

创新优化政协履职平台载体 推动协商民主广泛多层制度化发展

根据市政协2025年协商计划和重点调研、视察、民主监督计划安排,今年上半年,市政协组织专题调研组,通过市内外实地考察、片区调研座谈、网络问卷调查等方式,全面总结重庆及其他省市政协履职平台载体建设情况,深入分析我市政协履职平台载体建设中存在的短板弱项,提出创新优化政协履职平台载体、推动协商民主广泛多层制度化发展的相关建议,形成1个综合报告、6个子课题报告。现将子课题报告摘登如下:

创新优化民主监督平台载体 提升协商监督水平

渝中区政协

民主监督是人民政协的重要职能之一,是社会主义协商民主的重要体现。新时代背景下,优化政协民主监督平台,提升协商监督水平,对于推动国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。

一、经验成效

全国先进经验借鉴。全国各级政协民主监督创新实践亮点纷呈。数字赋能深度化。浙江省“数字政协”实现提案办理、民意收集等全流程透明化。区域协同制度化。苏州构建市属镇村四级监督联动机制,强化跨区域协同。平台功能集成化。徐州市政协贯通政协监督与纪检监察、检察机关监督。线上线下融合化。上海市静安区“啄木鸟行动”打造“查议结合”的闭环机制。

重庆市政协成效总结。重庆市政协创新构建“平台功能化、机制协同化、数字智能化”民主监督体系。建立“党委领导+政协搭台+社会参与”的多元协商模式,打造“院坝协商”“楼宇议事”等基层监督载体。2024年围绕产业协同、生态保护等开展14次跨区域监督,形成1500余条网络议政建议。开发“提案办理一件事”“委员民主监督‘直通车’”等渠道,建立“随手拍”监督平台,运用技术手段提升监督精准度。

二、问题现状

重庆民主监督平台载体建设虽取得显著成效,但协商式监督的“柔性”特点导致监督刚性不足,面临平台功能定位的“三重失衡”、监督运行程序的“三链断裂”、制度机制保障的“三维缺失”这“三大深层矛盾”。

三、对策建议

明确功能定位,增强监督核心力。整合12345热线、网

络舆情等监督线索,形成精准监督清单。围绕重大政策、民生问题开展协商式监督。推动监督意见转化为整改措施,形成闭环管理。构建历年监督案例库,定期生成智能诊断报告,优化监督效能。聚焦国家重大战略落实,针对市、区重点工程、民生项目的执行情况,关注基层治理痛点。

锚定目标任务,校准监督精准度。健全协商式监督机制,出台与其他监督形式(如党内监督、舆论监督)的协同方案;加强委员履职培训,形成3-5个示范性监督案例。提升监督成果采纳率至70%以上,完善“监督—反馈—整改—评估”机制;构建“政协+社会力量+媒体”多元监督体系,推动民主监督成为重大决策必经程序。

优化运行管理,提高监督实效性。日常监督依托“141”线上平台,智能归类民生诉求,动态更新“监督清单”。聚焦中心工作和民生痛点,组建政协委员、行业代表构成的监督专班,与人大、纪委监委、审计等协同,形成监督合力。创新建立三色预警系统,数字化平台实时跟踪,定期公开进展。

强化成果运用,提升监督转化率。将监督意见办理纳入“885”考核指标,与党政绩效挂钩。发布《民主监督年度报告》,在权威媒体深度报道典型案例。每年遴选10条高质量建议,以政协专项报告等形式直报党委政府。

完善评估优化,确保监督完整度。从参与度指标、实效性指标、影响力指标等方向进行评估。

夯实工作保障,实现监督可持续。设立“民主监督委员会”,由政协分管副主席牵头,配备专职工作人员。打通政务大数据接口,设立信息化专项经费。组建特约监督员队伍,强化履职培训。建立“监督履职免责清单”,保护委员积极性。

创新优化党建统领下的保障体系 提升履职服务水平

大渡口区政协

为积极探索以党建统领赋能履职增效,大渡口区政协在市政协指导下,深入区县开展调研,系统梳理各级政协实践经验与问题现状,形成报告。

一、经验成效

各地政协将习近平新时代中国特色社会主义思想作为履职指南,确保政协工作始终与党委同向同行。如,宁波市政协打造学习座谈会制度,创设“同心学堂”“初心讲堂”;山东省政协找到地域特点、政协特色、党建优势的结合点,打造特色党建品牌;哈尔滨市政协设置“党员委员先锋岗”。

重庆市政协坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,扎实推进党的组织和党的工作有效覆盖。在市政协的指导带动下,区县政协党建工作各具特色。如,渝中区政协打造新时代政协“党建+履职”新高地,大渡口区政协构建党建“三融合”机制推动实现“两个全覆盖”,綦江区政协打造“委员会客室”提升基层治理效能。

二、问题现状

目前相关工作中还存在思想认识有偏差、组织覆盖不全面、统领作用不充分等问题短板。

三、对策与建议

强化政治引领机制。严格落实“第一议题”制度,完善党组理论学习中心组领学机制,深化“委员读书会”“政协大讲堂”“书香政协”等学习品牌,持续用党的创新理论铸魂育人。深化政协党组把方向、管大局、保落实作用,制定党建三级责任清单,明确党组、机关党组、分党组责任,清单化管理、台账化推动。树立“党建履职一体化”理念,明确政治引

领在政协履职中的核心地位和重要作用,确保政协履职方向不偏、立场不变、目标不移、力度不减。

完善组织建设体系。聚焦党组织覆盖“空白点”和作用发挥“薄弱环节”,在委员工作室设立功能型党支部,落实党外界别党建指导员制度,构建“横向到边、纵向到底”的组织网络。建立党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员的“双联”机制,定期开展谈心谈话、学习教育,确保党组织凝聚力贯穿履职各环节。完善委员履职考核党建积分制,将参加学习教育、组织生活、联系群众等党建指标纳入考核,作为委员评优评先、换届提名的重要依据。

创新履职融合载体。创新“党建+协商”机制,将党建工作与重点协商议题同步谋划、同步实施、同步反馈,完善党建引领的协商议题征集、调研协商、成果转化全链条管理,实现党建履职同频共振。创新“党建+为民”机制,发挥“委员工作室”“四下基层”等平台作用,推动政协党建与基层社会治理深度融合。创新“党建+监督”机制,组织委员围绕市委党建统领“885”工作体系、市政协党建“四张问题清单”开展民主监督,助力党建统领落地落实。

发挥党员委员作用。发挥党员委员双重身份、双重作用,制定党员委员履职尽责双重身份示范责任清单,在政治引领上领航,带头学习党的创新理论、路线方针;在履职实践中率先垂范,积极参与重点协商、深入调查研究,提交高质量提案;在凝聚共识上主动作为,密切联系界别群众,及时反映呼声、释疑解惑、化解矛盾。建立科学的履职评价与正向激励机制,统筹规范委员培训体系,强化委员履职经费保障,持续激发“先锋”的引领力与“主体”的能动性。

创新优化凝心聚力平台载体 提升联系群众质效

巴南区政协

创新优化凝心聚力平台载体是落实党的二十大精神的重要举措,如何坚决做到习近平总书记提出的“四个凝聚”则是创新优化凝心聚力平台载体的关键所在。

一、市内外创新委员活动平台载体部分经验做法

全市及其他省市创设委员活动平台大多从三个维度上进行划分设立:一是按照行政区域范围划分建立联系服务群众的网络平台。二是以产业或行业为划分依据建立委员协商议事平台。三是以具有某种特定功能的书院、图书馆、文化站等为依托建立功能相对集中的委员协商议事平台。

按照行政区域范围划分建立平台载体。如江津区建立“1+9+N”体系,即1个市政协委员工作室、9个区级政协委员工作室、21个政协委员工作站;丰都县在全县30个乡镇(街道)挂牌成立委员工作站等。

按照产业、行业或界别划分建立平台载体。如市妇联界别委员工作室、两江新区聚力助企委员工作室、綦江区双昌农业园委员工作室;永川区建立城市建设、职业教育等7个委员工作室。黑龙江省立足工商联、经济、民建等界别企业家集中的实际,聚焦优化营商环境主题,创新搭建“一座一网一平台一沙龙”。

以某种功能相对集中单一的单位为主体建立平台载体。如长寿区“渝阅寿乡”委员工作室、黔江区“文润丹心”委员工作室、垫江县“69茶聚”协商议事站、武隆区博象委员工作室、江津区彩云阳光委员工作室、梁平区年画连心委员工作室等。

二、存在的问题

按照界别划分搭建委员活动平台载体,存在外延过广、参与委员之间因个体差异较大导致缺乏共同语言、凝心聚

力效率低下的情况。此外,在新老政协委员、政协委员与非政协委员之间搭建凝心聚力平台载体,巩固和拓展政协工作宣传阵地体制机制等工作尚需进一步完善。

三、关于“五联”委员工作平台载体经验做法

巴南区政协立足委员自身职业特长、兴趣爱好、专技学术特点和资源优势,按照委员与界别群众内在联系的突出特点,创建“五联”委员工作平台载体,即行业联(又名产业联)、兴趣联、属地联、专技学术联、属性界别联。

四、关于平台载体迭代优化和创新发展建议

在细分平台载体单元、精准覆盖、优化颗粒度上下功夫。优化按界别划分精准搭建委员活动平台载体的做法,根据委员自身职业特长、兴趣爱好、专技学术特点和资源优势,按照有利于凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量的原则进一步细化颗粒度、细分单元,在搭建委员活动平台载体上真正做到精准覆盖。

在建立服务基层群众平台载体上不全面“铺摊子”。要在基层加强议事协商,做好上情下达、下情上传工作,政协委员必须具备较高的政治素质,在当地群众中具有较高的威望,对地方政工作较熟悉且长期在当地工作、学习、生活,对地情和民情有较深程度的了解。

在搭建新老政协委员、政协委员与非政协委员之间凝心聚力平台载体上下功夫。通过畅通新老政协委员、政协委员与非政协委员之间沟通交流渠道,搭建新老政协委员、政协委员与非政协委员之间沟通交流平台载体,巩固和拓展政协工作宣传阵地,强化政协工作宣传效果,进一步扩大政协对外的影响力和美誉度。

创新优化协商议政平台载体 提升助推发展服务群众质效

梁平区政协

按照市政协要求,梁平区政协组建“创新优化协商议政平台载体,提升协商助推质效”子课题组,深入区县政协实地调研,探索迭代优化和创新发展路径。

一、建设情况及成效

近年来,全市政协组织坚持把推进履职平台载体建设作为深化协商民主实践的重要抓手,坚持系统集成、多跨协同、闭环落实,搭建“一张网”平台、树立“一盘棋”思维,强化“一体化”服务,推动各种协商渠道互动联动,推动政协协商与基层协商有效衔接,推动协商民主市域政协实践不断取得新进展、呈现新气象。

二、存在的主要问题

在看到成绩的同时,也要清醒认识到,全市政协组织协商议政平台载体建设存在平台载体功能定位还不够精准、运行机制还不够完善、建设发展还不够平衡、信息化水平还不够高等一些问题和不足,与新时代人民政协的使命任务和党委政府的要求相比,与广大政协委员和人民群众的期望相比,还有一定差距。

三、迭代优化和创新发展的建议

打造立体平台矩阵,形成全域协商格局。进一步完善全体会议、专题议政性常委会会议、专题协商会、重点关切问题情况通报会等协商平台,丰富对口协商、界别协商、提案办理协商等协商形式。完善协商程序,开展“就近商”“随时商”“云上商”,丰富协商场景;建立政协领导牵头参与“渝事好商量”协商机制。修订出台相关方案,实施“履职平台提档升级工程”,择优打造“委员会客厅”,按照“就近就便”原则探索在村(社)建立协商驿站。

创新优化委员学习平台载体 不断提升委员履职能力

綦江区政协

学习是人民政协的优良传统和永恒主题。按照市政协安排,綦江区政协承接“创新优化委员学习平台,提升委员履职能力”子课题,通过深入扎实调研,形成调研报告。

一、经验成效

全国政协开发委员读书智能平台,引导委员读书实现从书本阅读到电子阅读、从个人阅读到群体阅读的转变。各地政协整合资源、创设载体,委员学习呈现内容特色化、模式多样化、构架体系化等特点。重庆市政协以建设“渝·悦”学习矩阵为抓手,依托“重庆数字政协”集成优势建设委员学习平台。

二、问题现状

对标全国政协和其他先进省区市政协,重庆市政协“渝·悦”学习矩阵建设处于起步阶段,平台功能有待完善、功效有待发挥。一是内容精准性不足,二是参与互动性不强,三是资源整合力不够,四是成果转化率不高,五是运行长效性不足。

三、对策建议

精准供给,推动平台内容优化。发挥学习平台枢纽作用,坚持将习近平总书记重要讲话重要指示批示精神作为“第一议题”学习。借助平台传播优势,将党中央最新政策解读和重要会议精神等纳入学习体系。建立“政治理论学习+方针政策宣讲+履职能力提升”内容体系,立足地域特色文化打造“特色学习矩阵”。阶梯化做好新老委员学习规划,分层次设置界别委员学习内容。优化调整政治理论、政策文件解读、履职实践案例的学习比重,结合地方发展实际和产业优化、科技创新等重点工作,根据委员关注度个性化推送学习内容。

数字赋能,提升平台互动参与。建立“1+X”学习体系,

夯实理论学习基石中心,建立多元化、沉浸式学习平台,整合履职技能、地方发展、提案分享等内容,丰富学习形式。探索“AI+”学习应用模式,大数据分析委员学习记录及偏好,提供定制化推送服务。同步推进PC端和移动端功能优化,优化移动端体验,简化登录流程,增设互动功能,设置分组讨论、在线答疑、委员直播、履职分享等内容。

内联外通,聚合平台数据力量。整合“学习+履职”一体化平台,嵌入委员学习、委员履职相关端口,整合数据用于委员学习履职综合分析,提高数据效力。借助人工智能、大数据整合各级政协优质资源,推动开放非涉密数据接口,打破信息壁垒,实现资源共享;搭建市级共享平台,推动提案调研、联合协商等政协工作高效开展。

学用结合,加速学习成果转化。以委员履职平台为依托,深度融合学习与履职功能,打造“学中干、干中学”的良好氛围。借助平台组织协调功能,围绕热点焦点问题组织委员学习研讨,引导委员将理论知识与履职实践有机结合。增设公文写作、演讲表达等实用性课程,邀请专家线上授课。组建专业指导团队,借助平台互动反馈机制,对委员履职成果进行精细化点评,针对性提出改进意见。

健全机制,保障平台长效运行。推行“学分管理制度”,利用平台技术构建智能化考勤与考核体系,结合线上签到和线下打卡记录学习轨迹,将学习行为数据纳入学习效果评估,与委员履职考核挂钩。制定线上平台后台精细化操作规范手册,进一步明确技术维护、内容管理和安全保障流程标准。打造专业的团队,设置“操作人”和“把关人”岗位,提升平台的服务质量与内容品质,不断营造优质学习环境。