

市政协常委、农工党中央委员、重庆市委副主委张昌红建议：

科学谋划“十五五”规划目标体系

未来五年，是基本实现社会主义现代化承上启下的关键时期，是奋力谱写中国式现代化重庆篇章的战略窗口期。为此，建议：

总体目标为以“不断谱写中国式现代化重庆篇章”为总纲领总遵循，以“两大定位”为魂、服务国家战略为纲、重庆实践为基，通过对“六区一高地”的细化量化，强化重庆“从全局谋划一域、以一域服务全局”的使命担当。

高度关注六个方面的重大方向性问题：一是加快动能转换培育新质生产力，在引领西部地区高质量发展中实现新突破的问题。二是一体推进深化改革扩大开放，在西部地区带头开放、带动开放中展现新作为的问题。三是深度融入和服务“双循环”，在加快构建新发展格局中培育竞争新优势的问题。四是缩小城乡区域收入“三大差距”，在稳步推动共同富裕上取得新成效的问题。五是统筹推进“四高”建设，在超大城市现代化治理上提供新示范的问题。六是落地落实国家“五大战略”，在服务全国发展大局中体现新担当的问题。

政协委员，西部科学城重庆高新区党工委委员、管委会副主任张炎建议：

打造具有国际竞争力数字产业集群

加快数字产业集群发展是我市未来五年转型发展的关键增量。为此，建议：

一是做大做强“4111”数字产业集群体系。聚力发展4个数字产品制造业，升级打造1个数字产品服务业，大力培育1个数字技术应用业，加快发展1个数字要素驱动业。

二是增强数据要素价值释放驱动力。争取国际通信出入口局落地和数据保税區、跨境可信数据空间、离岸数据中心等试点。

三是强化数字技术创新与平台支撑能力。加力原创性数字技术攻关，提升科技成果转化成效；打造具有区域影响力的平台经济集聚区。

四是推进数字产业赋能传统产业转型升级。深化工业数据开发利用，大力推进“产业大脑+未来工厂”建设。

五是促进产业集群融通发展。健全完善“专精特新”中小企业培育机制，加快建设国家工业设计示范城市、全球创意城市网络“设计之都”。

六是打造融合共赢数字产业生态。深化双城经济圈、“一区两群”协作。发挥西部陆海新通道作用，积极创建国家数字服务出口基地。

政协委员、两江新区金州小学副校长刘姗姗建议：

统筹区域和城乡教育资源

“十五五”时期亟需建立与人口动态深度适配的教育资源统筹机制。为此，建议：

构建动态适配的预警调控体系。一是建立人口热力图、资源分布图、供需预警图“三图联动”机制。二是建立学校布局规划年度评估与动态调整机制，确保规划与人口变化同频调整。

实施差异化资源配置策略。一是中心城区扩容增效破解矛盾。落实新建小区配建学校要求，推动优质学校挖潜扩容。二是主城都市区协同融合促进共享。实施“互联网+教育”行动计划，推动课程、课堂、教研资源共享。三是渝东北、渝东南保基固本优化利用。办好必要的“小而优”学校，提高生师比。

深化教师管理机制改革。一是建立市级编制“蓄水池”，统筹全市一定比例教师编制进行动态调配。二是完善流动激励机制，深化“区（县）管校聘”改革。三是构建“走教制”服务网络，促进优质师资共享。

优化经费保障与投入结构。一是进行动态拨款模式，推行“以常住人口为基础+流动人口权重”的财政拨款模式。二是调整投入结构，提高教师培训、课程研发等软件投入。

市政协常委、农业农村委主任徐世国建议：

建设高水平城乡融合高品质和美乡村

“十五五”时期，重庆建设高水平城乡融合高品质和美乡村需深化治理改革、优化动力结构、发展新质生产力。为此，建议：

聚焦圈层协同，将“都市圈”建成城乡融合和美乡村的核心载体、辐射引擎。打造中心城市能级提升的动力体系、超大城市现代化治理体系、城乡深度融合的空间体系。

注力潜力优势，将“城郊区”建成农村人的家园、城市人的乐园。高水平重塑“有机融合、互补功能”的城乡新秩序，重点发展精品农业、创意农业等新业态。

强化功能定位，将“渝东南、渝东北”建成绿色发展区、生态休闲区。打好“三峡牌”“民族民俗牌”，加大力度推进千亿级生态特色产业培育行动，补齐旅游基础设施建设短板。

加强市域统筹，将“区县联动”形成优势互补协同发展格局。拓展城乡融合领域，深化城乡融合内涵。推动区域基础设施互联互通、产业协同互补、公共服务共建共享。

深化融合改革，将“城乡要素”双向流动更畅更自由。畅通城乡要素双向流动的制度管道，加大用地、金融等支持力度。

西部金融研究院院长陈银华建议：

推动政府资金资源“投资于人” 提升群众获得感

“十五五”时期，重庆如何推动政府资金资源“投资于人”？建议注重四个方面：

注重投资于激发人的创新潜能。一是搭建创新场景。让财政资金资源带动数字探究实验室、产教融合实训基地等创新空间建设，深化科研经费管理改革。二是促进技能提升。深化技能人才培养模式，探索建立“技能大师数字工坊”。

注重投资于促进人的消费动能。一是推动“敢消费”。依托“山城有信”平台，搭建“消费维权一键通”数字系统。二是促进“愿消费”。开发线上选购试用、数字人导览等实景化消费体验。

注重投资于满足人的情感价值。一是加强文化浸润。在社区、园区等地嵌入“悦书房”“文化驿站”等文化场景。二是增进人文关怀。推广设立“心灵驿站”“情绪树洞”等情感空间，配套建设共享社交空间。

注重投资于守护人的机会公平。一是均衡教育资源。尽快落地免费学前教育，推进中小学优质课堂“上云端”。二是提升乡镇医卫水平。构建城乡医疗均质化服务机制，推进优质医疗资源向渝东北、渝东南地区扩容下沉。

市政协常委、经济委副主任，乡村振兴（重庆）数字产业研究院董事长吴在学建议：

统筹“三大原动力”“三大新动能”推动重庆经济高质量发展

建议“十五五”时期规划及发展统筹做好“三大原动力”和“三大新动能”，双轮驱动我市经济高质量发展。

挖潜提质“三大原动力”。进一步调整优化投资、消费、出口“三大原动力”，深挖潜力，以免发展趋势骤变导致失速。一是推动以“硬投资”为主向软硬兼顾、“投资于人”转变。二是推动由重视实物消费向实物和服务消费并重转变。三是加快以货物出口为主向以货物出口、服务出口、产能出海并重转变。

壮大提升“三大新动能”。壮大提升科创、数智、绿色“三大新动能”，对冲“三大原动力”减弱对发展的影响。一是大力提升科创动能。二是大力提升“数智能”。三是大力提升“绿色动能”。

创新完善激励引导机制。推动发展动力转换需要解放思想、久久为功，应完善激励引导机制，形成鲜明导向和浓厚氛围。一是用好考核指挥棒。二是优化激励机制。三是优化营商环境。

市政协常委、经济委专职副主任，民革市委副主委张洪铭建议：

以服务消费为抓手建成具有全球影响力吸引力的国际消费中心城市

“十五五”期间，亟需以服务消费为抓手，加快建成具有全球影响力吸引力的国际消费中心城市。为此，建议：

提升思想认识，准确把握服务消费新趋势。一是消费总量在增长，服务消费贡献大。二是商品消费已趋饱和，服务消费快速扩张。三是服务消费是今后消费发展的主流。

坚持目标定位，正确选择服务消费新路径。一是做大商品消费规模，夯实国际消费中心城市基本盘。二是培育服务消费业态，抢占国际消费中心城市主战场。

坚持守正创新，打造“最重庆”服务消费新场景。一是加强“山城符号”服务消费协同创新。二是推动“巴渝风韵”服务消费跨界融合。三是催生“新潮多元”服务消费新场景。

坚持数字赋能，营造“国际范”服务消费新生态。一是打造“服务消费大脑”。二是打造“文旅智联体”。三是健全智慧消费营商环境。

坚持品牌提升，打造“全球化”服务消费新IP。一是构建国际级顶流IP。二是建设世界级消费商圈。三是健全外宣传播矩阵。

市政协常委、港澳台侨外事委主任，民建中央委员王济光建议：

打造“通道大脑”提升西部陆海新通道数字化智能化水平

对照高质量发展要求和国家战略定位，西部陆海新通道在智能化建设过程中仍然存在“碎片化、浅层化、孤岛化”等问题，需要在“十五五”期间通过系统谋划重大项目、重大改革、重大政策和重大平台，加快构建“通道大脑”。为此，建议：

深刻把握“通道大脑”战略价值，积极谋划开放性互联互通重大项目。一是筹划数智化中枢神经系统。二是推进数字通道创新示范项目。三是加快战略支点性新基建项目建设。

系统设定“通道大脑”建设路径，积极谋划以协同创新为核心的重大改革。一是构建全域数据中枢。二是打造数字李生走廊。三是强化智能决策中枢。

聚力打造“通道大脑”应用场景，积极谋划支持数字通道建设的重大政策。一是升级场景体系。二是建设行业大模型。三是优化能力建设路线。

前瞻布局“通道大脑”未来方向，积极谋划以航运贸易区块链为引领的重大平台。一是升级基础设施。二是突破重点场景。三是优化监管服务。

培育市场主体，实施文旅产业升级。一是建强产业发展平台。二是引进、提升经营主体能级。三是深化国资文旅企业改革。

强化区域协同，提升整体效能。一是建立川渝高层次跨区域协调机构，打造跨省域文旅发展共同体。二是推进一体化发展水平。

市政协文化文史学习委副主任，重庆师范大学党委常委、副校长孟小军建议：

推动巴蜀文旅走廊能级提升

推动巴蜀文化旅游走廊建设，是引领成渝地区双城经济圈区域文化和旅游高质量发展、加快建设文化旅游强市的重大举措。为此，建议：

升级消费场景，开发优质客源市场。一是建设一批国家级夜间文化和旅游消费集聚区，推出一批沉浸式历史文化、科技文旅体验项目。二是拓展国内外市场，实施入境旅游促进计划。

挖掘特色文化，打造爆款文旅精品。一是加快建设川渝特色文化地标。二是推动世界级旅游线路开发。

加大品牌营销，共塑世界影响目的地。一是打造巴蜀文旅品牌，统一设计品牌标识、宣传口号，摄制宣传片，联合申报“世界旅游走廊”品牌。二是构建品牌传播体系，轮流举办“全球推介会”，发布年度十大精品线路。

培育市场主体，实施文旅产业升级。一是建强产业发展平台。二是引进、提升经营主体能级。三是深化国资文旅企业改革。

强化区域协同，提升整体效能。一是建立川渝高层次跨区域协调机构，打造跨省域文旅发展共同体。二是推进一体化发展水平。

市政协常委、社法委主任吴康明建议：

积极应对人口老龄化 完善发展养老事业政策机制

我市人口老龄化时间早、基数大、进程快，需要在“十五五”期间通过系统谋划、整体推进，不断健全发展养老事业的政策机制。为此，建议：

加强社区养老服务供给。一是推进城市养老服务设施建设。健全完善城市居住区养老服务有关规定，提高新建社区养老服务设施建筑面积。二是提升城市养老服务质量。制定养老服务价格指导清单，建立分级补贴制度。三是加快智能服务平台建设。建立动态化、标准化数字服务平台，完善信息收集、需求响应和实时监测等功能。

完善农村养老服务政策机制。一是提高农民基础养老金标准。二是制定农村居家养老暂行规定，健全完善农村养老服务常态化监管机制。三是规范完善农村互助养老服务机制，制定农村互助养老设施标准、服务内容等相关规定。

强化智慧养老产业支撑。一是完善支持产业发展政策，建立完善智慧养老行业标准、法律法规和政策体系。二是做好金融领域扶持，加大对智慧养老产业的扶持力度。三是加强新技术新产品研发，加大智慧养老产品和服务研发投入。

