

## 关注

提升主城都市区功能品质  
建设宜居韧性智慧城市

2025年政府工作报告在部署“深入实施新型城镇化战略行动”中提到,要提升超大特大城市现代化治理水平……持续推进城市更新和城镇老旧小区改造。作为我国辖区面积和人口规模最大的城市,重庆积极探索超大城市现代化治理新路子。部分专家、政协委员聚智聚力,围绕建设宜居韧性智慧城市出谋划策。

**吴德胜** 中国科学院大学特聘教授、五泉智库主任、欧洲科学院院士  
**建设超大特大城市“城市大脑”**

重庆市在开展城市大脑顶层设计时,可参考“1+1+4”的建设思路。第一项是致力一个范式上的变革。转变传统城市治理的理念和观念,强调以人为本、数据驱动、协同治理,推动城市治理向科学、高效、协同、法治方向发展。第二项是注重一个体系化的建设。为了达成智慧、高效、协同、安全、开放、韧性等多重目标,需要体系化地考虑四个方面的关键子系统,即物人融合的全域类脑感知系统、多跨协同高效的智能决策处置系统、开放共享的创新生态系统、安全可靠的数据保障系统。第三项是具备四项技术保障。综合运用关键技术,包括多模态感知与融合技术,支持知识获取、验证、推理等方面知识工程技术,实现智能决策处置系统的大数据分析与挖掘技术,实现数据保障系统的三道防火墙技术等,为实现未来城市大脑愿景提供技术支撑。同时应重点关注:一是科学研判整体规划,形成支持城市大脑迭代的系统方案,补齐短板和关键技术。二是完善态势感知能力,构建物人融合的全域类脑感知系统。三是提升决策处置能力,构建多跨协同的智能决策处置系统。推动多模态协同感知与融合技术、大规模人工智能决策技术和由数据向知识转换的图谱技术等先进技术在重庆市落地应用。四是推进三道防火墙部署,构建安全可靠的数据保障系统。

**王南** 渝中区政协主席  
**优化中心城区 City Walk 步行系统建设**

突出积极谋划,绘制City Walk步行系统精品线路。规划一批以解放碑-朝天门世界级步行大道为代表的中心城区City Walk线路。结合市级专项规划,推出佛图关-西南大区、沙磁巷-歌乐山、江北嘴-大剧院等都市主题游City Walk经典线路。突出跨界融合,健全City Walk步行系统产业生态。微更新改造山城巷、北仓等山城老街区,提质城市“看点”;在来福士、弹子石布局长文博演艺场馆,运用AR、VR等数字技术讲好重庆故事,增加文化“亮点”;在化龙桥、上清寺开发不夜重庆、红色研学等产业项目,塑造城市“爆点”;支持特色小店发展,打造鲁祖庙、三洞桥等城市特色空间,使其成为City Walk中的重要节点。突出品质引领,优化City Walk步行系统消费供给。全方位提升City Walk步行系统“吃住行游购娱”业态品质,推出“渝见好礼”城市礼物品牌。优化消费场景,丰富“夜味、夜养、夜赏、夜玩、夜购”消费业态,打造“江崖街洞天”全时段全场景消费链条。鼓励市场主体开发City Walk定制服务,变“打卡”为“刷卡”。突出文化赋能,提升City Walk步行系统精细服务。做细“文化+”文章,市文化旅游委定期推送官方游走手绘地图,将City Walk沿途优质资源串珠成线;市委宣传部搭建全媒体传播矩阵,实施全方位精准推送引流。制定街景文化建设导则,完善公共服务设施,设计多语种专门步行导向标识,提升“漫步友好度”。完善城市监管体系和相关规范,推广白象居等居民自治管理模式,实现社会各方“各美其美、美美与共”。

**黄海** 渝中区规划自然资源局局长  
**打造15分钟高品质生活服务区**

聚焦系统集成,统筹实现“一圈多能”“多圈融合”齐发力,统筹配置居住、就业、医疗、教育、养老、文体等各项功能、设施和空间。活化利用低效空间,系统盘活空间资源,补足基础保障服务要素短板。可持续性共建共享,在保证公益性同时,充分挖掘经济效益,在共建共享中提质增效。聚焦全龄友好,提升精细化供给水平。关注儿童成长,将“适儿化改造”作为完善社区配套服务功能的重要内容,增补儿童服务设施。关注老年幸福,构建医养康养结合的养老服务体系,提升全生命周期健康管理水平。关注青年集聚,持续优化青年成才、创新创业、工作生活环境,引导15分钟生活圈的业态逐步向体验式娱乐、多元化服务转变。聚焦通达顺畅,构建绿色智能交通体系。整合公共空间功能,构建公共交通站点间的无障碍慢行线路。丰富步行环境,疏通因地形环境导致的“堵点”。建设智能型交通,提升交通资源整合利用效率。突出人性互动,实施微改造、微整治,消除步行安全隐患点,规范管理路面停车。聚焦多跨协同,集聚各方力量共治共享。上下联动协作,健全完善市级部门各司其职联动协同、中心城区各负其责细化落实、街道社区主体推进落地见效的分级组织实施体系。引导多元参与,加强专家领衔服务,发动专业力量广泛参与;健全协商机制,引导居民全过程深度参与生活圈规划制定实施;鼓励社会资本参与生活圈项目实施和运营。

**吴晓琳** 农工党市委副主委、市地矿局一级巡视员  
**加强韧性城市基础设施建设 提升城市避险防灾能力**

注重城市硬件建设与迭代更新提升应对风险挑战能力。因地制宜针对城镇供水、排水、供电、燃气、交通、通信、消防栓、地下综合管廊等进行改造升级和智能化管理,提高城市安全重点基础设施防护标准。实施以人为本的高质量城市更新和综合改造,提高设施标准、服务标准和治理能力。积极盘活城市闲置资源,科学规划布局城市应急避难场所,补齐应急建设短板,科学应对和化解城市运行中的各类风险挑战。结合自然灾害风险普查成果完善提升我市综合防灾规划。健全城市安全风险管控体系,编制完善国土空间总体规划防灾减灾专项规划,建立风险台账和清单项目清单库。在中心城区层面,统筹考虑区域性的联防联控,提升城市群的韧性;在区县层面,针对不同类型重点防控对象,制定分级分类分区的灾害管控手段;在乡镇及乡村人口较集中区域层面,通过提升基础设施和公共服务设施配套,提升其安全韧性水平。建立跨部门综合数字治理系统助力提升城市韧性建设。完善城市信息模型(CIM)平台,加快相关行业、领域信息开放共享。加快推进和拓展智能网联汽车协同发展,推动智慧住区、智慧家庭建设。同步接入灾害信息网络,不断完善城市综合管理数据库。建立区县综合风险评估模型,依据灾害风险评定等级,精确绘制风险分布图。制定灾害防御防治措施,综合考虑韧性安全城市建设资源分配,实现动态平衡。

**江智** 江北区政协副主席、民建江北区委会主委  
**加强地下管线综合治理 坚决守牢城市安全“生命线”**

强化“数字赋能”。加强地下管线数据普查、梳理和治理,健全矢量数据归集制度,分级分类构建数字孪生地图,实现“一屏掌控”。开发地下管线“一网统管”应用平台,加快“数字管线”三级治理中心全面贯通,推动流程再造、系统重塑。强化“物联感知”。加装智能物联感知终端,针对温度、压力、液位、一氧化碳浓度、硫化氢浓度、甲烷浓度等关键指标进行监测,实时采集传输数据并自动预警,实现全流程、全方位监控,切实提高安全隐患处理的及时性和有效性。强化“标准管理”。探索性制订或完善地下空间管理、地下管线综合管理等方面的规范性文件,健全法规标准,更好地指导、服务地下管线的综合一体化管理。成立市级综合管廊运营公司,明确城市开发新区的地下管线必须进入综合管廊。制订各类管线检修、更新的地方标准,建立老旧管线改造台账和清单,实现各类管线“全生命周期”全闭环管理。强化“多方协同”。尽快立法修法明确地下管线建设各方责任,市级层面加强顶层设计,健全完善应急处置一体化机制;结合“大综合一体化”改革,加强“授权赋能”,明确区县政府对管线权属单位的监管责任,提升监管有效性;进一步压紧压实企业主体责任,厘清职责边界,指导和规范企业对管线的安全监管,在追责问责上更加精准有力。

**李传波** 重庆北仓文化创意集团董事长  
**提升城市更新品质 彰显城市人文内涵**

在城市更新项目中,先确定运营模式,再确定建设模式。建议项目开启前,应摸清底子,高标准策划设计好相应运营体系。征求各方诉求后,以市场为导向的运营机制先行,确保项目无重复建设,做到以运营为主、建设为辅的实施目标。确定好政府与市场的界限,真正做到政府搭台、市场唱戏、大众参与的城市更新模式。在城市更新项目中,应加强公共文化场景塑造,提升城市辨识度。建议在项目满足功能的同时,更应强调城市独有的人文塑造,如区域文化元素挖掘、文化元素延展、街区的老字号店面留置、文化艺术装置、艺术导视系统、公共文化IP等。让城市更新在实施过程中,带来更多具有书香味、人文范、烟火气的艺术场景,以此彰显城市独有的人文内涵。在城市更新项目中,加强发展社会组织,形成共享、共治的有效机制。建议在城市更新过程中,注重培育新生社会组织,加强培育商、旅、文、体等产业内容植入城市社区,因地制宜让项目品牌化、管理数字化,形成共享共治的有效机制。打造具有人文艺术的个性场景,吸引培育市场非标经济主体,引导创业、解决就业。完善社区功能,让其成为宜居、宜业、宜游、宜乐的15分钟生活圈。加强文化艺术活动与城市更新有机结合,做到近悦远来,能体验、能互动,留得住、拿得走的城市社区生活。

**梅泽波** 南岸区政协主席  
**强化党建统领作用 提升基层治理水平**

深化党建统领,倡导建立协同攻坚制度。进一步健全党建统领基层治理协调机制,统筹推进市、区县基层治理工作。健全城市治理委员会与三级治理中心多跨协同机制,推动党组织和党员带头参与基层治理。倡导建立党支部攻坚机制,以问题为导向,高位统筹,各攻坚党支部会商集智、高效分工、协同配合。健全体制机制,持续提升镇街实战能力。深化镇街管理体制,优化“固定岗位+特色岗位”,增强业务契合度、人岗匹配度。优化区县带镇街工作机制,细化派驻机构人员依托镇街考核、任免征求镇街意见的具体措施。明晰三级权责清单,建立健全村(社区)“四清单一目录”动态调整机制,严格网格“6+1”任务清单事项准入。建强运转体系,持续迭代闭环管控技法。深入推进“红岩先锋”变革型组织建设,健全“市—区县—镇街—村(社区)—网格”组织体系。推进事件分级闭环办理机制,推动突发事件处置流程化、数字化。强化考核评价,典型带动,完善“区县—镇街—村(社区)—网格”逐级五星评价制度。育强基本队伍,持续加强治理工作力量。重点向物联网、人工智能等前沿专业人才倾斜,优先公开选聘社区工作者下沉担任专职网格员,用好“渝事好商量”等平台;推动公共服务力量下沉网格,吸纳新就业群体进网入格。提升网格员履职能力,完善网格员激励机制。

**汪源** 渝中区政协副主席、九三学社区委主委、中煤科工重庆设计院总建筑师  
**推进“平急两用”公共基础设施建设**

完善标准体系建设工作机制。成立标准建设协作平台,统筹建设和运营中的利益协调、资金支持等。建立相关机构和管理部门之间有效协作机制,增强标准的指导性和执行力。强化标准宣贯和解读,促进标准在激励政策、招投标、合同执行等活动中落地应用;强化标准与监管机制的有机结合,探索制定许可豁免清单。构建系统化的建设标准体系。以提升城市安全性、筑牢城市安全底线为目标,推进“平急两用”标准集成,构建通用顶层标准体系。以补充“平急”转换的技术要求为基础,加快已有标准的维护和修订,及时将当前的技术和研究成果总结提炼,固化为地方标准规范。以提升标准的适用性和有效性为重点,建设层次分明、便于理解、相互支撑、协调发展的地方标准体系。调动民间资本参与“急时”设备标准化建设。制定“平时”和“急时”设备分类管理办法,明确“急时”设备清单、统一标准和技术要求,建立合格标准产品目录或合格制造商目录,提高市场化采购效益。提高“平急两用”设施的转换速度和使用效率,加快技术资源整合,增强设备标准化与科技创新的互动关系,研发移动式集装箱化的成套设备。规范设备的物理和信息接口标准。实现项目在评估、规划、设计、建设、验收、运维等全生命周期的全过程信息感知、自动采集和传输功能,确保不同厂家的“急时”设备运行维修能相互兼容。

**程龙** 重庆交通开投集团副总经理  
**提升公共交通“两个分担率” 治理城市拥堵“大城市病”**

实施城市轨道交通高质量更新,让轨道和城市融合发展。以支线、延长线、联络线等网络织补为主,在人口密集区“填白”“补空”建设轨道连接线,增加已建轨道出入口。结合调整城市的功能布局,建设“15分钟高品质生活服务圈”,让城市的高强度开发围绕着轨道站点来进行,打造一批“轨道微中心”,提升轨道客运强度。人性化、便捷化、品质化,深入推动轨交“两网融合”。明确以轨道为骨干、公交为主体,优化与轨道长距离并行的公交线路,加密轨道空白区的公交干支线,大力发展微循环公交、定制公交、响应公交。在轨道新线建设、城市更新、城中村改造中同步推动轨交一体化、适老化设施建设。围绕构建“15分钟高品质生活服务圈”,健全与出行需求相匹配的公交、轨道运营线网、车型动态调整机制。支持在轨道站点灵活设立公交站,强化公交、轨道与交通枢纽、港口码头、旅游景点衔接。用活“数”、管住“路”、带好“车”,让公交“快起来”。加大科技投入,加强基础能力建设,通过城市交通大数据共享、业务协同对优先道进行精准化设置,优化路旁停车管理。对优先道进行精细化、智能化管控,在保障公交车辆优先通行权的同时,允许高载客率车辆在预约条件下使用优先道,缓解社会车辆的交通压力,减少能耗与排放,实现多赢。

**曹晓刚** 民革渝中区委副主委、重庆铂麟建设工程有限公司董事长  
**加强群众身边环境问题综合治理 提升城市宜居舒适度**

完善城市治理体系,提升治理系统性。贯彻“一区一策”方案,织密分区管控网络。紧盯重点区域、重点类型等各领域风险,做到精准出击、靶向治理。深耕既有政策,迭代城市治理策略。建立科学严谨的评估体系,精准量化各项治理成果,依据动态反馈情况,灵活调整、迭代更新治理方案。加大监管力度,提升执行力和技术支持。夯实执法根基,延伸监管范围。由财政局开辟专项绿色通道,引导社会资本融入城市治理领域。动员社会力量参与城市治理过程,推动执法力量向基层下沉。由城市管理局定期组织基层执法人员赴专业院校深造,淬炼业务精湛、纪律严明的执法铁军。搭乘数字化快车,赋能监管实效。加大新技术和先进设备推广。优化组织协调机制,形成治理合力。构筑协同中枢,破除治理壁垒。市委、市政府集中统筹、精准调度,压紧压实各职能部门管理责任及各区县属地责任。由管理部门牵头制定全市统一的城市治理蓝图,将零散分布的治理部门攥指成拳,催化各方力量协同联动,明确各部门职责边界和协同方式,深化“大综合一体化改革”。强化企业责任,激发绿色动能。强化传统重污染行业的环保检查,倒逼企业投入资金、引进技术,革新生产工艺,加装更高效的污染治理设备。

**叶松柏** 招商蛇口重庆公司副总经理  
**发展智能建造产业 培育建筑业新质生产力**

聚焦“新”的方向,深入实施“科技赋能、创新引领”战略。强化科技创新,支持高校、科研院及国企搭建科技研发和创新平台,吸引优秀研发人才与机构入驻。优化教育布局,鼓励高校、职业院校结合“新工科”建设经验,开设相关专业或实验班。壮大人才队伍,健全青年创新人才培养机制,构建分类培养体系,培育新型产业工人,实现规模化高层次输出。鼓足“干”的劲头,加快以智能建造重塑“制造重镇”底色。强化技术应用,推广运用建筑信息模型(BIM)技术,推动自动化施工机械、建筑机器人等设备的集成创新应用。强化分析研判,建立健全智能建造产值测算统计体系,加强产业与技术体系跟踪研究。打造产业集群,抢抓中央宏观政策的机遇,谋划城市建设更新改造项目;培育一批链主企业和骨干企业,推动传统建筑企业智能化转型。筑牢“实”的基础,全力护航智能建造行稳致远、开创新局。完善标准体系,定期评估更新,完善产业工人培训体系。强化财税扶持,加大科技研发、技术推广、工程示范等支持力度。拓展应用场景,在一定规模的政府投资和社会投资的住房以及市政、交通、港口等项目应用智能建造技术。强化示范引领,扩大试点项目的范围和数量,对示范项目给予扶持,在西部陆海新通道建设、成渝地区双城经济圈建设等重点领域打造精品工程。

**王林** 沙坪坝区政协副主席、重庆大学管理科学与房地产学院教授  
**强化法治保障 推动形成超大特大城市智慧高效治理新体系**

加强立法改革与体系建设。制定综合性法规,为超大城市现代化治理示范区建设运行提供综合性法律依据。简化立法机制,建立立法快速响应机制,加强对国家法律保留事项的研究和主动建议,促进立法与改革实践的同步推进。规范文件管理,提高文件管理的规范性和有效性。深化基层执法改革与协同。强化市城市治理委员会统筹,在中心城区集中资源和机制,推进“大综合一体化”的法规制度体系建设。优化执法模式,提高执法队伍的专业素质和综合能力。数字赋能执法监督,建立包括执法主体、事项以及人员的全市数据库,并与“141”基层智治平台全线联通;推广掌上执法、智能裁量匹配、执法质效评估、执法风险预警处置、AI赋能“信用+执法”等综合场景。推进法律法规的立改废释纂。健全常态化法规、规章和规范性文件清理机制,建设统一的法律法规和规范性文件信息平台。探索区域协同立法机制,共同应对跨区域的城市治理问题,促进区域一体化发展。健全执法司法体制机制。明确职责与协作,深化和规范司法公开,落实和完善司法责任制,接受社会监督。加强人权执法司法保障,确保公民的合法权益不受侵犯。深入推进依法行政。持续推进政府职能法定化,明确政府职权边界,加强对权力监督和约束。深化行政执法体制改革,加强行政执法信息化建设。健全行政执法监督体制机制,加强内部监督和外部监督的有机结合。