

“科学谋划‘十五五’高质量发展”

理论研讨会发言摘要

成渝合力打造具有全国影响力的科技创新中心的研究

市政协委员、市科技研究院党委书记 雷 虹

成渝地区科技创新能力显著提升,具有全国影响力的科技创新中心建设取得初步成效。但仍面临协同机制需深化、投入产出比不高、产业赋能不足、辐射效应有限等短板。为此,建议:

优化空间布局。持续强化成都、重庆“双核”的科技合作,打造高水平创新共同体。推动两地科学城进一步深化科技合作,共建综合性科学中心,联合申报国家重大产业项目。参照 G60 科创走廊模式,建立成渝中线科创走廊办公室,推动成渝毗邻地区创新合作。支持成渝地区高校院所、龙头企业等在万达开等渝渝毗邻地区设立分支机构,高水平布局建设联合实验室。推动跨区域创新创业孵化。

突破关键技术。联合承接载人航天、核能技术等国家任务,建设国家级创新策源地。建设干细胞、遗传资源等科技资源国家级别基地。协同做强装备制造等万亿

级产业集群,前瞻布局新材料、无人机和通航技术战略性新兴产业。

加速成果转化。加快构建成渝统一的科技大市场,探索成渝技术要素市场化改革。推行成渝中线科创走廊“算力券”,共建概念验证中心,推动成果快转平台在成渝地区应用。合力建设先进制造业集聚区。打造成渝氢走廊、电走廊、智行走廊等应用场景。构建“研发—转化—产业”闭环,打造世界级智能网联新能源汽车产业集群。

强化区域辐射。建设“一带一路”科技创新合作区和国际技术转移中心。加强与“一带一路”国家的交流合作。建设西部陆海新通道科技合作网络。构建“科技赋能+资源互补”的跨域协同范式,将物流通道建设成为科技资源流动的高速路。强化与西南其他省域的科技创新联动。推进与贵州、云南、广西等省区多元合作,打造创新共同体。

运用数字技术先进技术改造提升传统产业研究

江北区政协

为更好助力全市智能化、数字化发展,江北区政协围绕我市运用数字技术、先进技术改造提升传统产业中存在的问题,如战略规划虚化、个性化方案供给不足、核心要素驱动滞后等,提出以下建议:

精准赋能,实施“3类”主体转型引领工程。一是开展龙头企业转型标杆化示范工程。打造一批“数字技术、先进技术改造提升”标杆引领企业。支持中小企业积极对接龙头企业的转型平台。二是开展重点行业数字化转型标准化领航工程。支持转型基础厚实、进度快的行业,加快前沿技术的智能化发展场景验证,模式创新;支持转型基础较好、需求较高的行业,加快业务全流程的集成融合、动态协同和一体化运行;鼓励转型基础弱、进度慢的行业,加快关键设备、关键工序数字化改造。三是开展重点区域数字化转型标识化引领工程。鼓励数字化转型基础好、智能化产业多的区县,开展跨区域资源要素联动。

紧盯短板,补齐“3项”关键能力。一是优化数字化转型综合服务能力。整合在渝央企、国企及优质民营企业力量,形成全市服务矩阵;探索建立差异化收费标准,争取国家补助,平衡地区服务成本;建立行业解决方案资源池,满足重点领域个性化场景需求。二是提升数据要素市场与标准体系建设能力。加大数据资产、交易等数据市场基础制度建设,完善数据分类分级确权授权机制,扩大数据管理国家标准应用贯标,提升企业数据管理能力和数据供给质量。三是强化网络与数据安全保障能力。试点产业链数据互通,明确敏感数据全生命周期管理、分级分类保护要求,筑牢数据安全。

强化支撑,夯实“4大”基础保障。一是构建“央地协同+上下联动”的统筹推进机制。二是构建“财政补贴+金融赋能”的多元化资金投入机制。三是建设普惠共享、精准触达的数字化转型公共服务体系。四是实施“引育并举、产教融合”的数字化人才发展战略。

成渝地区合力强化能源保障的思考

市政协常委、农工党重庆市委会专职副主委 张昌红

近年来,成渝地区逐步成为天然气页岩气重要产储枢纽,川气东送、西电东送汇集外输区,同时重庆也是我国西部的制造业重镇,还要为产业的不断发展提供能源保障。但成渝地区在合力强化能源保障方面仍存在政策规划待支持、统筹协调待加强、设施建设待提升、链条建设待畅通等问题。为此,建议:

聚焦节点定位支持,争取国家政策和项目支持。一是明确具体功能定位。争取纳入国家“十五五”能源发展规划,明确其作为国家能源安全保障重要节点的功能定位。二是争取先行先试。三是争取设立国家机构和平台。

聚焦区域协作共建,推动强化统筹协调。一是强化区域协同政策。推动成渝地区能源规划一体化,建立跨区域能源协同机制,推动区域能源市场互联,签订能源互助协议,实现能源资源优化配置。二是推动能源与产业深度耦合。争取建设国家级新能源装备制造基地,打造成渝综合能源智慧走廊,加强两

地在能源领域的合作。三是完善政策支持与保障机制。

聚焦基础设施建设,谋划布局相关通道工程。一是进一步整合多式联运能源网络。整合长江黄金水道、中欧班列、天然气管网等物流通道,提高西气东输与川气出川管线之间的输送能力。二是完善地区能源输送通道。争取开展藏电和西北入渝直流输电通道建设,全面提速川气东送二线建设。三是积极消纳西部新能源。争取青、藏、甘的风、光电入渝,加强智能电网建设,推动区域能源市场互联,通过市场化机制优化资源配置,平衡供需峰谷。

聚焦产储运营能力提升,助力保障国家能源安全。一是优化能源开发结构。推动川渝千万方天然气生产基地建设。二是加强政策设计引导。加快建设多能互补项目,构建水风光氢储及天然气多轮驱动的能源生产体系。三是加强储能调峰能力建设。支持调峰煤电、气电和抽水蓄能项目建设,构建覆盖能源生产、传输、消费的智慧管理平台。

新质生产力驱动中小民企高质量发展的机制创新与实践路径研究

重庆社会主义学院教研室主任、教授 邓 凌

在当前全球经济数字化转型与国内产业结构深度调整的双重背景下,我国中小民企面临着传统要素驱动乏力、转型升级压力加剧的现实挑战。新质生产力以科技创新为核心驱动力,强调技术革命性突破、要素创新性配置和产业深度转型,为中小民企突破资源约束、实现动能转换提供了全新范式。

新质生产力的驱动效应并非相互孤立或者单向线性,而是通过“技术渗透—组织变革—制度创新”形成动态循环和反馈机制,持续推动中小企业从“被动适应”转向“主动引领”。

新质生产力驱动中小民企高质量发展,提出以下路径建议:

推动前沿技术嵌入,重构企业核心竞争力。中小民企应聚焦“轻量化、适配性”技术创新,通过技术迭代重构生产流程、产品体系与商业模式,破解传统发展中的低端锁定问题,避免盲目追求高复杂度技术。重点推动生产工艺数字化和产品服务化,例如通过工业互联网和物联网实现“产

品+数据+服务”的商业模式升级。

加速组织敏化转型,提升技术转化效率。建议企业压缩管理层级,推行“平台+项目制”“平台+灵活团队”模式;加快管理流程“数字化+智能化”,运用企业资源计划(ERP)、制造执行系统(MES)等数字化工具,实现资源精准配置与过程透明管控;加强“技术+管理”复合型人才培养,建设学习型组织。

深化生态协同,突破资源约束。中小民企单靠自身难以承担技术研发与市场开拓的高成本,需嵌入“平台—集群—政策”三位一体的生态网络。关键是要积极接入工业互联网平台、融入区域性产业集群、用足专项政策与绿色金融工具。

建立动态迭代机制,实现可持续创新。企业需建立“监测—评估—优化”闭环,定期评估技术投入效益、组织适配性与生态合作有效性,及时调整发展策略,避免“技术超前、组织滞后”等脱节现象,主动融入更高层级生态。

推进重庆食品及农产品加工业高质量发展研究

黔江区政协主席 姚登惠

食品及农产品加工业作为全市“33618”现代制造业集群体系重要组成部分,对于现代化产业体系建设具有不可或缺的重要作用。近年来,我市食品及农产品加工业政策支持力度持续加大,产业支撑作用持续增强,科创赋能基础持续夯实,产品品牌价值持续提升。但产业规模还需进一步提升,产业链条还需进一步壮大,产业能级还需进一步增强,要素保障还需进一步加强。

为推动我市食品及农产品加工业高质量发展,提出以下建议:

在原料端要强基础、降成本。一是建好原料供应基地。引导食品及农产品加工企业向前端延伸建设原料基地。二是完善农业基础设施。加快推进农村路、水、电、讯、物流“五网”建设和相关农业基础设施建设。三是健全质量标准体系。完善农产品质量安全检测网络。

在加工端要强集群、扩产能。一是做实项目储备。协同龙头、领军企业开展以商招商、产业链招商,完善上下游配

套项目。二是做大龙头企业。加强对符合升规条件或升规潜力大的企业支持力度。三是做强加工园区。推进加工产能集聚,引导企业、产业、要素向园区集聚。

在销售端要扩渠道、增效益。一是加强品牌建设。坚持“区域公用品牌+企业品牌+产品品牌”一体培育,做大做强“重庆小面”“三峡柑橘”“武陵山珍”等品牌。二是拓宽销售渠道。引导企业顺应消费市场开展产品研发,打造一批爆品爆款。三是完善物流体系。

在保障端要建机制、增实效。一是强化政策激励。建立专项风险补偿基金,降低企业融资成本。完善政策体系。二是深化企业服务。强化科技支撑,组建公共技术服务平台,开展农产品精深加工技术研发和成果转化,推动食品及农产品加工由“粗”向“精”转变。三是优化营商环境。健全食品及农产品加工类项目联审联批制度,持续做好做活“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”三篇文章,全力推动食品及农产品加工业高质量发展。

构建高水平跨境金融服务体系

市政协常委、市政协港澳台侨外事委主任 王济光

高水平建设跨境金融服务体系,是重庆“十五五”期间提升内陆开放枢纽能级、服务国家开放大局的战略支点。“十四五”时期,重庆市跨境金融发展态势良好,但金融服务体系建设过程中的结构瓶颈也开始显现,一是结构性矛盾突出,二是机制性障碍明显,三是能动性制约显著,四是趋势性挑战严峻。如何科学谋划“十五五”跨境金融服务体系发展路径,提出以下建议:

着力打通堵点、优化生态、强化规则,精准破解结构性错配。一是打通政策落地“最后一公里”。升级“跨境通”一站式平台,深度整合部门审批流程;深化“白名单+”管理,实质性降低中小微企业准入门槛;量身定制“渝企专属”方案;对银行在科技金融、绿色融资等新赛道创新推行“备案+事后抽查”机制。二是显著压降跨境制度性交易成本。推动跨境高频事项“一表通办”,设立市级“跨境合规成本补贴池”;对金融机构试点创新如数据质押所发生的额外合规成本,

纳入沙盒予以补偿;鼓励探索规则输出,设立“陆海新通道国际商事仲裁中心”。三是强化规则对接与输出能力。

加强协同监管、智能风控、深度协同,重点突破机制性障碍。一是加快监管协同改革。强化海关、税务、外管等部门信息实时互通,强化资金流、货物流、发票流实时交叉核验,建设“西部跨境监管信息共享库”。二是推进联防联控智能化升级。构建 AI+大数据智能风控模型,设立风险补偿基金,对本土银行新型离岸贸易融资损失进行适度补偿,加强与国际金融机构风控合作。三是深化区域协同破壁攻坚。

突出多元主体、创新产品、数字底座,系统优化市场生态与动能。一是构建市场主体培育链。二是延伸产品服务创新链。三是夯实数字基建支撑链。

推动数字化、地缘、绿色三管齐下,有效阻断全球化风险传导。一是强化数字人民币应用与监管。二是构建安全多元跨境清算网络。三是创新绿色金融工具与服务。

学习借鉴“千万工程”经验

市政协委员、西南大学乡村振兴战略研究院智库建设办公室主任 杜 洁

习近平总书记重庆视察期间强调,“重庆集大城市、大农村、大山区、大库区于一体,要大力推进城乡融合发展”“学好用好‘千万工程’经验,因地制宜开展乡村建设”。这为重庆统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴指明了方向。为深入贯彻习近平总书记重要讲话精神,结合调研实践,建议聚焦巴渝和美乡村建设,坚持因地制宜,大力推进城乡融合发展,健全体制机制和政策体系,统筹山区库区现代化,推动生态价值转化,提升治理效能。

坚持因地制宜,推动形成城乡融合发展新格局。重庆兼具“大城大乡大山大水”特点和多元资源禀赋,需因地制宜突出“城乡融合”特色,体现山区库区特点,全面建设“巴渝风、山城韵、乡愁味”的巴渝和美乡村。一是转变发展观念,坚持走城乡融合发展之路。二是创新投融资机制,充分激活社会资本作用。三是有序引导要素下乡,拓宽社会参与渠道。

高质量建设巴渝和美乡村

全面深化改革,推动强村富民与生态产品价值实现。重庆生态资源丰富,需通过系统集成农村改革,大力推动绿色发展,筑牢长江上游重要生态屏障,协同推进强村富民与生态价值转化。一是优化城乡要素流动体制机制。二是深化“三变”改革激活乡村动力。三是强化国企与农村改革协同。四是以数字化变革引领农村改革。

充分依山就势,实现粮食安全与乡村特色产业协同发展。习近平总书记强调,“抓牢抓实粮食生产,依山就势发展生态特色农业”。重庆需探索丘陵山区粮食安全与生态特色产业协同发展路径。一是培育乡村产业新业态。二是稳住粮食安全压舱石。三是加快打造“渝农大脑”。

提升治理效能,实现精细化治理与多元主体广泛参与。为更好地提升乡村治理效能,需实现社区精细化治理与多元主体广泛参与。一是营造多元主体参与氛围。二是探索乡村治理新模式。三是推动乡村建设与治理深度融合。

“亩均论英雄”赋能工业高质量发展研究

涪陵区政协

重庆作为我国西部制造业重镇,率先将“亩均论英雄”纳入工业转型升级核心战略,2023年印发了《重庆市人民政府办公厅关于推进制造业亩均论英雄改革的指导意见》。涪陵区作为重庆工业强区,却面临土地资源紧缺与低效利用的突出矛盾,“亩均论英雄”改革成为涪陵区破解发展困局的关键抓手。

涪陵区在“亩均论英雄”改革中采取了一系列扎实举措,构建了完善的推进机制。一是构建全流程数据评价体系,将数据真实性作为改革“生命线”,联动多部门校验税收、产值、能耗等指标,精准形成2023年度评价结果,为分类施策提供依据;二是实施分类靶向施策,A、B类企业在能源、用地、创新上获优先支持,C、D类企业通过资金引导技改、引导走“专精特新”之路实现提升;三是盘活存量资源,建立“五类用地”清单化管理机制;四是强化示范引领。同时,在机制构建上,涪陵区形成“四位一体”保障体系。

经过实践,改革取得初步成效,涌现出不少典型案例。但改革推进中也面临一些问题与挑战。如低效企业认定标准单一,分类施策精准度不足,多部门协同机制不完善,评价体系与区域产业特点适配性不够等。

针对这些问题,涪陵区提出深化改革的对策建议。一是完善差异化评价体系,分行业制定评价标准,动态调整指标权重与评价周期,建立全流程数据质控机制;二是优化资源要素配置,创新土地集约利用机制,强化金融精准赋能,实施差别化能源保障;三是强化分类施策精度,分别为A、B、C、D类企业制定培育、转型、出清方案,如设立“亩均效益标杆企业”培育计划、2亿元低效企业技改专项资金;四是健全协同推进机制,构建多部门协同体系,强化政策落地效能,完善考核激励;五是培育高质量发展生态,强化绿色发展导向,提升创新驱动能力,营造浓厚改革氛围。

推进重庆城市副中心与区域中心城市建设研究

万州区政协

市委六届七次全会明确提出,构建“一核引领、多点支撑、协调发展”城镇体系,加快建设城市副中心和区域中心城市。推进城市副中心和区域中心城市建设,旨在疏解中心城区非必要功能,弥补中心城区辐射不足,促进区域协调发展。

万州、黔江经过多年发展,在城区面积、人口规模、产业基础、交通区位、辐射带动能力等方面形成较好的基础和条件,但仍存在一些短板。为推进城市副中心和区域中心城市建设,建议:

提升规模枢纽能级,夯实承载根基。一是扩大城市承载空间。根据两地发展需要依法依规优化城镇开发边界和永久基本农田布局,加强城市建设空间保障。二是提升交通枢纽能级。全力推进达万铁路扩能改造和万州至黔江铁路、万州至安康铁路建设,加快渝湘高铁(黔江段)建设。三是打造区域开放高地。支持发展临港、临空开放型经济,如加快推进万州空港物流产业园、新田枢纽港产业园建设等。

提升产业发展能级,铸强经济引擎。一是培育先进制造业集群。支持发展新材料、食品医药等主导特色产业。二是打造高能级产业平台。支持优先承接重大生产力布局和制造业转移,引育一批“链主”企业、龙头企业。三是建设生产性服务业集聚区。整合壮大物流市场主体,引导快递龙头企业设立区域性总部、管理营运总部。

提升生态承载能级,厚植绿色基底。一是坚持系统治理污染。二是筑牢生态安全屏障。三是推动绿色低碳转型。提升公共服务能级,增进民生福祉。一是推动优质教育医疗资源扩容下沉。二是推动以文促产、以文兴城。三是强化区域性综合服务能力。

提升社会治理能级,优化发展环境。一是运用大数据智能化手段。二是推进安全韧性城市建设。三是优化营商环境。提升政策支撑能级,强化制度保障。一是强化顶层设计。二是加大重大项目布局。三是赋予更大改革自主权。四是构建有力财政金融支持体系。五是健全区域协同发展机制。