项目。完善绿色工厂、绿色园区和绿色供应链管理企业培育体系。强化数智、低碳、节能、节水、资源综合利用等典型案例推广,引导上下游企业共同实现绿色生产。

郑小波 垫江县政协主席、党组书记

## 加大科技创新与推广力度 提升我市丘陵山区农业机械化水平

农业机械化是农业现代化的必由之路。2023年以来,我市以“四千行动”为抓手,着力推进以地适机、以机适地,促进农业机械化取得较好成效。调研发现,2023年全市农作物耕种收综合机械化率低于全国平均水平,农机研发制造和推广应用还存在一些突出问题。

为此,建议:

提升农机科技创新能力。壮大研发主体,加强农机重点工种专家工作室建设,加快引进、培养农机装备创新人才,组建科研单位、龙头企业联合攻关团队,集中力量解决薄弱环节关键技术。强化研用结合,推动研发、制造、流通、推广和使用等各方协作,促进种植养殖加工装备多学科协同联动,强化农机农艺融合,促进各环节集成配套,培育农机工业。强化政策扶持,设立农机装备研发创新专项基金,健全推广应用激励机制和风险补偿机制,建设农机装备示范应用试验场,提升农机装备研发制造和推广应用水平。

着力解决供需矛盾。持续“改地适机”,持续推进高标准农田提升改造,大面积实施零并整、小改大,完善路、水等基础设施。深化“以机适地”,面向丘陵山区,研发适宜的中小型、轻量化农机具;聚焦轮作需求,推进农机农艺协同创新,研发“一机多用”产品;围绕农户需求,加大购机和关键零部件的补贴力度,降低农户购买成本。推动“以产适机”,大力推进“一乡一业”“一村一品”,集约化、规模化培育宜机产业。

提升农机社会化服务水平。健全服务体系,加快培育以供销社为龙头的社会化服务组织,结合产业布局设立区域性农事服务中心,推进“农事服务一张网”数智建设,统筹调度区域内服务供给和需求。创新服务模式,探索“区域中心+服务组织”“村集体+服务组织”和代耕代种、全程托管等多种服务模式,推进农机社会化服务向特色农业、设施农业等领域延伸,促进现代农业与小农户有机衔接。强化人才培育,整合产业发展、基础建设、资源保护等项目资金,建立惠农惠农政策包,强化用地、用电、金融等要素支持;强化农机操作、维修保养等技能培训,适时举办农机技能竞赛,培养复合型农业机械化人才。

杨柳 民建重庆市委常委会、市审评中心主任

## 加快示范区改革突破 完善产业梯度转移协作机制

近年来,我市抢抓发展机遇,以国家级沿江承接产业转移示范区和17个市级示范园为主阵地,夯实平台建设、创新承接模式、强化要素保障,有力推动了现代化产业体系构建。但调研发现,仍存在一些問題。

为此,建议:

高位谋划产业承接协作机制,激发雁阵效应。向上借力争取席位,推动修订中西部承接产业转移指导意见及目录。东西联动结交盟友,衔接东部产业调整,编制我市承接产业转移专项规划,拓展与东部省市结对范围,探索投入共担、利益共享、统计分成的利益分配机制,高标准承接东部及沿江下游地区外溢产业。全市统筹一盘棋,搭建承接产业转移管理平台,推动供需方线上联动,统筹开展关联产业“组团式”招引、特色优势产业“揭榜挂帅”。

筑牢园区“软”“硬”“智”实力,培育梧桐效应。夯实要素保障“硬”实力,与东部地区协同构建现代化基础设施网络,建成以西部陆海新通道为牵引的南向开放枢纽,完善水电、物流、排污等配套。优化发展环境“软”实力,推动行政许可跨区域互认、并联审批等,及时疏通审批、通关等堵点,推出财政、金融等一揽子支持政策,撬动以投代招、以生态环境导向的市场化合作模式。培育产业支撑“智”实力,健全人才柔性流动机制、“候鸟式”人才共享机制及异地高层次人才人才评价互认机制,探索企业与高等院校、职业学校“双元制”人才培养模式,通过供需对接定向输送专技人才。

重构园区多维集聚生态,释放虹吸效应。以“链式植入”找准承接赛道,瞄准战新产业、“大终端”、“新终端”等引领性环节,推动产业链整体转移、关联产业协同转移,挖掘本地配套的“专精特新”企业,同步发展工业设计等生产性服务业,以“协同创新”推动换道超车,携手东部打造“产业+科创”双向飞地,创建新型科创研发集聚地,建设智能工厂,聚焦“6”大未来产业,在东部产业布局中找到细分赛道。以“产城融合”重塑发展生态,合理规划产业、人口、生态、综合服务等功能分区,完善教育医疗等配套,以宜居宜业发展生态吸引东部资金、技术、劳动密集型产业来渝布局,打造就业集聚新地标。