

做好新时代政协参政议政工作 以高水平履职服务现代化新重庆建设

□ 郑小波

人民政协是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排。参政议政作为人民政协的三大核心职能之一，是中国特色社会主义民主政治的重要实践形式，也是国家治理体系、治理能力现代化不可或缺的一环。新时代新征程，政协参政议政如何更加精准服务发展所需、基层所盼、民心所向，是政协组织必须答好的时代课题。

把牢政协之政，确保参政议政方向不偏。人民政协制度和人民政协组织具有鲜明的政治属性。中国共产党领导是人民政协事业发展进步的根本保证。做好参政议政工作，必须坚持旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，才能不偏航、不跑调。一是强化理论武装。坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲，学深悟透习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，确保参政不妄议、建言不越位。二是坚持党的领导。坚持在党委领导下开展工作，紧扣党委中心工作统筹安排重点履职活动，重大事项及时请示、重要工作及时报告、重点议题及时汇报，年度工作计划报请党委批准，重要履职成果报党委审定。切实做到“党委想什么、政协议什么，政府做什么、政协帮什么”，确保参政议政始终与党委重点工作同频共振、同向同行。三是加强党的建设。持续加强和规范专委会履职党支部建设，做实党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员各项工作，高质量推进政协党建“两个全

覆盖”，充分发挥政协党组织的战斗堡垒作用。深入贯彻中央八项规定精神，持续防范纠治履职中的“四风”问题，以清风正气凝聚参政议政“正能量”。

紧跟发展之需，确保参政议政靶向精准。聚焦党和国家中心任务履职尽责，是习近平总书记对人民政协工作提出的重要要求。做好参政议政工作，必须立足中国式现代化大场景，聚焦“国之大者”，紧扣“市要事”，通过扎实调研、精准分析，拿出更多高质量成果，当好改革发展的参与者、推动者、贡献者。一是围绕“目标”议大事。紧扣做实“两大定位”、发挥“三个作用”使命任务，围绕全市建设“六区一高地”目标，聚焦推动成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设、长江经济带高质量发展和“十五五”规划编制等中心工作，开展前瞻性、战略性调研协商，深入分析形势，精准把握问题，积极建言献策，为党委政府科学决策提供智力支撑。二是紧扣“任务”促成事。立足垫江渝东新城新定位，围绕垫江融入全市“33618”现代制造业集群体系，打造全市万亿级先进材料产业重要承载地，建设城乡融合乡村振兴示范区，以及构建“三个功能区”、实施“四大工程”等重点工作，组织政协委员深入基层一线，开展专题调研、对口协商和民主监督，扎实做好民主评议部门工作，及时督办提案要求，反映社情民意信息，推动各项任务落地见效。三是聚焦“重点”解难事。紧盯优化提升营商环境、“三攻坚一盘活”改革突破、区域协调发展等关键领域，发挥政协人才荟萃、智力密集优势，组织专家学者、行业精英提出

务实管用的对策建议，助力破解发展难题。聚焦农村黑臭水体治理攻坚、老旧小区改造、特殊困难老人关爱服务等民生实事，谋划组织调研视察协商活动，推动解决群众急难愁盼问题，让发展成果更多更公平惠及人民群众。

强化履职之能，确保参政议政提质增效。履职能力是政协制度优势转化为治理效能的基础所在。做好参政议政工作，必须坚持以改革创新精神推进能力建设，不断提升履职水平。一是强化数字赋能。落实数字重庆建设总体要求，以数字政协建设为抓手，细化完善评价指标和任务举措，加快推进“数智协商”平台、“渝·悦学习”在线平台等应用横向联通、上下贯通，对政协会议、调研、视察、提案、信息等工作进行全方位数字化改造，提升区县政协履职效能。二是丰富履职载体。常态化开展“委员履职·服务为民”活动，深化专委会“一委一品”建设，升级拓展“渝事好商量”“委员工作室”等平台功能，迭代更新协商工作举措，完善“重点协商+小微协商”“现场协商+会议协商”“部门参与+委员参加”等多种形式，打造开放式立体化协商矩阵，拓展参政议政渠道。三是建强“两支队伍”。加强委员政治培训、业务培训，引导委员精研“专业”、深耕“主业”、做好“作业”；强化专委会基础性作用，完善与对口联系部门沟通交流机制，在“专”上下功夫、求实效；落实全面从严治党主体责任，持续开展“五型机关”建设，锻造“谋事讲政治、干事讲担当、成事讲规矩”的机关干部队伍，以高素质政协队伍赋能参政议政高质量发展。（作者系垫江县政协党组书记、主席）

锲而不舍落实 中央八项规定精神

念好「五字诀」

校准作风建设坐标

□ 程途

习近平总书记强调：“八项规定是党中央立下的铁规矩，决不能不当回事”，“对执行中央八项规定，要越往后执纪越严”。作风建设永远在路上。作为地方政协组织，要念好“学、查、改、立、融”“五字诀”，一体化推进、一体化贯通、一体化落实中央八项规定精神，校准作风建设坐标，以作风建设新成效推动政协工作高质量发展，以优良作风推动政协工作开创新局面。

念好“学”字诀，筑牢思想根基。习近平总书记强调，要“进一步吃透中央八项规定及其实施细则精神，把握相关纪律处分条规，为查摆问题、集中整治筑牢思想政治基础”。作为地方政协组织，要坚持把习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述、中央八项规定及其实施细则精神等作为学习教育的重中之重，拧紧思想“总开关”。坚持“第一议题”学习制度，发挥政协党组以“关键少数”带动“绝大多数”“集中学”。用好委员工作室“一室多用”功能，开展“委员讲堂”等“专题宣”。利用书香政协实体牵引，办好“读书沙龙”等活动做到“读书悟”。深化党的创新理论“理论研讨+”“理论宣讲+”“读书活动+”模式，构建自上而下、覆盖全面的良好学习格局。将中央八项规定精神等纪律要求深烙入脑、铭刻在心，做到“学”有贯通，“学”有深度，在思想上划出红线、在行动上明确界限，对标对表检视思想、校准方向，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把学习成果转化为改作风、树新风的强大动力，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

念好“查”字诀，深挖作风痛点。习近平总书记强调，要“把党员干部个人查摆整改与组织查摆整改紧密结合起来，切实把作风硬要求变成硬措施，让铁规矩长出铁牙齿”。作为地方政协组织，要坚持把贯彻中央八项规定精神作为检视政治忠诚、党性修养的“试金石”。要坚持政协领导班子以上率下，同党中央要求“对标”，拿党章党规和纪律作风“扫描”，用群众新时期“透视”、与先辈先烈和先进典型“对照”，融合日常巡视巡察整改，联系本区域发生的重大事件、典型案例和信访积案，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，对准焦距、找准穴位，做到边学边查。要刀刃向内，解剖政协作风建设“盲点”，精准“画像”，深挖症结根源，实行项目化、清单化落实，以思想自觉促进行动自觉，着力解决从思想根源上纠正偏向，守住遵规守纪、立身做人的正确标准和根本标尺。

念好“改”字诀，树好新风正气。习近平总书记强调：“要坚持党性党风党纪一起抓，正风肃纪反腐贯通，在铲除腐败滋生的土壤和条件上常抓不懈。”作为地方政协组织，要坚持问题导向，强化责任落实，立足“当下改”和“长久立”有机结合，做到既动真碰硬，又常抓长效。要注重综合统筹，落实整改跟踪，实行销号管理，坚决杜绝任何形式的“低级红”，杜绝作秀式、盆景式和蜻蜓点水式调研、扎堆调研、多头调研、重复调研；杜绝只抓问题不抓根源，只抓一时不抓长效，只出文件不抓落实，着力解决管理有缺口、工作时松时紧、流程不完整等问题。要不断增强整改力度和实效，推动建立管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理体系，压缩歪风生存空间，推动制度固本，防止问题反弹、现象回潮，让群众对作风建设成效可感可知。

念好“立”字诀，扎紧制度笼子。习近平总书记强调，“落实中央八项规定精神是一场攻坚战、持久战”，“必须常抓不懈、久久为功，十年不够就二十年，二十年不够就三十年，直至真正化风成俗，以优良党风引领社风民风”。作为地方政协组织，要充分发挥政协党组把方向、管大局、保落实的重要作用，把“立”作为巩固作风建设成果的关键环节，强基固本，确保立有规范。要从“思想上严起来、作风上紧起来、工作上实起来、能力上提起来、履职上活起来”等方面制定制度，把提高履职质量与“过紧日子”的有关要求落到实处。要查缺补漏、纠偏定向、固化底板，完善机关办公、开会、办事“三办”制度，加固中央八项规定精神堤坝，定期开展制度建设及配套制度“回头看”，接受社会监督和群众评议，以更高标准、更严要求树新风、扬正气，让制度立信生威。

念好“融”字诀，增强履职效能。习近平总书记强调，要“推动党员、干部增强定力、养成习惯，以优良作风凝心聚力、干事创业”。作为地方政协组织，要坚持把中央八项规定及其实施细则精神等作风建设融入政治协商、民主监督、参政议政全过程，体现在改进调查研究作风、提高建言献策质量、增强凝聚共识实效等各方面。要做实“融”这篇综合文章，融入推进机关建设，以“学习型、服务型、研究型、规范型、和谐型”“五型机关”建设为引擎，打造清廉机关，积极创建“一委一品”，不断提高机关凝聚力、战斗力。要融入推进履职管理，围绕“提案资政、协商议政、读书分享、调查研究、宣传宣讲、下访接访、便民服务、扶弱济困”八个方面，实施“八个一”看委员履职系统工程，实现委员履职项目化、可视化，提升委员出勤率、出彩率。要融入推进履职质效提升，健全联系界别群众制度，推动“渝事好商量·彭事协商办”协商议事厅和委员工作室深度融合，强化数字赋能，打好“视察+协商”“调研+协商”组合拳，深化“四下基层”“服务为民”活动，不断提升履职实效，彰显政协优良作风，真正把事办好、好事办好、难事办妥，以高质量履职助推高质量发展。（作者系彭水苗族土家族自治县政协党组书记、主席）

充分发挥党员委员旗帜引领作用 忠诚担当书写高分履职答卷

□ 曾彬

习近平总书记深刻指出，“任何事业都离不开共产党员的先锋模范作用。”这一重要论断，从理论高度阐明了党员在党和国家事业发展全局中的关键作用。中共党员委员作为政协委员队伍中的骨干力量，其在政协履职中的作用发挥，对政协工作的质量和效能有着直接且深远的影响。任何时候、任何地点、任何岗位，中共党员委员都应当是一面高高飘扬的旗帜，在政协履职中冲锋在前、示范引领。

从抓好理论学习入手，不断夯实中共党员委员的履职基础。理论是行动的先导，政治上的坚定源于理论上的清醒。习近平总书记强调，“特别是要结合党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的进程，深入学习领会新时代党的创新理论，坚持不懈用党的创新理论最新成果武装头脑、指导实践、推动工作”。对于中共党员委员而言，强化理论武装不仅是提升自身素质的需要，更是切实履行委员职责、发挥先锋模范作用的基本要求。要带头加强政治理论学习。深刻学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的重大意义和丰富内涵，先学一步，学深一层，带头学出觉悟、学出信仰、学出担当，带动党外委员学习。强化党的意识、党员意识，时刻牢记自己的第一身份是共产党员，第一职责是在政协这个平台上为党做好凝心聚力工作，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。要带头宣讲党的创新理论成果。理论宣讲作为党的理论武装工作的重要组成部分，是传播、宣传党的理论创新成果、武装和教育基层干部群众的重要载体和有效途径。中共党员委员要带头在界别群众中宣讲党的创新理论，推动党的创新理论落地生根、深入人心。在一些敏感点、风险点、关切点问题上，多做说服引导工作，用自己的模范行动团结凝聚、影响带动各族各界人士，努力把党的主张转化为各党派团体和各族各界人士的思想共识和行动自觉。

觉。要带头加强政协知识学习。中共党员委员要对照“既要政治过硬，也要本领高强”的要求，坚持全面系统学、及时跟进学、指导实践学，全面加强和改进人民政协工作的重要思想、习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想，深入学习《中国人民政治协商会议章程》，牢牢把握履职尽责的正确方向、着力重点和基本原则，不断提升把握政协履职能力、调查研究能力、联系群众能力和合作共事能力。

从建好平台载体入手，不断提升中共党员委员的履职水平。党员委员一般具有“党员干部”和“政协委员”的双重角色。作为“党员干部”，要全心全意为人民服务；作为“政协委员”，要时刻关注社会民生、反映群众呼声，当好“民意代表”。人民政协也要积极创造条件，努力让每一位党员委员在政协干事有舞台、建言有效果、履职有作为。要做实政协委员功能型党支部平台。目前，各地方政协组织已建立了政协委员功能型党支部，实现了党的组织对党员委员全覆盖、党的工作对政协委员全覆盖，为党员委员接受双重教育管理、参加双重组织生活创造了条件。要积极探索“党建+政协”工作模式，把党建工作与政协履职有机结合起来，定期开展功能型党支部主题党日活动，组织党员委员过好“政治生日”，提高党员委员的履职热情；要加强界别委员小组活动的政治引领，保证委员小组活动在党的领导下有序开展，达到预期效果。要用好政协履职工作室平台。依托片区镇街、行业系统、委员界别小组等建立政协委员工作室，让委员履职触角直接延伸到基层，成为倾听民意、反映民声、协调关系、化解矛盾、传递社会正能量的重要平台。加强党员委员与党外委员的联系，保证党外委员在政治协商、民主监督、参政议政过程中紧扣党委政府中心工作。党员委员要带头联系界别群众，常态化开展联系界别

群众活动，通过履职平台广泛倾听、反映界别群众诉求，打通服务界别群众“最后一公里”。要用活政协委员履职网络平台。优化“重庆数字政协”履职系统功能模块，量化委员履职参与情况，简化委员与群众、委员与政协、委员与委员之间的交流方式，为委员方便快捷服务界别群众提供技术支持。党员委员带头使用“重庆数字政协”，定期晾晒使用活跃度，激励党员委员争做履职先锋。

从搞好服务管理入手，不断激发中共党员委员的履职活力。按照“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”要求和“建言建在需要时、议政议到点子上、监督监在关键处”的目标，坚持高标准、严要求，切实强化党员委员履职服务管理，不断促使党员委员迸发履职活力。要把好党员委员“入口”关。在委员名额分配、人选推荐、组织考察等工作中充分发挥政协党组作用，与组织、统战部门三方联动，努力把代表性强、议政水平高、群众认可、德才兼备的优秀党员吸收到政协委员队伍中。要加强党员委员管理。加强党员委员履职考核评价，对党员委员参加会议、学习、视察、调研、撰写提案和反映社情民意信息等履职工作严格量化打分，将本年度考核结果在政协组织和党员委员所在单位进行反馈，同时通报同级组织部和统战部。对年度履职考核被评为不称职的党员委员，由政协党组进行谈话提醒，提出整改要求；对累计两年履职考核被评为不称职的党员委员，按有关程序辞退退出，促使党员委员认真履行、优质履职。要选好配强政协工作班子。在配备政协专委会、界别委员小组等工作班子时，要充分考虑党员委员的“关键少数”因素，选用业务相近、经验丰富、组织能力强的党员领导干部担任专委会领导班组成员和界别召集人，更好带动委员履职，发挥示范带头作用。（作者系云阳县政协党组书记、主席）

以应用创新场景牵引低空经济发展

□ 方旭

重庆作为一座超大规模城市，既是山城江城也是工业重镇，具有“大城市、大农村、大山区、大库区”四位一体的超大城市样态。在传统交通建设者眼中，重庆作为全球罕见的山地型超大城市，山河纵横交错、地貌形态多样、地势落差显著，面临交通建设成本高、物流运输覆盖难等问题。但在低空经济时代，这些地理特征反而转化为得天独厚的优势，在安全巡查、应急救援、检测检修、高空灭火等超大城市治理领域，以及短途运输、农林植保、地理测绘、环境监测、旅游观光等行业都拥有丰富的探索运用场景，在低空经济要素资源等方面具有比较优势和先发优势。

扎实推进基础设施建设，稳步夯实低空经济产业底座。低空基础设施作为低空经济运行的物理载体和数字底座，其建设水平直接决定了应用场景的规模化与可持续性。一是铺开“天上一张网”，建设低空多层飞行网。构建“短途运输+电动垂直起降”客运网络及“干一支一末”无人机配送网络，形成立体化航空运输服务体系。在此基础上，全面观测通用航空领域多元化需求，其中涵盖私人飞行与公务飞行服务、通用航空短途客货运输业务、城市空中交通运行保障、航空应急救援等功能服务类航空需求，以及航空运动、低空观光、飞行娱乐等消费类航空体验。二是下好“地面一盘棋”，保障通用航空器的起降和有效承载低空经

济产业。建设通用机场、城市空中交通垂直起降场、航空园区、航空小镇、无人机基地、飞行营地、航空文旅园等形态各异、星罗棋布的载体，使低空经济“全面融入”生产生活各领域，为低空经济拓展应用场景打下坚实基础。

加强“低空+”多元应用场景深度融合，构建“技术产业一治理”协同生态。一是促进低空经济与农业深度融合，在精准植保应用场景方面大幅提升精细化生产和管理效率，推动农业从劳动密集型向智能化、精准化转型。二是推动低空经济与物流产业有效融合，在同城配送与跨省市物流应用场景等方面，通过技术迭代与生态协同，打造物流降本增效的核心引擎。三是提升低空经济与旅游产业融合程度，推动文旅业态向立体化、科技化转型，形成“空中消费+地面服务”的全产业链条，为消费者创造多维价值。四是实现低空经济与巡检业务深度融合，探索在电网、通讯网、天然气管网、森林防火等领域开展巡检业务，重构城市治理逻辑，以更低成本、更高精度释放运维效能。五是提升低空经济与应急救援的融合效能，重构传统救援模式，形成“快速响应+精准处置”的立体化应急体系，以更高效、更安全的救援模式重构公共安全体系。

持续推动应用场景“上新”，有序发展低空消费，不断培

凭借“山城步道+特色街区+滨江经济带”等200余处特色消费场景，辐射周围省市几亿人口庞大市场，有条件通过持续推动低空消费应用场景建设，如空中游览、跳伞、飞行竞赛等激发新消费潜能。一是推动低空经济应用场景从“小众体验”向“大众参与”转型，推动低空经济与信用体系、数字技术结合，引入“先游后付”信用消费机制；将信用体系和低空经济初创公司挂钩，保险体系和个人体验挂钩，有效保障低空经济企业主体、消费个体的权益，从而降低低空旅游、航空研学等场景的参与门槛。通过财政补贴、税收优惠降低消费成本，开发多元化产品，如短途观光、航空研学等，提升市场接受度。二是重点培育低空旅游、航空运动等消费类场景，推广电动垂直起降飞行器（eVTOL）在商务出行、高端旅游等场景中的应用，构建企业矩阵，丰富低空制造产品谱系，并引导社会资本参与产业协同。三是拓展“低空+文旅”“低空+农业”等跨界融合场景，激活低空消费新潜能，释放低空资源的经济效能。通过“技术赋能一场景区新一消费升级”的闭环，推动低空经济从生产工具向消费载体转变，为新型消费市场开辟增量空间。

（作者系九龙坡区政协委员，重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心中共重庆市委党校分中心研究员，中共重庆市委党校应急管理培训中心主任、教授）